



Vlada Crne Gore

**PREGOVARAČKA POZICIJA CRNE GORE ZA MEĐUVLADINU KONFERENCIJU O
PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI
POGLAVLJE 31 – VANJSKA BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA**

Podgorica, 13. II 2014.

I. SAŽETAK PREGOVARAČKE POZICIJE

Crna Gora prihvata pravnu tekovinu Evropske unije (EU) obuhvaćenu poglavljem Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, koja je bila na snazi 27. VI 2013. i do trenutka pristupanja ne očekuje poteškoće u sprovođenju pravne tekovine EU u okviru ovog poglavlja.

Crna Gora ne traži trajna izuzeća ili prelazna razdoblja za sprovođenje pravne tekovine EU u okviru ovog poglavlja.

II. ZAKONODAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR

Prioritetni ciljevi vanjske politike Crne Gore su članstvo u Evropskoj uniji i u NATO. Prateći to svoje opredjeljenje, Crna Gora ima potpuno usklađenu politiku s politikom Evropske unije, kad su u pitanju stavovi i izjave Evropske unije.

Zakonodavni okvir

Zakonodavni propisi Crne Gore koji uređuju oblikovanje i sprovođenje njene vanjske, bezbjednosne i odbrambene politike su: Ustav Crne Gore (Sl. list RCG, br. 66/06), Zakon o vanjskim poslovima (Sl. list CG br. 46/2010), Zakon o odbrani (Sl. list CG, br. 47/07), Zakon o unutrašnjim poslovima (Sl. list CG, br. 44/2012), Zakon o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Sl. list CG, br. 77/08), Zakon o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu (Sl. list CG, br. 61), Zakon o saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom (Sl. list Crne Gore, br. 53/2009), Strategija nacionalne bezbjednosti (Sl. list CG, br. 75/08), Strategija odbrane Crne Gore (Sl. list CG, br. 79/08), Strategija za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije i akcioni plan za 2013-2018, kao i potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori.

Prema Ustavu Crne Gore Vlada, predsjednik Crne Gore i Skupština saraduju u **oblikovanju i sprovođenju vanjske politike**. Vlada Crne Gore vodi unutrašnju i vanjsku politiku Crne Gore a predsjednik predstavlja i zastupa Crnu Goru u zemlji i inostranstvu. Skupština Crne Gore donosi zakone, propise i opšte akte, proglašava ratno i vanredno stanje, odlučuje o korišćenju i raspoređivanju jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama u mirovnim misija, i vrši nadzor nad Vojskom i bezbjednosnim službama. U skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je nadležno tijelo državne uprave za sprovođenje vanjske politike Crne Gore.

U skladu s Ustavom, Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose s drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama. Ustav takođe predviđa da Crna Gora može stupati u međunarodne organizacije, kao i da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drugačije od unutrašnjeg zakonodavstva.

Postupak sklapanja međunarodnih ugovora uređen je Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Sl. list CG, broj 77/08).

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

Institucionalni okvir

Za sprovođenje Zakona u čijem domenu se nalazi oblast Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, u prvom su redu nadležni Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija s pripadajućom mrežom diplomatsko-konzularnih predstavništava koja uključuje 25 Ambasada, tri Generalna konzulata i šest misija pri međunarodnim organizacijama, kao i Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde i Agencija za nacionalnu bezbjednost.

II.a. ZAJEDNIČKA VANJSKA I BEZBJEDNOSNA POLITIKA – politički dijalog

Odnosi između Crne Gore i EU u **Procesu stabilizacije i pridruživanja** (PSP) su uspostavljeni u julu 2001. Nakon referenduma o nezavisnosti Crne Gore i proglašenja nezavisnosti u crnogorskoj Skupštini, Savjet EU je 12. VI 2006. donio zaključke da će dalje razvijati odnose s Crnom Gorom kao nezavisnom i suverenom državom. Crna Gora je 15. XII 2008. podnijela zahtjev za članstvo u Evropskoj uniji.

Prioriteti vanjske politike Crne Gore su punopravno članstvo u EU i NATO.

Među prioritetima, poseban značaj se daje jačanju odnosa sa susjednim državama čiji su temelji konstruktivan dijalog, razvoj povjerenja i široke regionalne saradnje. Politika dobrosusjedskih odnosa predstavlja jedan od vodećih vanjskopolitičkih ciljeva Crne Gore. Kao država koja je u procesu pregovora sa EU, Crna Gora ulaže napore da prenese svoja iskustava državama iz okruženja, koje imaju status kandidata ili potencijalnog kandidata. Crna Gora u potpunosti podržava perspektivu članstva u EU zemalja uključenih u proces stabilizacije i pridruživanja.

Crna Gora promoviše progres Regiona na planu evropske integracije kroz unaprijeđeni koncept saradnje država Zapadnog Balkana, čija je karakteristika projektna orijentacija. U tom smislu, Crna Gora je inicirala dijalog na temu uspostavljanja mehanizama pod radnim nazivom Zapadnobalkanska šestorka.

Crna Gora je punopravna članica Centralno-evropske inicijative (CEI), Procesu saradnje u Jugoistočnoj Evropi (SEECP), Savjeta za regionalnu saradnju (RCC), Jadransko-jonske inicijative (JJI), Unije za Mediteran (UzM), Regionalne inicijative za azil, migracije i raseljena lica (MARRI), Centralno-evropskog sporazuma o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006), Inicijative o saradnji lokalnih zajednica na tromeđi Crne Gore, Hrvatske i Bosne i Hercegovine (Neumska inicijativa), Centra za sprovođenje zakona u JIE (SELEC), Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), Inicijative za spremnost i prevenciju katastrofa u JIE (DPPI SEE), Energetske zajednice JIE, Zdravstvene mreže za JIE (SEEHN), Savjeta ministara kulture JIE, Elektronske JIE (eSEE), Policijske saradnje u JIE, Međunarodne Komisija za zaštitu Dunava (ICPDR), Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA), Eurodistrikta Južnog Jadrana, Jadranske euroregije, Američko-jadranske povelje (A5), Regionalnog centra za kontrolu lakog naoružanja

CG

INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

(SEESAC), Procesu saradnje ministara odbrane JIE (SEDM). Crna Gora ima status partnera za međusektorski dijalog u Organizaciji crnomorske ekonomske saradnje (BSEC).

Crna Gora sprovodi aktivnosti u okviru Strategije EU za region Dunava i učestvuje u izradi Strategije EU za Jadransko-Jonski region. U Crnoj Gori je sjedište dvije važne inicijative: Sekretarijata Radne grupe RCC za kulturu i društvo na Cetinju i Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA)u Danilovgradu.

Crna Gora održava stalan dijalog sa zemljama Istočnog partnerstva usmjeren na produbljivanje političkih, ekonomskih i kulturnih veza, a u skladu s osnovnim ciljevima i principima samog Istočnog partnerstva. Crna Gora je pozdravila parafiranje Sporazuma o pridruživanju EU s Gruzijom i Moldavijom uvjerena da se time otvaraju nove mogućnosti za uspostavljanje saradnje i razmjenu iskustava u domenu političkih i ekonomskih kriterijuma koji proizilaze iz procesa evropske integracije. U tom cilju ćemo, i u narednom periodu ostati posvećeni konsolidovanju i širenju bilateralne ugovorne baze s ovim državama.

Crna Gora kao mediteranska zemlja posebnu pažnju posvećuje razvoju sveukupnih bilateralnih i multilateralnih odnosa sa državama Mediterana, te naporima za uspostavljanjem trajnog mira i stabilnosti na Bliskom Istoku.

Institucionalni okvir

U okviru Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija za oblast Zajedničke vanjske i bezbjednosne politike (ZVBP) je nadležan Generalni direktorat za NATO i politiku bezbjednosti, unutar kojeg djeluje Direkcija za ZVBP. Državni sekretar za politička pitanja u MVPEI pokriva funkciju političkog direktora, dok je direktor Direkcije za zajedničku, vanjsku i bezbjednosnu politiku zadužen na mjesto evrokorespondenta. U Misiji Crne Gore pri EU za praćenje ZVBP je nadležan politički dio Misije.

II. b. ZAJEDNIČKA VANJSKA I BEZBJEDNOSNA POLITIKA (ZVBP) i ZAJEDNIČKA BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA (ZBOP) – politička strategija

Crna Gora izražava spremnost da u potpunosti i aktivno učestvuje u zajedničkoj vanjskoj i bezbjednosnoj politici EU, kao i zajedničkoj bezbjednosnoj i odbrambenoj politici Unije, od dana pristupanja, kao i da uspostavi pravni okvir i institucionalne strukture, neophodne za njeno sprovođenje. Crna Gora prati zajedničku vanjsku i bezbjednosnu politiku, kao i zajedničku bezbjednosnu i odbrambenu politiku EU, i u potpunosti se usaglašava sa stavovima EU (stepen usaglašenosti 100%).

Sankcije i restriktivne mjere

Zakonodavni okvir

CG

**INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.**

Crna Gora, u skladu s međunarodnim pravom i shodno svojim vanjskopolitičkim obavezama i prioritetima, sprovodi međunarodne restriktivne mjere koje uvode Savjet bezbjednosti UN, Savjet EU i OEBS.

Shodno postojećem zakonodavnom okviru, koji čine: Zakon o spoljnoj trgovini (Sl. list RCG, br. 28/2004 i 37/2007), Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma (Sl. list CG, br. 14/07 i 4/08), Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (Sl. list CG, br. 80/08), Zakon o strancima (Sl. list CG, br. 82/08, 72/09, 32/11), Krivični zakonik (Sl. list RCG, br. 70/2003, 13/2004, 47/2006 i Sl. list CG, broj 40/2008), Zakonik o krivičnom postupku (Sl. list CG, br. 57/09), Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene (Sl. list CG, 30/12) i ostali propisi i niži pravni akti, u sprovođenju međunarodnih restriktivnih mjera učestvuju institucije nadležne za njihovo sprovođenje.

Institucionalni okvir

Shodno gore navedenom zakonodavnom okviru, institucije nadležne za kontrolu sprovođenja ovih zakona, pa samim tim i sankcija koje su uvedene prema državama, entitetima i licima, sprovode sljedeće institucije: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo finansija, Ministarstvo odbrane, Uprava carina, Uprava policije, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Poreska uprava, Uprava za hartije od vrijednosti i Centralna banka.

Sprečavanje sukoba

Sprovođenje mjera i mehanizama vezano za sprečavanje sukoba temelji se na Strategiji nacionalne bezbjednosti Crne Gore i Strategiji odbrane Crne Gore. Crna Gora na ovom području kontinuirano saraduje s EU u okviru UN-a i drugih međunarodnih organizacija.

Neproliferacija i Strategija za suzbijanje oružja za masovno uništenje - Malo i lako oružje (WMD/SALW)

Izvoz oružja

Zakonodavni okvir

Izvoz oružja u Crnoj Gori je uređen Zakonom o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (Sl. list CG, br. 80/08). Ovim zakonom propisani su način i uslovi po kojima se može obavljati vanjska trgovina kontrolisanom robom, nadležnosti i procedure izdavanja dozvola za izvoz i uvoz, transport i tranzit, brokering aktivnosti i vršenje usluga tehničke pomoći u spoljnotrgovinskom prometu. Na osnovu člana 6 Zakona Vlada donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme radi:

CG

**INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.**

- harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije;
- sprovođenja sankcija protiv određenih država, entiteta i lica ili za primjenu konvencija u oblasti kontrole oružja i kontrole transfera tehnologije;
- interesa odbrane i bezbjednosti Crne Gore;
- kontrolisanja trgovine robom koja je ili može biti u potpunosti upotrijebljena za razvoj, proizvodnju, rukovanje, djelovanje, održavanje ili drugo servisiranje, gomilanje, skladištenje, identifikovanje, testiranje ili širenje hemijskog ili biološkog oružja, nuklearnog oružja ili drugih atomskih bojnih glava ili u svrhu razvoja, proizvodnje, održavanja ili drugog servisiranja, testiranja, gomilanja ili širenje projektila ili drugih nosača takvog oružja,
- kontrolisanja trgovine oružjem, municijom ili eksplozivnim napravama i ostalom robom koja je napravljena i namijenjena za vojne svrhe, a koja nije navedena u alineji 3.
- Vlada Crne Gore je donijela Odluku o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme (u daljem tekstu: kontrolisana roba), koja je objavljena u Sl. listu CG, br. 37/2013 od 31.07.2013, a stupila je na snagu 21.09.2013, i ista je u potpunosti usklađena s Evropskom direktivom Zajednička vojna lista (ZVBP) (2013/C90/01 od 27. marta 2013.).

Crna Gora je početkom 2009. prihvatila obavezu da će se u postupku kontrole izvoza kontrolisane robe dosljedno pridržavati svih osam kriterijuma Zajedničke pozicije Savjeta EU 2008/944/CFSP, u proceduri izdavanja dozvola. Kriterijumi su sistematizovani u čl. 18, 19 i 20 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene i čine sastavni dio nacionalnog zakonodavstva.

Crna Gora je članica Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim djelovima, komponentama i municijom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (NN-MU 11/04).

Institucionalni okvir

Za sprovođenje Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (Sl. list CG, br. 80/08), odnosno Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme, robe koja se izvozi i uvozi na osnovu dozvola, nadležno je Ministarstvo ekonomije koje, na osnovu saglasnosti Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane, izdaje dozvole za izvoz odnosno uvoz naoružanja i vojne opreme. Po potrebi a zavisno od vrste i namjene kontrolisane robe, Ministarstvo ekonomije može pribaviti mišljenja i drugih nadležnih institucija u cilju izdavanja dozvola.

Sve relevantne institucije državne uprave učestvuju u procjeni pojedinačnih aplikacija za izvoz naoružanja. Kontrola dokumenata, i onih koji su uključeni u ove aktivnosti, vrši se od strane nadležnih nacionalnih institucija (Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo vanjskih poslova i

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo finansija – Uprava carina).

Primjena Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (Sl. list CG, br 80/08) i Odluke o osnivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme, izvoza i uvoza roba, je pod nadležnošću Ministarstva ekonomije. Uz prethodno pribavljenu saglasnost relativnih organa (Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo odbrane) Ministarstvo ekonomije izdaje dozvole za izvoz ili uvoz naoružanja i vojne opreme. Ukoliko je potrebno, u zavisnosti od vrste i namjene kontrolisane robe, Ministarstvo ekonomije može zatražiti mišljenje i konsultacije s drugim relevantnim institucijama, u cilju izdavanja dozvola.

Za sprovođenje Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim djelovima i komponentama te municijom, odnosno Konvencije Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnoga organizovanog kriminala, u prvom redu su nadležni Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo pravde.

Oružje za masovno uništenje

Zakonodavni okvir

Strategijom nacionalne bezbjednosti Crne Gore definisani su i klasifikovani: nacionalni (bezbjednosni) interesi i ciljevi; bezbjednosni izazovi, rizici i prijetnje kao i misije sistema bezbjednosti Crne Gore (odbrana, održavanje i unapređivanje unutrašnje bezbjednosti, upravljanje vanrednim situacijama, učešće u međunarodnim mirovnim i humanitarnim operacijama pod vođstvom UN, NATO i EU), kao i struktura sistema bezbjednosti. U skladu sa ovim dokumentom izvršena je i klasifikacija izazova, rizika i prijetnji u koje spadaju ilegalna trgovina narkoticima, oružjem, hemijskim, biološkim i nuklearno-radiološkim sredstvima, terorizam, ilegalna trgovina i proliferacija oružja za masovno uništenje. Shodno strategiji odbrane, Crna Gora je odlučna da se suprostavlja terorizmu i da ne posjeduje i ne razvija oružja za masovno uništavanje i da aktivno učestvuje u sprečavanju njegovog širenja.

Crna Gora je članica svih glavnih međunarodnih sporazuma na planu neširenja oružja za masovno uništenje i to: Ugovora o neširenju nuklearnog oružja (NPT), Ugovora o zabrani nuklearnih proba (CTBT), Konvencije o zabrani hemijskog oružja (CWC), Konvencije o zabrani biološkog oružja (BWC).

Crna Gora je zemlja bez nuklearne industrije, istraživačkog reaktora ili nekog drugog objekta koji proizvodi radioaktivne materijale ili nuklearne materijale, zbog čega se brojni uslovi Sporazuma o zaštitnim mjerama, Dodatnog protokola i Protokola o malim količinama u vezi sa Ugovorom o neproliferacijinuklearnog oružja ne odnose na Crnu Goru. Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2025, koja je usvojena decembra 2007, ne predviđa se izgradnja nuklearnih elektrana.

CG

INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

Takođe je odredbama člana 17 i člana 19 Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja i radijacionoj sigurnosti (Sl. list CG, br. 56/09, 58/09), između ostalog, zabranjena: izgradnja nuklearnih elektrana, postrojenja za proizvodnju nuklearnog goriva i postrojenja za preradu isluženog nuklearnog goriva, istraživanja i djelatnosti u cilju razvoja, proizvodnje i upotrebe nuklearnog oružja, korišćenje radioaktivnog ili nuklearnog materijala za proizvodnju oružja za masovno uništenje, kao i promet nuklearnog materijala na teritoriji Crne Gore.

Crna Gora je članica 15 pravnih instrumenata iz oblasti zaštite od zračenja, radiološke i nuklearne sigurnosti od kojih se sljedeće odnose na neproliferaciju oružja za masovno uništenje, kada je u pitanju nuklearno oružje: Zakon o ratifikaciji Ugovora o neširenju nuklearnog oružja („Službeni .list SFRJ-Međunarodni ugovori“, br. 010/70-313, Ugovor o zabrani eksperimenata sa nuklearnim oružjem u atmosferi, kosmosu i pod vodom (Sl. list SRJ- Međunarodni ugovori, br. 011/63-580), Uredba o ratifikaciji Ugovora o zabrani smještanja nuklearnog i drugog oružja za masovno uništavanje na dno mora i okeana i u njihovo podzemlje (Sl. list SRJ- Međunarodni ugovori, br. 033/73-957), Ugovor za sveobuhvatnu zabranu nuklearnih proba sa Protokolom (Sl. list SCG-Međunarodni ugovori, br. 4/04-3). Vezano za Međunarodnu konvenciju o sprečavanju akata nuklearnog terorizma (Sl. list SCG- Međunarodni ugovori , br. 02/06-3)- izvršena je sukcesija u odnosu na potpis, Srbija i Crna Gora nije izvršila deponovanje instrumenta o ratifikaciji.

Crna Gora je i članica sljedećih međunarodnih ugovora s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA): Bečka konvencija o građanskoj odgovornosti za štetu izazvanu nuklearnim aktivnostima iz 1963, (Sl. list SFRJ-Međunarodni ugovori, br. 5/77); Konvencija o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala, iz 1980, (Sl. list SRJ- Međunarodni ugovori, br. 9/85-309); Konvencija o ranom obavještanju o nuklearnom incidentu, iz 1986 (Sl. list SFRJ- Međunarodni ugovori, br. 15/89-3); Konvencija o pružanju pomoći u slučaju nuklearnog incidenta ili radiološke opasnosti, iz 1986, (Sl. list SRJ- Međunarodni ugovori, br. 4/91-29); Zajednička Konvencija o sigurnosti upravljanja istrošenim gorivom i sigurnosti upravljanja radioaktivnim otpadom, usvojena u Beču, 5. septembra 1997. (Sl. list CG - Međunarodni ugovori, br. MU 3/2010), Zakon o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama Bečke konvencije o građanskoj odgovornosti za nuklearne štete, sačinjen 12. septembra 1997, Beč (Sl. list CG - Međunarodni ugovori, br. MU 16/2010); Konvencija o dodatnoj naknadi za nuklearne štete, usvojena u Beču 12. septembra 1997 (Sl. list CG- Međunarodni ugovori, br. MU 3/2011).

Zakonodavni okvir kojim je predmetna materija regulisana obuhvata sljedeće zakone: Zakon o spoljnoj trgovini oružjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene(Sl. list CG br. 80/08); Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene („Službeni list Crne Gore“, broj 30/12); Zakon o hemikalijama (Sl. List CG, br. 18/12); Zakon o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti (Sl. list CG, br.56/09, 58/09); Krivični zakonik (Sl. list CG, br. 56/13); Carinski zakon(Sl. list CG, br. 07/02); Zakon o oružju (Sl. list RCG, br. 49/04 i Sl. list CG 49/08); Zakon o prevozu opasnih materija (Sl. list CG, br. 05/08); Zakon o graničnoj kontroli (Sl.list CG, br. 72/09); Zakon o eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima ("Službeni list Crne Gore", br. 49/08, 58/08); Zakon o spoljnoj trgovini (Sl. list CG, br. 28/04,37/07); Zakon o zaštiti i spašavanju (Sl.

CG

INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

list CG, br. 13/07 i 32/11); Zakon o eksplozivnim materijama (Sl. list CG, br. 49/08), Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima (Sl. list CG, br. 26/10, 40/11).

Pored navedenog zakonskog okvira Crna Gora je donijela i Nacionalnu strategiju za vanredne situacije, 2006. god.; Nacionalni plan za zaštitu od biološkog udesa, mart 2010; Nacionalni plan za djelovanje u slučaju radijacionog udesa iz marta 2010, kao i Nacionalni plan za zaštitu od hemijskog udesa iz marta 2010.

Crna Gora je partnerska zemlja u okviru sljedećih inicijativa: Haški kodeks ponašanja protiv širenja balističkih projektila (HCOC), Inicijativa protiv širenja oružja za masovno uništenje (PSI) i Globalna inicijativa za borbu protiv nuklearnog terorizma (GICNT).

Institucionalni okvir

Shodno Zakonu o spoljnoj trgovini robom dvostruke namjene, nadležne institucije Crne Gore (Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane) vrše kontrolu izvoza materijala koji na bilo koji način mogu biti upotrijebljeni za proizvodnju oružja za masovno uništenje. Shodno pomenutom zakonu, Vlada donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu roba dvostruke namjene, koja se redovno usklađuje sa Zajedničkom listom roba dvostruke namjene Evropske unije.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo zdravlja kontinuirano vrše nadzor primjene propisa iz oblasti koje se odnose na sprečavanje, širenje oružja za masovno uništenje, a Ministarstvo unutrašnjih poslova i kancelarija Vrhovnog državnog tužilaštva su zaduženi za istragu i gonjenje u slučaju kršenja navedenih propisa.

U skladu s obavezama koje proizilaze iz Konvencije o zabrani hemijskog oružja (CWC) osnovan je Nacionalni tim za zabranu hemijskog oružja koji čine predstavnici sljedećih institucija (Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo održivog razvoja, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo ekonomije, Agencija za zaštitu životne sredine, „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ D.O.O.).

Nacionalni tim za djelovanje u slučaju CBRN (nuklearno/radiološkog, biološkog i hemijskog) udesa čine predstavnici sljedećih institucija: MUP - Direktorat za vanredne situacije, Ministarstvo odbrane, Centar za ekotoksikološka ispitivanja D.O.O, Agencija za zaštitu životne sredine, Klinički centar Crne Gore. U sastavu Vojske Crne Gore djeluje Jedinica nuklearno-biološko-hemijske odbrane (NBO jedinica).

Vežano za neproliferaciju biološkog oružja na snazi je Uredba o ratifikaciji Konvencije o zabrani usavršavanja, proizvodnje i stvaranja zaliha bakteriološkog (biološkog) i toksičnog oružja i njihovog uništavanja („Službeni list SRJ-Međunarodni ugovori“, br. 043/74-671).

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

Malo i lako oružje

Zakonodavni okvir

Pitanja kontrole malog i lakog oružja uređena su: Zakonom o oružju (Sl. list RCG, br. 49/04 i Sl. list CG, br. 49/08 i 20/11), Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma (Sl. list CG, br. 14/07, 04/08), Zakonom o kontroli izvoza robe dvostruke namjene (Sl. list CG, br. 30/12), Zakonom o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (Sl. list CG, br. 80/08 i 40/11), Zakonom o zapaljivim tečnostima i gasovima (Sl. list CG, br. 26/10, 31/10 i 40/11), Zakonom o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništenju (Sl. list SCG, br. 44/05), Krivičnim zakonikom (Sl. list CG, br. 70/03, 13/04, 47/06, 40/08, 25/10 i 32/11) i Zakonikom o krivičnom postupku (Sl. list CG, br. 57/09).

Vlada je 4. jula 2013. donijela Strategiju za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije za period od 2013-2018. godine i Akcioni plan za njeno sprovođenje.

Institucionalni okvir

U cilju efikasnog sprovođenja Strategije za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije i Akcionog plana, 12. septembra 2013. je obrazovano Koordinaciono tijelo za malo i lako oružje, planiranje, koordinaciju, sprovođenje i nadzor aktivnosti u ovoj oblasti. Koordinacionim tijelom predsjedava službenik Ministarstva unutrašnjih poslova – nacionalni koordinator, a čine ga predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva odbrane, Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija i Uprave carina.

Sprovođenje Strategije, iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, vrše 23 područne organizacione jedinice, a u Upravi policije 21 organizaciona jedinica, kao i službe u sjedištu organa.

Saradnja s međunarodnim organizacijama

Multilateralizam je treći utvrđeni vanjskopolitički prioritet Crne Gore. Kroz aktivnosti u međunarodnim organizacijama, Crna Gora štiti i promovira svoje interese, učestvuje u definisanju globalnih političkih tokova i zajedno sa zemljama regiona i šireg okruženja afirmira saradnju i zajednički nastup na međunarodnoj sceni. Crna Gora održava kontinuirani politički dijalog s UN na visokom nivou kroz redovne susrete s Generalnim sekretarom UN i glavnim administratorom i zvaničnicima UNDP i ključnih agencija/programa/fondova iz sistema UN.

Saradnja s UN na nacionalno nivou odvija se kroz primjenu integrisanog modela saradnje *Djelujući kao jedan*, koji čini dio reformskog programa Organizacije Ujedinjenih nacija i definisan je Integrisanim programom saradnje između Crne Gore i Ujedinjenih nacija za period od 2010-2015.

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

U periodu od 1. januara 2013. do 31. decembra 2015, Crna Gora je članica Savjeta za ljudska prava. Time su vanjskopolitičke aktivnosti Crne Gore u Ujedinjenim nacijama usko vezane za djelovanje Crne Gore u Savjetu za ljudska prava. Kao članica Savjeta za ljudska prava, Crna Gora učestvuje u donošenju odluka i rezolucija Savjeta o daljem razvoju međunarodnog prava ljudskih prava, unapređenja, zaštite i rješavanja slučajeva kršenja ljudskih prava. Kao država kandidat koja je u pregovorima za članstvo u Evropskoj uniji, Crna Gora uzima u obzir strateške interese i zajedničke pozicije EU i održava redovne konsultacije s EU i državama članicama EU - članicama Savjeta za ljudska prava.

Crna Gora je članica Izvršnog odbora UNESCO od 2011. do 2015. i Izvršnog komiteta UNHCR.

Od 1. januara 2014. do 31. decembra 2016. Crna Gora će biti članica Izvršnog odbora UNDP/UNOPS/UNFPA.

Crna Gora je punopravna članica Savjeta Evrope od 11. maja 2007. Crna Gora je član brojnih parcijalnih ugovora SE: Venecijanske komisije, Razvojne banke, GRECO, MONEYVAL, GRAZ, NSC. Prvog januara 2012. je pristupila parcijalnom ugovoru Grupe Pompidu (Grupa za borbu protiv zloupotrebe i prodaje droga), a potom parcijalnom ugovoru za sport (EPAS), u junu 2012, i Evropskoj audio-vizuelnoj opservatoriji i Kulturnim rutama.

Saradnja Crne Gore s OEBS-om je usmjerena na podršku reformama i koncentrisana na projekte u nekoliko oblasti demokratizacije, zakonodavne reforme i izgradnje institucija, medijske reforme. Neki od najvažnijih programa su: Program razvoja kapaciteta za demilitarizaciju i sigurno skladištenje lakog naoružanja i konvencionalne municije –MONDEM program; Programi regionalne saradnje u okviru projekta jačanja kapaciteta u upravljanju granicama, kao i za Regionalni program stanovanja za raseljena lica i izbjeglice na Balkanu, koji je uspostavljen na međunarodnoj donatorskoj konferenciji u Sarajevu, aprila 2012.

Parlamentarna skupština OEBS-a (PSOEBS) je institucija, koja broji 320 članova, čiji je primarni cilj olakšavanje međuparlamentarnog dijaloga, kao važnog aspekta sveukupnih napora da se uspješno odgovori na izazove demokratije u regionu OEBS-a. **3. jula 2013.** za novog predsjednika PS OEBS-a je izabran predsjednik Skupštine Crne Gore **Ranko Krivokapić**.

Crna Gora će predsjedavati SRKK-om u IV kvartalu 2014, što će biti prvo predsjedništvo nakon planiranog prenosa vlasništva na strane u sporazumu sredinom 2014, a neposredno prije zatvaranja Kancelarije ličnog predstavnika predsjedavajućeg OEBS-a.

Saradnja s Međunarodnim krivičnim sudom (MKS)

Zakonom o saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom (Sl. list CG br. 53/2009 od 7.08.2009.) uređena je saradnja s Međunarodnim krivičnim sudom i izvršavanje drugih obaveza, u skladu sa Rimskim statutom MKS, kao i druga pitanja u vezi gonjenja učinilaca krivičnih djela iz člana 5

CG

INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

Statuta, odnosno krivičnih djela protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom koja se odnose na kršenje međunarodnog humanitarnog prava iz Krivičnog zakonika Crne Gore. Sprovođenje ovog zakona je u nadležnosti Ministarstva pravde, sudova, državnog tužilaštva i drugih organa uprave.

Crna Gora je članica Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda od 2001. kad je stupio na snagu Zakon o potvrđivanju Rimskog statuta međunarodnog krivičnog suda („Sl.list SRJ“ 5/2001). Crna Gora je takođe zemlja potpisnica Sporazuma o privilegijama i imunitetima Međunarodnog krivičnog suda (APIC). Kroz reformu krivičnog zakonodavstva Crna Gora je uspjela primijeniti odredbe Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda koje se odnose na kažnjavanje krivičnih djela genocida, zločina protiv čovječnosti i ratnih zločina.

I u budućem periodu biće nastavljena kontinuirana posvećenost principima i djelovanju Međunarodnog krivičnog suda, imajući u vidu njegovu značajnu ulogu istraživanja i procesuiranja najtežih krivičnih djela kojima se ugrožavaju temeljne civilizacijske vrijednosti među kojim posebno mjesto zauzimaju ljudska prava, sloboda, mir, principi humanosti i sankcionisanjaučinilaca najtežih krivičnih djela.

Bilateralni sporazum sa SAD o izuzeću građana SAD iz nadležnosti MKS, zaključen je razmjenom nota između Ministarstva inostranih poslova Crne Gore i Ambasade SAD u Podgorici, a stupio je na snagu 19. aprila 2007

Ovaj sporazum do sada nije primijenjen ni u jednom slučaju u praksi.

Sigurnosne mjere i postupci za razmjenu tajnih podataka

Zakonodavni okvir

Zakonodavni okvir Crne Gore koji uređuje sprovođenje bezbjednosnih propisa i bezbjednosnih postupaka za razmjenu tajnih podataka, čine:

1. Zakon o tajnosti podataka (Sl. list CG, br. 14/08, 76/09, 41/10, 40/11, 38/12, 44/12 i 14/13) i podzakonska akta za njegovo sprovođenje, kao što su:
 - Uredba o načinu i postupku označavanja tajnosti podataka (Sl. list CG, br. 67/08);
 - Uredba o evidenciji tajnih podataka (Sl. list CG, br. 67/08 i 49/10);
 - Uredba o bližim uslovima i načinu sprovođenja mjera zaštite tajnih podataka (Sl. list CG, br. 72/08);
 - Uredba o načinu vršenja i sadržaju unutrašnje kontrole nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka (Sl. list CG, br. 48/09);

CG

**INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.**

- Uredba o bližim uslovima i načinu sprovođenja informatičkih mjera zaštite tajnih podataka (Sl. list CG, br. 57/10);
- Uredba o bližim uslovima i načinu sprovođenja industrijskih mjera zaštite tajnih podataka (Sl. list CG, br. 57/10);
- Uredba o posebnim mjerama zaštite tajnih podataka od značaja za odbranu zemlje (Sl. list CG, br. 48/09) i
- Pravilnik o sadržini i obliku dozvole za pristup tajnim podacima (Sl. list CG, br. 71/08).

2. U pogledu poslovne tajne, ona je regulisana Zakonom o zaštiti neobjavljenih podataka (Sl. list CG, br. 16/07 i 73/08), kojim je propisano da se neobjavljenim podacima smatraju: finansijski, poslovni, naučni, tehnički, ekonomski ili inženjering podaci.

3. Krivičnim zakonikom Crne Gore (Sl. list RCG, br. 70/03, 13/04, 47/06, Sl. list CG, br. 40/08, 25/10, 73/10, 32/11, 64/11 i 40/13), propisana su krivična djela špijunaže i odavanja tajnih podataka.

Crna Gora je sa Evropskom unijom zaključila Sporazum o bezbjednosnim procedurama za razmjenu i zaštitu tajnih podataka (Sl. list CG br. 14/10), na osnovu kojeg su dogovoreni i odgovarajući Bezbjednosni aranžmani za zaštitu tajnih podataka koji se razmjenjuju između Crne Gore i EU.

Institucionalni okvir

Direkcija za zaštitu tajnih podataka, kao nacionalni bezbjednosni organ (NSA), nadležna je za koordinaciju i sprovođenje bezbjednosne politike NATO i EU u Crnoj Gori, u cilju obezbjeđivanja adekvatnog nivoa zaštite tajnih podataka u skladu sa međunarodnim propisima. Takođe, Direkcija obezbjeđuje primjenu mjera i standarda iz oblasti zaštite tajnih podataka i koordinira aktivnosti koje obezbjeđuju zaštitu tajnih podataka koji su povjereni Crnoj Gori od strane drugih država i međunarodnih organizacija i predlaže mjere u cilju poboljšanja zaštite tajnih podataka. Direkcija je nadležni organ za izdavanje dozvola za pristup tajnim podacima i nadležni organ za nadzor nad sprovođenjem Zakona o tajnosti podataka i primjenom međunarodnih ugovora.

Na nacionalnom nivou, Direkcija vodi Centralni registar NATO i EU tajnih podataka u kojem je radi sprovođenja standarda uspostavljen sistem za prijem, evidenciju, distribuciju i čuvanje tajnih podataka. Osim Centralnog registra, Direkcija je uspostavila i podregistre tajnih podataka u Misiji Crne Gore pri NATO, komandi SHAPE i Misiji Crne Gore pri EU, koji su prve tačke prijema tajnih podataka. Kada se iz podregistara tajni podaci proslijede Centralnom registru, tu se vrši njihova diseminacija i distribucija nadležnim organima. Direkcija koordinira svoj rad sa svim ministarstvima i organima državne uprave u kojima se sprovode mjere i standardi nužni za komunikaciju s EU, a to se prvenstveno odnosi na Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija kada su tajni podaci EU u pitanju.

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

II. c. EVROPSKA BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA

Zakonodavni okvir

Načela i opšti ciljevi bezbjednosno-odbrambene politike Crne Gore definisani su Strategijom nacionalne bezbjednosti i Strategijom odbrane Crne Gore koje se u pogledu percepcije bezbjednosnih izazova i rizika, te načina suprotstavljanja istima, podudaraju s Evropskom bezbjednosnom strategijom. Implementaciju bezbjednosno-odbrambene politike definiše Strategijski pregled odbrane, Zakon o državnim službenicima, Zakon o odbrani, Zakon o Vojsci Crne Gore, Zakon o unutrašnjim poslovima i Zakon o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Crna Gora sada, u skladu s mogućnostima koje joj pruža status države kandidata, učestvuje u aktivnostima na području Evropske bezbjednosne i odbrambene politike (EBOP): Sastancima Vojnog Komiteta u formatu + 7 (EUMC+7); Sastanku EUMC+7 PoC (sastanak koji prethodi EUMC+7 i nakon mjese priprema EUMC+7) – PoC Kontakt osoba; EU Konferencija za koordinaciju borbenih grupa (EUBGCC); EU Sastanak zajednica borbenih grupa (EUBGCM); EU Logistički sastanak zajednica borbenih grupa; EUNAVFORATALANTA Konferencija generisanja snaga i popune ljudstva i EUTM Mali Generisanje snaga.

24. marta 2010. je potpisan Sporazum između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u vojnim operacijama Evropske unije, radi doprinosa u sprečavanju i suzbijanju piratskih akata i oružanih pljački na teritoriji somalijske obale (Operacija Atalanta). Na osnovu ovog Sporazuma, i razvijene bilateralne saradnje s Republikom Grčkom i Republikom Italijom, potpisani su tehnički sporazumi o učešću crnogorskih pripadnika na grčkim i italijanskim brodovima angažovanim u operaciji Atalanta. Do sada je, u ovoj operaciji, ukupno učestvovalo 10 pripadnika VCG, u saradnji sa Oružanim snagama Italije i Grčke. Trenutno Crna Gora ima jednog predstavnika u Operativnoj komandi Operacije Atalanta u Nortvudu kao i dva pripadnika VCG koji su od septembra 2013. ukrcani na italijanski brod.

Crna Gora je, u okviru operacije EUTM, u junu ove godine donirala vojnu opremu Oružanim snagama Malija (4,5 tone).

Institucionalni okvir

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija nadležno je za koordinaciju civilnog i vojnog aspekta EBOP-a, dok je sprovođenje pojedinih segmenata u nadležnosti Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Direkcije za zaštitu tajnih podataka, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Ministarstva ekonomije.

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

U Ministarstvu odbrane područje E BOP-a je u nadležnosti Direktorata za politiku odbrane (Direkcije za NATO i EU). Direktorat za politiku odbrane definiše odbrambenu politiku, usmjerava, oblikuje, usklađuje i koordiniše cjelokupnu međunarodnu odbrambenu saradnju, uključujući i aktivnosti u području EBOP-a. U sprovođenju aktivnosti u području EBOP-a, pored Direktorata za politiku odbrane, značajnu ulogu u vojnom segmentu EBOP-a ima Generalštab Vojske Crne Gore, te Misija Crne Gore pri NATO i EU, koja je veza s Vojnim komitetom EU.

Upravljanje krizama (vojno i civilno)

Zakonodavni okvir

Zakonodavni okvir koji reguliše oblast upravljanja krizama čine Nacionalna strategija za vanredne situacije (2006) i Zakon o zaštiti i spašavanju (Sl. list CG, br. 13/07 i 32/11).

Institucionalni okvir

U Ministarstvu unutrašnjih poslova-Direktoratu za vanredne situacije, u Direkciji za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć, postoje službenici koji su nadležni, između ostalog, i za saradnju, razmjenu informacija i koordinaciju sa međunarodnim organizacijama i nadležnim organima drugih država u oblasti vanrednih situacija, kao i koordinaciju prelaska državnih granica tokom primanja ili pružanja međunarodne pomoći u slučaju vanrednih situacija.

III. USKLAĐIVANJE ZAKONODAVNOG I INSTITUCIONALNOG OKVIRA S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

Crna Gora prihvata i dijeli ciljeve, načela i vrijednosti na kojima se temelji Zajednička, vanjska i bezbjednosna politika EU, a njena vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika kompatibilna je s politikama EU i državama članica. Crnogorsko zakonodavstvo, s obzirom na status kandidata u najvećoj je mogućoj mjeri u skladu s pravnom tekovinom EU u oblasti Zajedničke, vanjske i bezbjednosne politike. Dijelovi pravne tekovine koji se isključivo primjenjuju na države članice EU će biti primjenjivi u Crnoj Gori od dana pristupanja EU.

Crna Gora ima odgovarajući institucionalni okvir i razvijenu diplomatsku mrežu za sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju i za učešće u ZVBP i odbrambenoj politici EU, u skladu sa Glavom V Ugovora o Evropskoj uniji. Stoga nije potrebno utemeljenje novih institucija ili tijela, nego samo dodatno prilagođavanje i jačanje postojećih.

U cilju postizanja pune i učinkovite primjene pravne tekovine do pristupanja EU, Crna Gora će nastaviti s prilagođavanjem i usklađivanjem zakonodavstva tamo gdje je to potrebno, kao i s jačanjem administrativnih sposobnosti.

CG

**INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.**

III. a. ZVBP - politički dijalog

U pristupnom razdoblju, Crna Gora će nastaviti aktivno učešće u postojećim oblicima političkog dijaloga s EU i konsultacijama na području ZVBP/EBOP. Istovremeno će jačati administrativne strukture potrebne za učešće i uspješnu saradnju s radnim tijelima i institucijama EU na području ZVBP. Do pristupanja EU unutrašnja struktura MVPEI će biti modifikovana u cilju preciznijeg definisanja nadležnosti i uloge političkog direktora i evropskog korespondenta.

Takođe, do pristupanja EU osiguraće se svi tehnički preduslovi i ojačati informatička infrastruktura potrebna za uključivanje Crne Gore u odgovarajuće komunikacijske sisteme EU.

Crna Gora će, kao i dosad, biti posvećena jačanju stabilnosti Zapadnog Balkana i, u tom smislu, nastaviti sa svojim proaktivnim pristupom u pronalaženju rješenja za bezbjednosne i razvojne izazove u Regionu.

Važna karakteristika vanskopolitičkog djelovanja biće očuvanje pozicije iskrenog prijatelja i konstruktivnog posrednika u bilateralnom i regionalnom dijalogu, posebno u dijelu normalizacije odnosa Beograda i Prištine, unutrašnje konsolidacije prilika u BiH, te rješavanja pitanja imena BJR Makedonije, kao i drugih tema koje utiču na procese stabilizacije i pridruživanja Zapadnog Balkana.

Naša zemlja će ujedno nastaviti intenziviranje saradnje sa susjedima u svim drugim oblastima čiji je cilj napredak strana u procesu evropske integracije, ukazujući posebnu pažnju jačanju ekonomske saradnje i infrastrukturne povezanosti, te efikasnoj borbi protiv organizovanog kriminala.

III. b. ZVBP i EBOP – politička strategija

Crna Gora će u pristupnom periodu nastaviti usklađivati svoju vanjsku, bezbjednosnu i odbrambenu politiku s pozicijama i djelovanjem EU u svim pitanjima od globalnog i regionalnog značaja. Crna Gora će nastaviti aktivno doprinositi regionalnoj sigurnosti i stabilnosti, uključujući različite regionalne inicijative i projekte u bezbjednosnom sektoru.

Sankcije i restriktivne mjere

Crna Gora će, kao i dosad, poštovati međunarodne sankcije koje uvode SB UN, EU i OEBS.

U cilju usklađivanja s pravnom tekovinom, Crna Gora planira donošenje Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama u III kvartalu 2014, kojim će ova oblast biti precizno regulisana. Ovim Zakonom, Crna Gora će upotpuniti legislativu koja se odnosi na primjenu sankcija i precizno urediti odnose i nadležnosti pojedinih institucija, posebno kada se radi o finansijskim

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

transakcijama, ulasku/izlasku lica s teritorije Crne Gore i ograničenju raspolaganja imovinom lica i entiteta koja se nalaze na listama sankcija UN i EU.

Planirano je da pojedina ovlaštenja po pitanju specifičnih restriktivnih mjera budu precizno određena Zakonom o međunarodnim restriktivnim mjerama, kao i procedure prikupljanja, čuvanja i razmjene informacija o entitetima i licima koja se nalaze pod međunarodnim sankcijama.

Ovim zakonom je predviđeno da Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija bude krovna/ključna institucija, zadužena za nadzor i koordinaciju aktivnosti u cilju implementacije ovih mjera. U skladu s tim, MVPEI će pripremati odluke kojima se uvode restriktivne mjere, a koje će sadržati precizne informacije o vrsti mjere, instituciji koja mjeru sprovodi i periodu trajanja mjere, koje će usvajati Vlada Crne Gore. Ove odluke objavljivaće se u Službenom listu Crne Gore, čime postaju dio unutrašnjih pravnih propisa Crne Gore. MVPEI će voditi bazu podataka o licima i entitetima prema kojima se mjere uvode.

Donošenjem Zakona o sprovođenju međunarodnih restriktivnih mjera biće precizno regulisan način donošenja mjere, tj. njenog uvođenja u pravni sistem Crne Gore, vrsta i obim, način njene implementacije, nadležnosti institucija u postupku njenog sprovođenja, način ukidanja, kao i sankcije u slučaju nesprovođenja međunarodnih restriktivnih mjera.

Sprečavanje sukoba

Crna Gora će nastaviti s aktivnom podrškom i učestvovanjem u mjerama koje EU sprovodi sa ciljem sprečavanja sukoba. Svoj doprinos na ovom području Crna Gora daje kroz učestvovanje u mehanizmima UN-a, OEBS-a, Savjeta Evrope i drugih regionalnih organizacija, inicijativa i procesa, kao i kroz politički dijalog s trećim državama, specifična iskustva vezana za problem razminiranja itd.

Crna Gora s Evropskom unijom saraduje pod okriljem Ujedinjenih nacija i drugih međunarodnih organizacija u cilju sprečavanja sukoba.

Neproliferacija i Malo i lako oružje (WMD/SALW)

Izvoz oružja

U cilju unaprijeđenja uslova i postupaka pod kojima se može vršiti vanjska trgovina naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima, usklađivanja pojedinih odredbi sa zahtjevima direktiva EU u oblasti prometa naoružanjem i vojnom opremom (Direktiva 2009/43/EC o pojednostavljivanju uslova transfera odbrambenih proizvoda u EU), programom rada Vlade za drugi kvartal 2014. predviđeno je donošenje Zakona o vanjskoj trgovini naoružanjem, vojnom

CG

INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

opremom i nevojnim ubojnim sredstvima, dok je njegovo usvajanje u Skupštini planirano za IV kvartal 2014.

Prema pravilniku o sistematizaciji, Ministarstvo ekonomije ima pet zaposlenih koji su zaduženi za kontrolu izvoza naoružanja. Postojeći administrativni kapaciteti Crne Gore su dovoljni za ispunjavanje predviđenih obaveza u oblasti izvoza oružja. U skladu s budućim potrebama, a cilju efikasnog sprovođenja kontrole izvoza naoružanja, Crna Gora će posebnu pažnju posvetiti daljem jačanju administrativnih kapaciteta u ovoj oblasti.

Crna Gora će u narednom periodu razmotriti mogućnost za pristupanje nekom od Međunarodnih kontrolnih režima, posebno pristupanje Vasenarskom aranžmanu – za kontrolu izvoza konvencionalnog naoružanja kao i proizvoda i tehnologija roba dvostruke namjene.

Suzbijanje širenja oružja masovnog uništenje – WMD

U cilju efikasne kontrole vanjske trgovine oružjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, u budućem periodu stvaraće se uslovi za pristupanje kontrolnim režimima (Komitet Zanger, Vasenarski aranžman, Australijska grupa, itd.) kroz jačanje administrativnih kapaciteta, dok će se nacionalno zakonodavstvo na ovom planu kontinuirano usklađivati sa evropskim propisima.

Planirano je objedinjavanje strategijskog i institucionalnog okvira za WMD (usvajanje strateškog dokumenta koji se odnosi na WMD i formiranje nacionalnog tijela koje bi koordiniralo aktivnosti na planu implementacije svih međunarodnih ugovora koji se odnose na neširenje oružja za masovno uništenje). U budućem periodu posebno će se raditi na jačanju okvira za punu i efikasnu implementaciju Konvencije za zabranu biološkog oružja kroz jačanje administrativnih kapaciteta, imajući u vidu posebnu prirodu ovog oružja i specifične mjere prevencije.

Crna Gora je pokrenula pravnu analizu o kompatibilnosti sa Međunarodnom konvencijom o sprečavanju akata nuklearnog terorizma krajem 2013, a očekuje da predmetnu procjenu završi do kraja 2014, nakon čega će nastaviti sa neophodnim procedurama pristupanja pomenutoj konvenciji. Konvencija je potpisana od strane državne zajednice Srbije i Crne Gore, nakon nezavisnosti Crne Gore, sukcesija je primijenjena u odnosu na potpis.

Malo i lako oružje

Svjesni potrebe informisanja javnosti o opasnostima koje donosi posjedovanje nelegalnog oružja, kao i zbog činjenice da se kod velikog broja građana nalazi oružje koje je dotrajalo ili koje nije dozvoljeno nabavljati i držati, pripremljen je novi Nacrt zakona o oružju da bi se izvršilo usklađivanje s pravnim tekovinama Evropske unije. Zakon je trenutno na javnoj raspravi, njegovo usvajanje je planirano za II kvartal 2014, dok je donošenje u Skupštini planirano za II kvartal 2015.

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

U cilju efikasnog sprovođenja Akcionog plana i Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malog naoružanja i municije, planirane su sljedeće aktivnosti: dobrovoljna predaja oružja i municije, dok je isti na snazi, bez sankcije (to oružje će se uništiti), legalizacija oružja, registracija i prijava oružja koje se ne zabranjuje - u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, bez sankcija; obavezu obilježavanja oružja i Evropsku propusnicu za oružje, shodno Odluci Savjeta EU 51/2008.

Crna Gora nastavlja da preduzima aktivnosti u obuci i edukaciji kadra u okviru MUP. Takođe, preduzima aktivnosti na svim nivoima da ojača baze podataka o malog i lakog naoružanja. Planirano je da Ministarstvo odbrane i Ministarstvo unutrašnjih poslova nastave uništavaju viškove oružja i municije, samostalno ili u saradnji s međunarodnim organizacijama i partnerima.

Saradnja s međunarodnim organizacijama

Crna Gora će se do pristupanja u EU nastaviti pridruživati izjavama i pozicijama EU u okvirima međunarodnih organizacija.

Planirana je buduća saradnja s Centrom za kontrolu malog i lakog oružja jugoistočne i istočne Evrope (SEESAC), kao i sa zemljama regiona. Takođe, po pitanju edukacije i razmjene iskustava, značajno je učešće na međunarodnim seminarima i radionicama na kojima će se razmjenjivati iskustva i dogovarati dalja saradnja i zajednički projekti.

Na međunarodnom planu, u saradnji s UNDP-om i ostalim međunarodnim organizacijama, preduzeće se aktivnosti na uništavanju nezakonitog malog i lakog oružja i municije, kao i viškova malog i lakog oružja i municije u posjedu vojske i policije. U narednom razdoblju, intenziviraće se međunarodna saradnja radi razmjene informacija o dostignućima na području kontrole izvoza naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene.

Saradnja s Međunarodnim krivičnim sudom (MKS)

Kad je u pitanju saradnja s Međunarodnim krivičnim sudom, Crna Gora će, kao potpisnica Rimskog statuta MKS nastaviti, kao i dosad, da poštuje svoje međunarodne obaveze. Povodom implikacija bilateralnog Sporazuma sa SAD o članu 98 Rimskog statuta, Crna Gora smatra da je puna usaglašenost s principima ZVBP EU najbolji način ostvarivanja njenih vanjskopoličkih prioriteta i nastaviće s uvažavanjem stavova EU i preporuka za usaglašavanjem s njenim smjernicama i pozicijama po ovom pitanju.

S tim u vezi, Crna Gora će se u potpunosti uskladiti s pravnom tekovinom EU u ovom dijelu na način da, u primjerenom roku, do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji prestanu važiti odredbe bilateralnog sporazuma sa SAD o imunitetu kada su u pitanju mehanizmi iz Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda.

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

Bezbjednosne mjere i postupci za razmjenu tajnih podataka

Crna Gora će štiti tajnost povjerljivih podataka EU u državnim tijelima kroz osiguravanje odgovarajućeg prostora za čuvanje tajnih dokumenata i informacija, kontrolu kriptografskih tehničkih sistema, sprovođenje redovnih provjera te kroz odgovarajuće bezbjednosne provjere za sve državljane koji imaju pristup tajnim podacima EU.

Direkcija za zaštitu tajnih podataka će kontinuirano pratiti buduće izmjene i dopune EU legislative koje regulišu oblast tajnih podataka i u cilju potpune harmonizacije sa EU legislativom pripremati izmjene i dopune propisa u ovoj oblasti.

III. c.EBOP – kapaciteti za doprinos

Crna Gora potvrđuje svoju spremnost i interes za učešće u daljim vojnim i civilnim misijama EU u okviru EBOP-a. U predstojećem razdoblju Crna Gora će nastaviti postupno povećavati svoje kapacitete za učešće u međunarodnim mirovnim misijama i operacijama. Crna Gora je deklarirala jedinice koje su obučene u skladu sa standardima NATO-a, koje su namijenjene da učestvuju u NATO i operacijama EBOP. Takođe, Crna Gora trenutno razmatra učešće u trening misiji EU u Maliju (EUTM) .

Saradnja u oblasti civilne zaštite biće regulisana potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između Crne Gore i Evropske unije o pristupanju Mehanizmu za civilnu zaštitu EU. Planira se da Crna Gora otpočne punopravno učešće u Mehanizmu za civilnu zaštitu EU i Finansijskom instrumentu za civilnu zaštitu od IV kvartala 2014, kad je planirano potpisivanje memoranduma o razumijevanju između Generalnog direktorata za humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu Evropske komisije i Ministarstva unutrašnjih poslova o pristupanju Mehanizmu za civilnu zaštitu EU.

Administrativni kapaciteti u tijelima državne uprave nijesu primjereni postojećem opsegu poslova u području EBOP-a, a obuka i osposobljavanje kadra zaduženog za područje EBOP-a sprovode se trajno, kroz seminare, kurseve i konferencije nacionalnog i međunarodnog karaktera, i sa tom praksom će se nastaviti i ubuduće. Zavisno od dinamike učestvovanja u aktivnostima EU u periodu koje prethodi članstvu, dodatno će se jačati administrativni kapaciteti Vojnog dijela Misije Crne Gore pri NATO i EU, sa sjedištem u NATO, koji će biti zaduženi za praćenje bezbjednosne i odbrambene politike EU. Do dana pristupanja EU Crna Gora će u potpunosti osigurati administrativne kapacitete za praćenje svih aspekata EBOP-a koji će joj biti potrebni kao državi članici.

Do pristupanja EU, Crna Gora će nastaviti učestvovati u aktivnostima na području EBOP-a u skladu sa mogućnostima koje joj pruža status države kandidata: Sastancima Vojnog Komiteta u formatu + 7 (EUMC+7); Sastanku EUMC+7 PoC (sastanak koji prethodi EUMC+7 i na kome se priprema EUMC+7) – PoC Kontakt osoba; EU Konferencija za koordinaciju borbenih grupa (EUBGCC); EU Sastanak zajednica borbenih grupa (EUBGCM); EU Logistički sastanak zajednica borbenih grupa;

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.

EUNAVFOR ATALANTA Konferencija generisanja snaga i popune ljudstva i EUTM Mali Generisanje snaga. Deklarisanjem snaga koje je spremna staviti na raspolaganje EU za sprovođenje vojnih i civilnih operacija upravljanja krizama, te uključivanjem i u misije pod vođstvom EU, Crna Gora je potvrdila svoje strateško opredjeljenje da doprinosi međunarodnom miru i bezbjednosti.

CG

INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI 19. IV 2017.