



EVROPSKA KOMISIJA  
Generalni direktorat za proširenje

Generalni direktor

Brisel,

**PRISTUPNI PREGOVORI**

**CRNA GORA**

**NACRT ZAJEDNIČKE POZICIJE**

(Slijedeći Pregovaračku poziciju Crne Gore CONF-ME 19/14)

---

**Pregovaračko poglavlje 30 – Vanjski odnosi**

---

## **I. Uvod**

### **Pozicija Crne Gore**

U svojoj pregovaračkoj poziciji CONF- ME 19/14, Crna Gora prihvata pravnu tekovinu obuhvaćenu poglavljem 30 koja je bila na snazi dana 12. juna 2013. godine, te izjavljuje da će biti spremna da je u potpunosti primijeni do dana pristupanja Evropskoj uniji.

Crna Gora ne traži izuzeća ili prelazna razdoblja za sprovođenje pravne tekovine EU obuhvaćene ovim poglavljem.

### **Opšta procjena**

Uzimajući u obzir pravnu tekovinu EU u ovom poglavlju, a na osnovu dostupnih informacija, uključujući one koje je pružila Crna Gora tokom bilateralnog sastanka analitičkog pregleda održanog 12. juna 2013. godine, Komisija zaključuje da je Crna Gora već dostigla visok stepen usklađenosti. Crna Gora je u svojoj pregovaračkoj poziciji CONF- ME 19/14 predstavila preostale nepodudarnosti svog pravnog poretka sa pravnom tekovinom EU, pokazujući time visok nivo svijesti o onome što je neophodno uraditi u procesu usklađivanja. Time se potvrđuje zaključak do kog je Komisija došla tokom analitičkog pregleda.

Uzimajući u obzir trenutno stanje priprema Crne Gore, Komisija smatra da je neophodno ispuniti sljedeće mjerilo da bi došlo do privremenog zatvaranja poglavlja 30, Vanjski odnosi:

- Crna Gora predstavlja Komisiji akcioni plan za preostale pripreme u smislu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanje međunarodnih sporazume sa pravnom tekovinom i unapređenje administrativnih i nadzornih kapaciteta kako bi se osigurala puna primjena i sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju od dana pristupanja.

## **II. Nacrt zajedničke pozicije**

Ova pozicija Evropske unije zasniva se na opštoj poziciji za Konferenciju o pristupanju sa Crnom Gorom (CONF- ME 2/12) i podliježe pregovaračkim načelima sadržanim u njoj, naročito u smislu:

- da sva stanovišta koja zauzme bilo koja strana o određenom poglavlju pregovora neće na bilo koji način dovesti u pitanje poziciju koja bi se mogla zauzeti u pogledu ostalih poglavlja;
- da se sporazumi postignuti tokom pregovora o poglavljima koji će biti sukcesivno razmatrana, čak i djelimični, ne mogu smatrati konačnim dok se ne postigne cjelokupni sporazum;

kao i zathjeva utvrđenih u tačkama 24, 28, 41 i 44 Pregovaračkog okvira.

EU ohrabruje Crnu Goru da nastavi proces usklađivanja s pravnom tekovinom EU i njene djelotvorne primjene i sprovođenja, i da već prije pristupanja, generalno razvije politike i instrumente što sličnije onima koji važe u Evropskoj uniji.

EU konstatuje da Crna Gora, u svojoj pregovaračkoj poziciji CONF-ME 19/14, prihvata pravnu tekovinu EU koja je bila na snazi dana 12. juna 2013. godine, te da će biti spremna da je u potpunosti primijeni do dana pristupanja Evropskoj uniji.

### **Zajednička trgovinska politika**

EU prima k znanju obavezu Crne Gore da u potpunosti primjenjuje zajedničku trgovinsku politiku od dana pristupanja. EU prima k znanju izjavu Crne Gore da će uspostaviti neophodne administrativne kapacitete za sprovođenje zajedničke trgovinske politike EU nakon pristupanja.

EU naglašava da će se, u skladu s članom 26 Pregovaračkog okvira, u periodu do pristupanja, od Crne Gore zahtijevati da postepeno uskladi svoje politike prema trećim zemljama i pozicije u okviru međunarodnih organizacija s politikama i pozicijama usvojenim od strane Evropske unije i njenih država članica.

Crna Gora treba da tijesno saraduje s Evropskom komisijom u vezi sa svim promjenama trgovinske politike u pretpristupnom periodu. Naročito, EU poziva Crnu Goru da slijedi pozicije EU u svim pregovorima koji se vode u okviru Svjetske trgovinske organizacije (STO).

EU pozdravlja skorašnje pristupanje Crne Gore Sporazumu o vladinim javnim nabavkama Svjetske trgovinske organizacije.

EU prima k znanju pripreme Crne Gore na području trgovinskih barijera, trgovinskih zaštitnih instrumenata, carinske tarife i kvota. EU poziva Crnu Goru da nastavi tako da djeluje, a naročito u pogledu unapređivanja svojih administrativnih kapaciteta, kako bi osigurala da se pravna tekovina može u potpunosti primjenjivati od dana pristupanja.

EU poziva Crnu Goru da nastavi sa svojim pripremama na području izvoznih kredita i osiguranja, a naročito na području prilagođavanja preostalog zakonodavstva, kako bi se pravna tekovina mogla u potpunosti primjenjivati od dana pristupanja.

EU prima k znanju da Crna Gora nije članica nijednog multilateralnog režima kontrole izvoza koji definišu kontrolu robe dvostruke namjene. Međutim, EU pozdravlja plan Crne Gore da razmotri pristupanje Vasenarskom aranžmanu, što može olakšati pripreme za sprovođenje pravne tekovine u oblasti robe dvostruke namjene, i poziva Crnu Goru da nastavi da ulaže napore u tom pravcu. Osim toga, EU poziva Crnu Goru da nastavi s pripremama na području robe dvostruke namjene, a naročito na području prilagođavanja preostalog zakonodavstva, kao i unapređivanja administrativnih i nadzornih kapaciteta.

EU prima k znanju da Crna Gora nije učesnica procesa Kimberli. EU poziva Crnu Goru da nastavi sa svojim pripremama, uključujući usklađivanje zakonodavstva, kako bi osigurala punu primjenu i sprovođenje pravila EU o nadzoru izvoza i uvoza neobrađenih dijamanta, kao i o kontroli trgovine robom koja bi se mogla koristiti za

izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, od dana pristupanja.

### **Bilateralni sporazumi s trećim zemljama**

EU podsjeća da će se od Crne Gore zahtijevati stavljanje van snage svih postojećih bilateralnih sporazuma između Crne Gore i trećih zemalja i svih ostalih međunarodnih sporazuma koje je sklopila Crna Gora, a koji su nespojivi s obavezama koje proizlaze iz članstva u EU. EU naglašava da je odgovornost Crne Gore da osigura da svi međunarodni sporazumi, a posebno oni vezani za trgovinu ili bilateralni investicioni sporazumi, budu usklađeni s pravnom tekovinom EU nakon pristupanja.

EU prima k znanju da je Crna Gora preuzela obavezu da otkáže sve sporazume o slobodnoj trgovini u potpunosti prije pristupanja i da osigura da svi sporazumi vezani za trgovinu, ulaganja i ekonomsku suradnju, kao i ostali relevantni sporazumi, budu usklađeni s pravnom tekovinom EU. Crna Gora se poziva da obavještava EU o sadržaju svih pregovora s trećim zemljama, kao i da tijesno saraduje s Komisijom u svim takvim pregovorima. EU naglašava da bi svi novi sporazumi vezani za trgovinu koje bi Crna Gora mogla sklopiti s nekom trećom zemljom od danas do dana pristupanja trebali sadržavati odredbu kojom će se Crnoj Gori omogućiti stavljanje van snage sporazuma, prije pristupanja, bez potrebe za bilo kakvom naknadom od strane EU.

EU ima u vidu posvećenost Crne Gore da u bilo koji Bilateralni investicioni sporazum zaključen sa državom članicom EU uvede klauzulu kojom se predviđa automatski prestanak važenja ovog sporazuma po pristupanju CG Evropskoj uniji, kao i da u potpunosti uskladi Bilateralne investicione sporazume zaključene sa državama koje nijesu članice EU sa pravnom tekovinom EU (npr. uvođenjem tzv. klauzule Regionalne organizacije za ekonomsku integraciju - REIO).

EU poziva Crnu Goru da nastavi aktivno da učestvuje u Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA) u periodu do pristupanja.

### **Razvojna politika**

EU uzima u obzir informacije vezane za pripreme Crne Gore u oblasti razvojne politike i njene planove da ispuni zahtjeve EU. EU ohrabruje Crnu Goru da nastavi sa jačanjem administrativnih i finansijskih kapaciteta neophodnih za ispunjavanje obaveza, kao i da ispuni svoje obaveze u pogledu postizanja ciljeva zvanične razvojne pomoći EU (ODA). EU podsjeća da će Savjet odlučiti o doprinosu Crne Gore Evropskom razvojnom fondu (EDF), u skladu sa Internim sporazumom kojim se uspostavlja Evropski razvojni fond, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

### **Humanitarna pomoć**

EU ima u vidu planove Crne Gore za učešće u humanitarnoj politici EU i za potpuno zakonodavno usklađivanje sa pravnom tekovinom u ovoj oblasti. EU ohrabruje Crnu Goru da ojača svoje finansijske i administrativne kapacitete neophodne za ispunjavanje obaveza.

\* \* \*

Uzimajući u obzir trenutnu spremnost Crne Gore, EU konstatuje da, pod uslovom da Crna Gora nastavi da ostvaruje napredak u usklađivanju i sprovođenju pravne tekovine EU obuhvaćene poglavljem Vanjski odnosi, ovo poglavlje može biti samo privremeno zatvoreno kada se EU saglasi da je ispunjeno sljedeće mjerilo:

- Da Crna Gora predstavi Komisiji akcioni plan za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanja međunarodnih sporazuma sa pravnom tekovinom i poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta da bi se obezbijedila potpuna primjena i sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju od dana pristupanja.

Praćenje napretka u usklađivanju i sprovođenju pravne tekovine EU nastaviće se tokom pregovora. EU naglašava da će posebnu pažnju posvetiti praćenju svih gore navedenih konkretnih pitanja u cilju obezbjeđivanja administrativnih kapaciteta Crne Gore i kapaciteta za postizanje usklađenosti sa pravnom tekovinom EU u poglavlju Vanjski odnosi. Posebnu pažnju treba posvetiti vezama između ovog poglavlja i ostalih pregovaračkih poglavlja. Konačna procjena usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom i njenih kapaciteta za sprovođenje može se vršiti samo u kasnijoj fazi pregovora. Pored svih informacija koje EU može da zatraži u pregovorima o ovom Poglavlju i koje će biti dostavljene na Konferenciji, EU poziva Crnu Goru da Savjetu za stabilizaciju i pridruživanje redovno pruža detaljne pisane informacije u vezi sa napretkom u sprovođenju pravne tekovine.

S obzirom na sve prethodno navedeno, Konferencija će morati da se vrati na ovo poglavlje u odgovarajućem trenutku.

Osim toga, EU podsjeća da će možda doći do usvajanja nove pravne tekovine u periodu između 12. juna 2013. i zaključenja pregovora.