



Br: 01-004-905/21-2503

25. oktobar 2021.

PREDMET: Zapisnik sa sastanka Komisije za evropske integracije (KEI)

KLJUČNE RIJEČI: KOMISIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE, PROGRAM PRISTUPANJA CRNE GORE EU, PRAĆENJE REALIZACIJE, PREVOD PRAVNE TEKOVINE, IZVJEŠTAJ EVROPSKE KOMISIJE

Prvi sastanak Komisije za evropske integracije (KEI) održan je 22. oktobra 2021, s početkom u 10:00 časova. Sastankom je predsjedavala Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i nacionalna IPA koordinatorka, predsjedavajuća Komisije. Sastanku su prisustvovali članovi KEI-a kao i sekretari radnih grupa za pregovaračka poglavlja.

Dnevni red sastanka:

1. Imenovanje članova Komisije za kontakt osobe svojih matičnih institucija za izradu novog PPCG-a, realizaciju aktuelnog PPCG-a, kao i za pripremu prevoda pravne tekovine EU;
2. Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022-2023;
3. Praćenje realizacije Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023;
4. Izveštaj Evropske komisije o Crnoj Gori 2021;
5. Razno.

GP Zorka Kordić je u uvodnom izlaganju pozdravila sve prisutne, te članovima nove Komisije za evropske integracije čestitala na imenovanju i izrazila uvjerenje u dobru saradnju u narednom periodu. Objasnila je da je inicijativa za sastanak potekla samim donošenjem nove Odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije, a da je skup članova prilika da se istaknu očekivanja od ovog foruma. Apostrofirala je da je ovo skup koji je najpozvaniji da govori o evropskim integracijama, o obavezama koje proizilaze iz njih, kao i svim izazovima koji nam se nađu na putu do ispunjavanja istih. Nadalje se osvrnula na zadatke Komisije koji su propisani samom Odlukom. U vezi sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) naglasila je da je isti ključni strateški dokument koji vodi ovaj proces i koji pruža okvir obaveza čije nas ispunjavanje vodi ka usklađivanju sa pravnom tekovinom EU. U vezi sa izradom PPCG-a 2022-2023 naglasila je važnost duboke analize svakog akta u sklopu pravne tekovine EU, te pravilnog planiranja transponovanja istih u naše nacionalno zakonodavstvo, dok je u pogledu praćenja aktuelnog Programa istakla važnu ulogu članova novoformirane Komisije u smislu rješavanja svih izazova koji vode do ispunjavanja planiranih obaveza.

Nadalje je istakla da su u procesu pristupanja veoma bitni i podzakonski akti koji ne bi smjeli da se zanemare jer se većina pravne tekovine EU njima prenosi i naglasila da se prilikom izrade PPCG-a 2022-2023 treba voditi računa da se nerealizovane obaveze ne prebacuju iz godine u godinu, već da se prilikom samog kreiranja dokumenta imaju u vidu vremenski rok i procedure neophodne za usvajanje akata. Takođe, podcrtala je važnost planiranja jačanja administrativnih kapaciteta, a sve u skladu sa pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i potrebama koje su propisane završnim mjerilima u okviru pregovaračkih poglavlja. Nadalje je zamolila sve prisutne da samo imenovanje u Komisiji shvate na način da je ovo radno tijelo ključna poluga za ubrzanje sveukupne realizacije. Kada je u pitanju praćenje pripreme i realizacije Plana prevođenja pravne tekovine EU i stručne redakture prevoda, ukazala je da je ovo proces koji usko prati planiranje svih onih obaveza iz PPCG-a te je veoma važno pratiti kako se u resorima odvija i ovaj proces. Na fonu svega prethodno navedenog još jednom je naglasila da je neophodno da Komisija preuzme aktivnu ulogu, a da je prvi korak ka tome razmatranje predloga da određeni članovi KEI budu zaduženi za praćenje planiranja novog PPCG-a, realizaciju aktuelnog PPCG-a i pripreme prevoda pravne tekovine EU. Takođe je napomenula da će predložene osobe, članice i članovi KEI, biti zadužene za koordinaciju i komunikaciju u okviru resora za tri pomenuta procesa. S tim u vezi navela je da će predlog određenih osoba za sve tri komponente biti dostavljen od strane KEI-a svim članovima na davanje sugestija.

U nastavku sastanka **GP Zorka Kordić** je prezentovala Hodogram izrade novog PPCG-a, koji predstavlja načelni plan izrade Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2022-2023, kako bi isti bio usvojen na sjednici Vlade krajem januara 2022. U vezi sa tim ukazala je na sve korake koje je neophodno preduzeti u cilju revizije postojećeg i donošenja novog PPCG-a. Istakla je da je neophodno obratiti posebnu pažnju na određivanje koordinatora i lica nosioca u okviru svih poglavlja, a sve u cilju efikasnije procjene relevantnosti pravne tekovine EU.

Kada je u pitanju realizacija obaveza planiranih PPCG-om 2021-2023, upoznala je da je drugom i trećem kvartalu 2021, od ukupno 143 obaveze, ispunjeno je 65, što čini 45% realizacije. Od 46 strategijskih dokumenata ispunjeno je 24, što čini 52 % realizacije. Takođe, od 97 zakona i podzakonskih akata realizovano je 41, odnosno 42%. U skladu sa tim ukazala je na važnost adekvatnog planiranja te blagovremenog ispunjavanja obaveza i informisala da će prisutnima biti dostavljen i Nacrt Izvještaja o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za II i III kvartal 2021. Takođe, u vezi sa izvještavanjem, informisala je da će se izvještaji raditi i dalje na kvartalnom nivou ali da će uporedo sa tom formom izvještavanja biti prisutno i sedmično izvještavanje, a sve u skladu sa zahtjevima. Takođe se osvrnula na činjenicu da Skupštinski odbori žele da ojačaju svoju nadzornu funkciju i da isti žele da budu upoznati u kojoj fazi se zakoni nalaze.

U vezi sa poslednjim Izvještajem Evropske komisije za Crnu Goru ukazala je na tranzicionu prirodu ovog dokumenta i podsjetila da je izvještajni period bio jun 2020. – jun 2021, period u kom se adaptirala administracija kako sa naše tako i sa strane EU. Nadalje je ukazala na potrebu detaljne analize svih poruka koje su sadržane u Izvještaju, od strane nadležnih resora, te planiranje koraka u ispunjavanju svih preporuka. Kada je u pitanju ukupna spremnost Crne Gore za članstvo u EU, ukazala je da je ista umjerena, da imamo dosta pregovaračkih poglavlja u kojima je spremnost dobra, a da se u narednom periodu moramo prvenstveno fokusirati na ona pregovaračka poglavlja koja imaju određen nivo spremnosti. Nadalje je

informisala da će članovima KEI-a biti dostavljena „Informacija Ključni nalazi - Godišnji izveštaj EK o Crnoj Gori 2021“.

Aida Salagić Ceković, načelnica Direkcije za saradnju sa STO i pristup tržištu roba u Ministarstvu ekonomskog razvoja, u vezi sa izradom novog PPCG-a i ocjenom relevantnosti pravne tekovine, ukazala je da pregovaračko poglavlje 30 ima izuzetno velik broj akata EU koje potrebno ocijeniti, te je naglasila da je veoma važna međuresorska saradnja i efikasan portal kako bi se ovom izazovu odgovorilo na pravi način i u definisanim rokovima. Posebno se osvrnula na značaj funkcionalnog Portala, ali i iskustvo u ocijenjivanju pravne tekovine EU, tj. ocjenjivanju sekundarnih izvora prava EU kojih je u predhodnoj godini bilo 1222.

Renata Milutinović, v.d. generalne direktorice Direktorata za industrijski i regionalni razvoj u Ministarstvu ekonomskog razvoja, je istakla da se ulažu dodatni naponi u cilju realizacije planiranih obaveza i da je značajan broj obaveza realizovan, ali da je najbitnije za zakone da ih usvoji Skupština, što je trenutno problem jer ona ne zasijeda. GP se osvrnula da je PPCG Vladin strateški dokument te da se realizovanim smatra kada Vlada utvrdi/usvoji akt, odnosno objavljivanje podzakonskog akta u Službenom listu.

Ana Vlahović, direktorica Centra za makroekonomska i finansijska istraživanja i prognoze u Centralnoj banci Crne Gore, je navela da je Izveštaj EU nekonzistentan u dijelu prezentovane dinamike i realizovanih aktivnosti iz nadležnosti Centralne banke Crne Gore, što je imalo za posledicu neadekvatnu ocjenu postignutog napretka u bankarskom sektoru, a time i u Poglavlju 9 – Finansijske usluge generalno. Takođe navela je da ostvareni rezultati u Poglavlju 9 uopšte nijesu uzeti u obzir, već je od strane EK sugerisano da se finalizuju započete aktivnosti u dijelu pregleda kvaliteta aktive bankarskog sektora (tzv. projekat AQR) koje su već finalizovane. Na navedeno je GP ukazala da Kancelarija čini napore da se sve potencijalne greške uklone.

Zaključak:

- **Dostavite članovima Komisije na upoznavanje: Nacrt Izveštaja o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za II i III kvartal 2021; Predlog za određivanje članova KEI za praćenje planiranja novog PPCG-a; Hodogram izrade revidiranog PPCG-a 2022-2023; Informacija Ključni nalazi - Godišnji izveštaj EK o Crnoj Gori 2021;**
- **Članovi Komisije da dostave sugestije na Predlog za određivanje članova KEI za praćenje planiranja novog PPCG-a.**

SAČINILI: Granica Kovačević, saradnica u Kancelariji za evropske integracije i i Obren Tijanić, zamjenik sekretara Komisije

VERIFIKOVAO: Andrej Orlandić, načelnik Odsjeka za sektorske politike EU u Kancelariji za evropske, sekretar Komisije za evropske integracije (KEI)

ODOBRILA: Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i nacionalna IPA koordinatorica, predsjedavajuća Komisije;

DOSTAVLJENO U KEI: Sektor za pristupanje EU i pravnu tekovinu EU, Sektor za evropske fondove

DOSTAVLJENO VAN KEI: GSV, MEPPU, MER, MFSS, MJUDDM, MPLJMP, MZD, MKI, MPŠV, MUP, CBCG, MO, MVP, SZZ, UIP, PK, UZS

Aneks

Spisak prisutnih

Sastanku su prisustvovali:

- Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i nacionalna IPA koordinatorica, predsjedavajuća Komisije;
- Andrej Orlandić, načelnik Odsjeka za sektorske politike EU u Kancelariji za evropske,
- Obren Tijanić, saradnik u Kancelariji za evropske integracije, zamjenik sekretara Komisije;
- Dragana Marković, savjetnica glavne pregovaračice za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji,
- Luka Stanković, šef Grupe za usklađivanje propisa iz oblasti ekonomskih, finansijskih pitanja i sektorskih politika u Sektoru za pristupanje EU i pravnu tekovinu EU u Kancelariji za evropske integracije,
- Jelena Samardžić Kotri, šefica Grupe za planiranje i koordinaciju procesa prevođenja, u Sektoru za pristupanje EU i pravnu tekovinu EU u Kancelariji za evropske integracije,
- Granica Kovačević, saradnica u Kancelariji za evropske integracije,
- Almedina Vukić Martinović, v.d. pomoćnice generalne sekretarke Vlade Crne Gore - rukovoditeljka Sektora za koordinaciju, praćenje usklađenosti i praćenje sprovođenja strategija kojima se utvrđuju javne politike,
- Brankica Cmiljanović, načelnica Direkcije za horizontalno zakonodavstvo u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
- Anita Bilafer Mihaljević, samostalna savjetnica u Odjeljenju za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja,
- Renata Milutinović, v.d. generalne direktorice Direktorata za industrijski i regionalni razvoj u Ministarstvu ekonomskog razvoja,
- Aida Salagić Ceković, načelnica Direkcije za saradnju sa STO i pristup tržištu roba u Ministarstvu ekonomskog razvoja,
- Ana Banović, načelnica u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja,
- Marija Backović, samostalna savjetnica u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja,
- Šučo Orahovac, v.d. generalnog direktora Direktorata za evropske integracije i međunarodnu saradnju u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja,
- Marija Hajduković, v.d. generalne direktorice Direktorata za strateško planiranje u javnoj upravi, međunarodnu saradnju i IPA fondove u Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija,
- Rajko Pešić, generalni direktor Direktorata za politiku odbrane u Ministarstvu odbrane,
- Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava,
- Sergej Mučalica, v.d. generalnog direktora Direktorata za evropske poslove, međunarodnu saradnju i programe podrške u Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- Majda Adžović, savjetnica ministara unutrašnjih poslova,
- Sanja Vujošević, direktorica Direkcije za Evropsku uniju u Ministarstvu vanjskih poslova,

- Luka Đukanović, generalni direktor Direktorata za projekte (IPA), inovacije i zdravstveni turizam u Ministarstvu zdravlja,
- Kaća Rajović, samostalna savjetnica u Sekretarijatu za zakonodavstvo,
- Ana Vlahović, direktorica Centra za makroekonomska i finansijska istraživanja i prognoze u Centralnoj banci Crne Gore,
- Ana Vujošević, v.d. pomoćnice direktora Uprave za inspekcijske poslove,
- Mitar Bajčeta, generalni sekretar Privredne komore Crne Gore,
- Branka Šušić Radovanović, pomoćnica direktorice Uprave za statistiku.

Najavljeno odsustvo: Marko Mrdak, zamjenik glavne pregovaračice za poglavlja pravne tekovine Evropske unije, Bojan Vujović, zamjenik glavne pregovaračice - nacionalne IPA koordinatorke, Nebojša Mugoša, načelnik Direkcije za normativne poslove i međunarodnu saradnju, Nikola Veljović, v.d. generalnog direktora Direktorata za kapitalne investicije u Ministarstvu kapitalnih investicija, Zoran Radunović, državni sekretar za saobraćaj i pomorstvo u Ministarstvu kapitalnih investicija, Bojana Bošković, predstavnik Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Nenajavljeno odsustvo: Goran Drobniak, v.d. generalnog direktora Direktorata za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova i međunarodnu saradnju u Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta, Danilo Mrdak, državni sekretar u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Miroslav Cimbalević, v.d. generalnog direktora Direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Marko Perunović, državni sekretar za energetiku i rudarstvo u Ministarstvu kapitalnih investicija,