



Vlada Crne Gore
Ministarstvo evropskih poslova

**AKCIONI PLAN ZA ADRESIRANJE KLJUČNIH PRIORITETA U CILJU ISPUNJENJA
PREOSTALIH PRIVREMENIH MJERILA U PREGOVARAČKIM POGLAVLJIMA 23 I 24**

Podgorica, oktobar 2022.

UVOD

Crna Gora se trenutno nalazi u ključnoj fazi pristupnih pregovora s Evropskom unijom, u kojoj se očekuje ispunjenje preostalih privremenih mjerila u poglavljima 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, kako bi se stvorile pretpostavke najprije za dobijanje *Izveštaja o ispunjenosti privremenih mjerila* (Interim benchmark assessment report - IBAR), a potom i završnih mjerila u ovim poglavljima. Ispunjenjem privremenih mjerila bi se omogućilo intenziviranje pregovaračkog procesa kako u oblasti koja je, shodno Novoj metodologiji proširenja, obuhvaćena klasterom 1 – *Temeljna poglavlja*, tako i u svim preostalim pregovaračkim poglavljima. U svjetlu geopolitičkih dešavanja, narušene bezbjednosne ravnoteže i aktuelnog političkog momenta na nivou Evropske unije, koji je ukupno gledano povoljan za Crnu Goru i njen integracioni put, a u tijesnoj komunikaciji s Evropskom komisijom, definisani su ključni prioriteti u oblastima od značaja, čija realizacija vodi do ispunjenja preostalih privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24.

Akcioni plan za adresiranje ključnih prioriteta u cilju ispunjenja preostalih privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 obuhvata aktivnosti kojima se žele prevazići identifikovani izazovi i sistemski nedostaci, počev od imenovanja u pravosuđu, preporuka Venecijanske komisije i GRECO-a, racionalizacije pravosudne mreže, procesuiranja ratnih zločina pred domaćim sudovima, funkcionisanja Agencije za sprječavanje korupcije i borbe protiv korupcije, preko unapređenja strateškog i zakonodavnog okvira u dijelu slobode izražavanja i medija, procesuiranja napada na novinare i slobodu medija, do borbe protiv organizovanog kriminala i politike azila.

Akcioni plan je rezultat zajedničkog rada svih relevantnih institucija uključenih u proces sprovođenja reformskih aktivnosti na planu unapređenja vladavine prava, uz koordinativnu ulogu Ministarstva evropskih poslova i doprinos pregovaračkih radnih grupa za poglavlja 23 i 24. Kao strateški akt posebne prirode, Akcioni plan predstavlja vremenski ograničeno i prelazno rješenje, dok se, u skladu s novom ili postojećom dinamikom u ovim poglavljima ne izradi novo i sveobuhvatnije rješenje. Imajući u vidu otvorenu perspektivu pristupnih pregovora, realizacijom aktivnosti iz Akcionog plana koje imaju rok do kraja 2022. godine, želi se iskoristiti povoljan geopolitički momenat i napraviti konkretan iskorak na planu integracije, a u cilju najprije dobijanja *Izveštaja o ispunjenosti privremenih mjerila*, a potom i završnih mjerila u ovim poglavljima.

Cilj je da se razmatranjem ovog dokumenta na sjednici Savjeta za vladavinu prava, kao najvišem političko-strateškom radnom tijelu Vlade u oblasti vladavine prava, preuzme konkretna odgovornost od strane nadležnih institucija za realizaciju ključnih prioriteta u cilju ispunjenja preostalih privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
1.	Odblokirati proces imenovanja nezavisnih, nepristrasnih i kompetentnih novih članova ključnih pravosudnih institucija, zasnovanog na zaslugama.	Skupština	1) Izabrati u Skupštini četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika	Jul 2022. DJELIMIČNO REALIZOVANO	Obavljeno saslušanje 34 kandidata. Na sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu je utvrđena lista od četiri kandidata, koja je upućena Skupštini. <u>Skupština u prvom glasanju (2/3 većina) nije izabrala nijednog od četiri člana Sudskog savjeta, dok je u drugom glasanju (3/5 većina) izabrala jednog člana od ukupno četiri.</u> <u>Najavljen je novi konkurs za popunu upražnjenih mjesta u Sudskom savjetu.</u>	1) Izabrana četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika;
			2) Izabrati u Skupštini vrhovnog državnog tužioca	Decembar 2022.	<u>Aktuelnom v.d. vrhovnog državnog tužioca mandat istekao 6. avgusta 2022. i produžen na još jedan polugodišnji mandat.</u> <u>U toku politički dijalog na temu izbora vrhovnog državnog tužioca.</u>	2) Izabran vrhovni državni tužilac;
			3) Izabrati u Skupštini tri sudije Ustavnog suda	Oktobar 2022.	<u>Ustavni odbor 1. avgusta 2022. raspisao je javni poziv za izbor četvero sudija Ustavnog suda Crne Gore. Na javni poziv prijavilo se 19 kandidata. Obavljaju se saslušanja kandidata. 27. septembra 2022. članovi Odbora otpočeli</u>	3) Izabrane četiri sudije Ustavnog suda.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<i>saslušanje još osam kandidata, a ranije je saslušano njih 11.</i>	
2.	<p>Započeti proces suštinskog adresiranja preostalih preporuka Venecijanske komisije i GRECO-a, uključujući: usvajanje dodatnih srednjoročnih mjera za praćenje njihovih mišljenja; priprema i početak implementacije konkretnog plana za postizanje ovog cilja. Dva od ključnih prioriteta su:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ ukinuti <i>ex officio</i> učešće ministra pravde u Sudskom savjetu; 	Prijedlog Vlade (Ministarstvo pravde) + donošenje u Skupštini	1) Izmjene člana 127 i Amandmana VIII Ustava Crne Gore u dijelu koji se odnosi na učešće ministra nadležnog za poslove pravosuđa u Sudskom savjetu	IV kvartal 2023.	<p><i>U toku je postupak izrade Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama. Navedene izmjene imaju za cilj unapređenje odredbi ovog zakona koje se odnose na izbor članova Sudskog savjeta, sistem etičke i disciplinske odgovornosti sudija; izbor sudija i predsjednika sudova, upućivanje i premještanje sudija, kao i njihovo ocjenjivanje. Nacrt zakona je 11. jula 2022. dat na javnu raspravu, a 18. jula je održan okrugli sto. <u>Nacrt zakona sa obrazloženjem, izvještajem sa javne rasprave i RIA obrascem je u septembru poslat na mišljenje Evropskoj komisiji. Preporuke Venecijanske komisije i GRECO-a koje se odnose na sporno članstvo ministra pravde u Sudskom savjetu nije moguće primijeniti bez izmjena Ustava za šta je potrebna kvalifikovana većina u Skupštini.</u></i></p>	1) Izmijenjen član 127 i Amandman VIII Ustava Crne Gore u dijelu koji se odnosi na učešće ministra nadležnog za poslove pravosuđa u

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
						Sudskom savjetu;
	<ul style="list-style-type: none"> ○ imenovati još jednog člana iz reda uglednih pravnik u Tužilačkom savjetu predloženog od strane pravničke i naučne zajednice. 	Tužilački savjet	2) Izabrati novi sastav Tužilačkog savjeta, koji uključuje ugledne pravnike i predstavnika NVO sektora.	REALIZOVANO	<p><i>U avgustu 2021. proglašeni su članovi TS iz reda državnih tužilaca i predstavnika MPLJMP, dok su krajem decembra 2021. izabrani i proglašeni članovi TS iz reda uglednih pravnik (pet članova).</i></p> <p><i>U januaru 2022. održana je konstitutivna sjednica TS u novom sastavu.</i></p>	2) Izabran novi sastav Tužilačkog savjeta, koji uključuje ugledne pravnik i predstavnika NVO sektora.
3.	Pripremiti novu strategiju racionalizacije pravosudne mreže , zasnovanu na analizi koja je pripremljena 2020.	Ministarstvo pravde	1) Donijeti Strategiju racionalizacije pravosudne mreže	Decembar 2022.	<p><i>4. jula 2022. obrazovan je Radni tim za izradu Plana racionalizacije pravosudne mreže.</i></p> <p><i>18. jula 2022. održan je sastanak radnog tima. Izradi plana prethodi revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže iz 2020. Uz podršku međunarodnog eksperta angažovanog u okviru projekta EUROL III, izrađena je revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže. Ekspert odradio novu studiju Analize s preporukama, koja je podijeljena članovima Radnog tima. 19. oktobra 2022. će Radni tim imati prvi sastanak s ekspertom i predstavnicima Eurola 3.</i></p>	1) Donijeta Strategija racionalizacije pravosudne mreže.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
4.	U dijelu procesuiranja ratnih zločina pred domaćim sudovima, pripremiti i usvojiti izmjene Zakonika o krivičnom postupku, zasnovane na preporukama Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove. Isporučiti rezultate krivičnih istraga zasnovanih na dosijeju koji je dostavljen od strane Međunarodnog rezidualnog mehanizma.	Ministarstvo pravde + Državno tužilaštvo	<p>1) Donijeti izmjene Zakonika o krivičnom postupku zasnovane na preporukama Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrditi Prijedlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku na sjednici Vlade ○ Donijeti u Skupštini Zakon o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku 	<p>I kvartal 2023.</p> <p>Decembar 2022.</p> <p>I kvartal 2023.</p>	<p><i>Završena je javna rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama ZKP-a. Donošenjem izmjena ZKP-a uvešće se odredba kojom se dokaz koji je pribavljen ili izveden u skladu s aktima Međunarodnog krivičnog suda i Međunarodnog rezidualnog mehanizma može koristiti u krivičnom postupku u Crnoj Gori na način na koji bi mogao da se koristi pred ovim tijelima.</i></p> <p><i>Članom 2 Predloga zakona uvodi se nova odredba koja se odnosi na prihvatljivost dokaza koji su izvedeni pred Međunarodnim krivičnim sudom i Međunarodnim rezidualnim mehanizmom. Ovako definisan stav daje prostor za dodatnu kontrolu prihvatljivosti. Naime, predviđa se da se i ovi dokazi izričito podvrgavaju uslovima predviđenim u stavu drugom člana 17 koji važe za sve dokaze izvedene pred domaćim pravosuđem. Iako bi i bez izričitog upućivanja ove vrste bilo opravdano zaključiti da ni dokazi pribavljeni u okviru međunarodnih sudskih tjela nisu izuzeti od testa saglasnosti s</i></p>	<p>1) Donijete izmjene Zakonika o krivičnom postupku zasnovane na preporukama Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrđen Prijedlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku na sjednici Vlade; ○ Donijet u Skupštini Zakon o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<i>normama kojima se definiše zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda zajemčenih Ustavom, opšteprihvaćenim pravilima međunarodnog prava ili potvrđenim međunarodnim ugovorima, ovakvom odredbom se to dodatno naglašava.</i>	
5.	<p>Nastaviti s isporukom redovnih obaveza koje su neosnovano odložene, kao što su:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ usvajanje Akcionog plana za sprovođenje nacionalne Strategije za reformu pravosuđa, koji je na čekanju duže vremena; 	Ministarstvo pravde	1) Donijeti Akcioni plan za sprovođenje nacionalne Strategije za reformu pravosuđa.	REALIZOVANO	<i>Vlada je 9. decembra 2021. donijela Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021-2022.</i>	1) Donijet Akcioni plan za sprovođenje nacionalne Strategije za reformu pravosuđa;
	<ul style="list-style-type: none"> ○ sprovođenje IKT strategije pravosuđa. 	Ministarstvo pravde	2) Realizovati Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023	IV kvartal 2023.	<i>Realizacija Programa neznatno kasni, usljed organizacionih i kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde. Radna grupa za implementaciju IKT Programa formirana je tek u novembru 2021.</i>	2) Realizovan Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
6.	Jasni politički i operativni signal posvećenosti rezultatima u istragama slučajeva napada na medijske poslenike i novinare, uključujući iskorak u starim slučajevima	Ministarstvo pravde + agencije za sprovođenje zakona + Vrhovno državno tužilaštvo + Ministarstvo unutrašnjih poslova	1) Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore kojim je ojačana krivično-pravna zaštita novinara.	REALIZOVANO	Skupština je 29. decembra 2021. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, kojim je ojačana krivično-pravna zaštita novinara.	1) Donijet Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore kojim je ojačana krivično-pravna zaštita novinara.
		Ministarstvo unutrašnjih poslova	2) Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP formirati organizacionu jedinicu kojoj će u nadležnosti biti i suzbijanje napada na novinare i predstavnike medija i rasvjetljavanje tzv. „hladnih“ slučajeva	REALIZOVANO	Aktivnost je realizovana momentom stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP (avgust 2022) u smislu reorganizovanja organizacione jedinice unutar Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta. <u>Novina je to što je reorganizovana i formirana Grupa za suzbijanje krvnih i seksualnih delikata i napada na novinare i predstavnike medija u kojoj su sistematizovana tri radna mjesta za inspektore koji će se konkretno baviti slučajevima napada na novinare i predstavnike medija (u prethodnom periodu za to je bio zadužen samo jedan službenik). Jedan od njih je glavni policijski inspektor koji je u prethodnom periodu bio određen kao</u>	2) Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP formirana organizaciona jedinica kojoj će u nadležnosti biti i suzbijanje napada na novinare i predstavnike medija i rasvjetljavanje tzv. „hladnih“

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p><i>inspektor koji se bavio tim slučajevima, a koji je sada zbog podizanja značaja rada na tim slučajevima rukovodilac pomenute grupe.</i></p> <p><i>Određena su i dva službenika - policijska službenika za napade na novinare i predstavnike medija koja će u narednom periodu i formalno biti raspoređena na tim radnim mjestima (u toku je postupak donošenja rješenja o rasporedu na nivou MUP-UP).</i></p> <p><i>Na nivou terena (odjeljenja bezbjednosti) određeno je 20 inspektora koji su shodno internim procedurama dužni da rade na slučajevima napada na novinare i predstavnike medija (tj. da informišu gorepomenutu grupu o tim slučajevima i postupaju sa njima u takvim slučajevima).</i></p>	slučajeva.
7.	Dovršiti reviziju zakonodavnog okvira u oblasti medija	Ministarstvo kulture i medija (nakon odgovarajućih konsultacija u zemlji i obezbjeđivanja	1) Donijeti u Skupštini paket medijskih zakona: Zakon o medijima, Zakon o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore i Zakon o audio-	Decembar 2022.	<p><u>Radna grupa za izradu nacrtu novog paketa zakona je okončala rad. Ministarstvo kulture i medija će pokrenuti javnu raspravu i nacrtu dostaviti SE na mišljenje.</u></p> <p><i>Izmjenama i dopunama Zakona o medijima i Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija</i></p>	1) Donijet u Skupštini paket medijskih zakona: Zakon o medijima, Zakon o Nacionalnom javnom emiteru Radio i

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
		dovoljno vremena da službe Evropske komisije pregledaju i daju komentare) + donošenje u Skupštini	vizuelnim uslugama ○ Utvrditi prijedloge medijskih zakona na sjednici Vlade	Decembar 2022.	Crne Gore u potpunosti će biti implementirane preporuke iz JUFREX analize medijskog sektora koja je 2018. i 2021. urađena od strane Savjeta Evrope i Evropske unije. Zakonom o AVM uslugama izvršiće se potpuno usaglašavanje sa Direktivom (EU) 2018/1808 Evropskog parlamenta i Evropskog Savjeta od 14. novembra 2018. o izmjenama i dopunama Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih zakonskih odredbi, regulaciji ili upravnim radnjama u državama članicama koje se tiču pružanja audio-vizuelnih medijskih usluga.	Televizija Crne Gore i Zakon o audio-vizuelnim uslugama.
8.	Nastaviti održivi, smisleni i inkluzivni dijalog s medijskim akterima i civilnim društvom, u cilju ostvarenja širokih konsultacija i konsenzusa o Medijskoj strategiji .	Ministarstvo kulture i medija (nakon odgovarajućih konsultacija u zemlji i obezbjeđivanja dovoljno vremena da službe EK pregledaju i daju komentare)	1) Donijeti Medijsku strategiju Crne Gore 2022-2026.	Decembar 2022.	<u>Prijedlog Medijske strategije donosi radna grupa čiji su članovi svi ključni akteri u oblasti medija, od državnih institucija, preko regulatora, nvo i predstavnika medijskih i novinarskih udruženja i komercijalnih emitera.</u> Ministarstvo kulture i medija komunicira i dostavlja informacije i zainteresovanim međunarodnim organizacijama i partnerima. Prva Medijska strategija Crne Gore 2022-2026. sadrži više strateških ciljeva koji se odnose poboljšanje kvaliteta informisanja građana,	1) Donijeta Medijska strategija Crne Gore 2022-2026.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p><i>unpređenje uredničke finansijske nezavisnosti javnih emitera, viši stepen odgovornosti u radu, unapređenje slobode izražavanja i profesionalizma u medijima, unapređenje ambijenta za sigurnost novinara, osnaživanje medijske pismenosti svih segmenata društva, unapređenje ambijenta za fer tržišno poslovanje medija, unapređenje ekonomsko-socijalnog položaja zaposlenih u medijima, snaženje procesa digitalizacije i digitalne transformacije u medijima, unapređenje rodne ravnopravnosti u medijima, unapređenje efikasnosti i nezavisnosti regulatora u oblasti elektronskih medija-Agencija za elektronske medije.</i></p>	
9.	Vlasti bi trebalo da se uzdrže od verbalnih napada i političkog pritiska na RTCG, medijske kuće i novinare.	Vlada + Ministarstvo kulture i medija	1) Vlada i resorno ministarstvo u kontinuitetu da ukazuju na značaj slobode izražavanja i nezavisnosti medija, i uzdržavaju se od verbalnih napada i političkog pritiska na RTCG, medijske kuće i novinare	U KONTINUITETU		1) Kontinuirane izjave predstavnika Vlade i resornog ministarstva u kojima ukazuju na značaj slobode izražavanja i nezavisnosti medija, i

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
			<p>2) Podrška Vlade i Ministarstva kulture i medija organizatorima konferencija i događaja (i učešće na istim) na ovu temu</p> <p>3) Kontinuirano pružanje podrške Vlade i Ministarstva kulture i medija, organizacijama civilnog društva i medijima da ističu problem verbalnih napada i političkih pritisaka, upozoravaju i javno ukazuju na konkretne primjere</p>	<p>U KONTINUITETU</p> <p>U KONTINUITETU</p>		<p>uzdržavaju se od verbalnih napada i političkog pritiska na RTCG, medijske kuće i novinare;</p> <p>2) Direktno učešće na događajima, pokroviteljstva, saradnja u organizaciji, itd;</p> <p>3) Značajno smanjene pritužbe medija o političkim pritisacima, značajno smanjen broj slučajeva verbalnih napada i targetiranja medija u svrhu ostvarivanja političkih ciljeva. Značajno</p>

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
						smanjen broj izjava političara na značajnim i odgovornim funkcijama kojima izražavaju nezadovoljstvo uređivačkom politikom medija u dijelu kritike konkretnih politika, otkrivanja nezakonitih radnji, itd.
10.	Održati trenutni pozitivni trend jačanja nezavisnosti i profesionalizma RTCG.	Prijedlog Vlade (Ministarstvo kulture i medija), uključujući o budžetu (Ministarstvo finansija) + donošenje u Skupštini	1) Donijeti u Skupštini Zakon o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrditi Prijedlog Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore na sjednici Vlade 	Decembar 2022. Decembar 2022.	<u>Radna grupa za izradu nacrtu zakona je okončala rad. Ministarstvo kulture i medija će pokrenuti javnu raspravu i nacrt dostaviti SE na mišljenje.</u>	1) Donijet u Skupštini Zakon o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
11.	Agencija za sprječavanje korupcije (ASK): Održati napore u cilju jačanja performansi, nezavisnosti i kvaliteta Agencije za sprečavanje korupcije i uzdržati se od političkog uticaja.	Agencija za sprječavanje korupcije	1) Analiza Zakona o sprječavanju korupcije	Decembar 2022.	<p><i>U okviru druge faze Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku II Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori (HFII-AEC-MNE), za potrebe Agencije za sprječavanje korupcije <u>otpočeo je rad na analizi Zakona o sprječavanju korupcije, koji će se odvijati kroz tri faze. Potreba za analizom nastala je kao rezultat Peer Review misije Evropske komisije koja je na temu funkcionisanja ASK održana u aprilu 2021.</u></i></p> <p><i><u>Prva faza ovog projekta okončana je izradom Tehničkog dokumenta:</u></i> <i>Analiza djelova Zakona o sprječavanju korupcije koji uređuju osnivanje i rad Agencije za sprječavanje korupcije iz aprila 2022.</i> <i><u>Za sada postoji nacrt drugog Tehničkog dokumenta radnog naziva:</u></i> <i>Analiza djelova Zakona o sprječavanju korupcije koji uređuju sukob interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija (nespojivosti funkcija), izvještaje o prihodima i imovini, poklone, donacije i sponzorstva, a do kraja godine se očekuje izrada trećeg i završnog tehničkog dokumenta koji će se odnositi na zviždače i integritet.</i></p>	1) Izvršena analiza Zakona o sprječavanju korupcije.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p><i>Na taj način imaćemo solidnu osnovu i polaznu nazu za rad na izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije.</i></p> <p>***</p> <p><i><u>Ministarstvo pravde je planiralo izmjene Zakona o sprječavanju korupcije za II kvartal 2024, kroz Srednjoročni plan rada Vlade 2022-2024.</u></i></p>	
		Agencija za sprječavanje korupcije	2) Izrada metodologije za dubinsku provjeru	Decembar 2023.	<p><i>Izrada metodologije za dubinsku provjeru je jedna od preporuka eksperata sa Peer Review misije iz 2021, i za izradu iste Agenciji je neophodna ekspertska pomoć. Trenutno se dubinska provjera sprovodi na godišnjem nivou za 20 javnih funkcionera shodno utvrđenom godišnjem planu provjera u smislu poštovanja Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu dostavljanja izvještaja te tačnosti i potpunosti podataka u navedenim izvještajima. Navedena metodologija bi doprinijela stvaranju mehanizama za širu kontrolu imovine i prihoda javnog funkcionera, članova zajedničkog domaćinstva i povezanih lica sa javnim funkcionerom, te utvrđivanja da li su imovina i prihodi istih veći u</i></p>	2) Izrađena metodologija za dubinsku provjeru.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<i>odnosu na realne prihode.</i>	
		Agencija za sprječavanje korupcije	<p>3) Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta shodno važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ASK</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Prva popunjavanja upražnjenih radnih mjesta. 	<p>Decembar 2023.</p> <p>I kvartal 2023.</p>	<p><i>Jedna od glavnih preporuka sa Peer Review misije iz 2021. odnosi se na potrebu hitnog kadrovskog osnaživanja Agencije. Naime, Savjet Agencije je 19. februara 2021. usvojio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojim je predviđeno 75 službenika i namještenika, a na današnji dan popunjeno je 55 radnih mjesta. Agencija je tek 7. jula 2022. od Ministarstva finansija dobila saglasnost za pokretanje postupka zapošljavanja za ukupno 20 izvršilaca, saglasno raspoloživim budžetskim sredstvima i Kadrovskom planu za 2022.</i></p> <p><i>Direktorica ASK-a je 22. septembra 2022. donijela Odluku o raspisivanju javnog konkursa za radno mjesto pomoćnika/ce direktora/ce – Sektor za sprječavanje sukoba interesa / provjeru prihoda i imovine i Odluku o raspisivanju oglasa za 12 službenika i dva namještenika (ukupno 15 radnih mjesta). Saglasno proceduri koju sprovodi Uprava za ljudske resurse Crne Gore, očekivani rok za realizaciju je između 5-6 mjeseci.</i></p>	3) Popunjena sva radna mjesta shodno važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ASK.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
12.	<p>Bilans rezultata i efikasnost pravosudnog odgovora na korupciju i organizovani kriminal:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ uspostaviti kredibilan početni bilans rezultata, u dijelu prevencije i represije korupcije, pranja novca i šverca cigareta, kroz kompletiranje sudskih postupaka s krivičnim istragama koje vode do optužnica i pravosnažnih sudskih presuda, koje predviđaju odvratajuće i konzistentne sankcije; ○ jačati početni bilans rezultata u istragama, krivičnom gonjenju i presudama u drugim oblastima organizovanog kriminala, naročito u slučajevima trgovine ljudima u svrhu seksualne eksploatacije, računarskog kriminala i trgovine oružjem, povezane s organizovanim kriminalom; ○ preduzeti konkretne 	<p>Vrhovno državno tužilaštvo/ Specijalno državno tužilaštvo i Vrhovni sud; MUP i Uprava policije</p>	<p>1) Donijeti i početi s primjenom uputstva za upotrebu sporazuma o priznanju krivice i uputstva za vođenje finansijskih istraga paralelno s krivičnim istragama, na nivou Državnog tužilaštva (uključujući SDT), kao i Smjernica za primjenu sporazuma o priznanju krivice (Vrhovni sud) do usvajanja izmjena Zakonika o krivičnom postupku (i nakon usvajanja u slučaju Smjernica)</p>	<p>Oktober/novembar 2022.</p>	<p><i>Vrhovno državno tužilaštvo je od EUROL III i Mijsje OEBS, zatražilo podršku, kroz angažovanje eksperata, za izradu Smjernica za primjenu sporazuma o priznanju krivice.</i></p> <p>***</p> <p><i>Vrhovni sud Crne Gore je od EUROL III zatražio podršku za RG, koja bi bila sastavljena od predstavnika Vrhovnog suda Crne Gore i Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore, kako bi Smjernice za primjenu sporazuma o priznanju krivice bile djelotvorne u sudskom postupku. Rok za izradu Smjernica bi mogao biti oktobar/novembar 2022, s tim što aktivnosti na osnivanju RG treba započeti u što kraćem roku.</i></p>	<p>1) Donijete i počele s primjenom uputstva za upotrebu sporazuma o priznanju krivice i uputstva za vođenje finansijskih istraga paralelno s krivičnim istragama, na nivou Državnog tužilaštva (uključujući SDT), kao i Smjernica za primjenu sporazuma o priznanju krivice (Vrhovni sud) do usvajanja izmjena Zakonika o krivičnom postupku;</p>

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
		Ministarstvo pravde	<p>2) Donijeti izmjene Zakonika o krivičnom postupku kojim će se ograničiti upotreba sporazuma o priznanju krivice na izuzetne slučajeve i revidirati kaznena politika u cilju jačanja transparentnosti i kredibiliteta pravosudnog odgovora na korupciju i organizovani kriminal</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrditi Prijedlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku na sjednici Vlade ○ Donijeti u Skupštini Zakon o izmjenama Zakonika o krivičnom 	<p>I kvartal 2023.</p> <p>Decembar 2022.</p> <p>I kvartal 2023.</p>	<p><i>Javna rasprava za Predlog zakona o izmjenama i dopunama ZKP-a je završena. Pored već navedenih izmjena u dijelu procesuiranja ratnih zločina, ovim izmjenama izvršeno je usklađivanje s Direktivom o pravima žrtve, kao i jačanje procesnih garancija okrivljenih lica. Takođe, izvršeno je uvođenje odredbi koje se odnose na sudsko obezbjeđenje dokaza uzorkovanjem, kao i izmjene kod sporazuma o priznanju krivice.</i></p>	<p>2) Donijete izmjene Zakonika o krivičnom postupku kojim će se ograničiti upotreba sporazuma o priznanju krivice na izuzetne slučajeve i revidirati kaznena politika u cilju jačanja transparentnosti i kredibiliteta pravosudnog odgovora na korupciju i organizovani kriminal;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrđen Prijedlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
						<p>na sjednici Vlade;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Donijet u Skupštini ○ Zakon o izmjenama Zakonika ○ krivičnom postupku;
		Vlada Crne Gore – Kabinet ministra bez portfelja	3) Donijeti Nacionalnu strategiju za borbu protiv korupcije	IV kvartal 2023.	<p><i>Strategijom za borbu protiv korupcije će se jasno definisati ciljevi, pravci razvoja i unapređenja primjene normativnih rješenja i rada institucija u borbi protiv korupcije. Na prijedlog predsjednika Vlade, a kako bi se obezbijedilo planiranje i blagovremena implementacija Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, obrazovan je Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije. Nacionalni savjet nakon formiranja će započeti sa radom na pripremi ovog strateškog dokumenta i kroz zajednički rad svih relevantnih institucija i predstavnika NVO sektora koji se bave/prate između ostalog i prevenciju i represiju korupcije će stvoriti jasan, strateški i sveobuhvatan pristup u efikasnoj</i></p>	3) Donijeta Nacionalna strategiju za borbu protiv korupcije;

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p>borbi protiv korupcije, imajući u vidu da ista predstavlja značajan problem za crnogorsko društvo. Nacionalni savjet će takođe pratiti implementaciju ove Strategije i na taj način obezbijediti da ista bude sprovedena sa što većim uspjehom, te samim tim dostavljati Vladi Crne Gore izvještaj o realizovanim aktivnostima, ocjenom stanja i prijedlogom daljih mjera, najmanje dva puta godišnje.</p>	
		Ministarstvo unutrašnjih poslova	4) Revidirati tekst sporazuma o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima u cilju pospješivanja saradnje na prevenciji, edukaciji, prijavljivanju i krivičnom gonjenju izvršilaca i zaštiti potencijalnih žrtava, odnosno žrtava trgovine ljudima	I kvartal 2023.	<p>Sporazum o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima potpisan je 2020. <u>Revizijom teksta Sporazuma unaprijediće se određene operativne procedure kako bi se obezbijedila produktivnija saradnja državnih tijela koja su direktno uključena u pitanja borbe protiv trgovine ljudima i OCD.</u> Dakle, pored zakonom definisanih obaveza institucija koje su konkretizovane kroz jasno određene operativne postupke koje potpisnici Sporazuma realizuju u rješavanju konkretnog slučaja trgovine ljudima, pokazalo se za potrebnim sagledati prostor za dalje unapređenje saradnje uz uvažavanje preporuka iz izvještaja međunarodnih tijela i</p>	4) Revidiran tekst sporazuma o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima u cilju podspješivanja saradnje na prevenciji, edukaciji, prijavljivanju i krivičnom gonjenju izvršilaca i zaštiti potencijalnih žrtava, odnosno žrtava trgovine

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<i>analiza koje su nedavno izrađene, u oblastima ne samo prevencije i edukacije, nego i zaštite žrtava i krivičnog gonjenja počinitelaca, kao i saradnje sa OCD.</i>	ljudima.
		Ministarstvo pravde	<p>5) Donijeti izmjene i dopune Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću (Zakon o porijeklu imovine):</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrditi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću na sjednici Vlade ○ Donijeti u Skupštini Zakon o izmjenama i dopunama Zakona 	<p>Novembar 2022.</p> <p>Decembar 2022.</p>	<p><i>Nakon sastanka s ekspertima Evropske komisije (11. i 12. jul 2022), pripremljen Predlog zakona u skladu s preporukama eksperata, u cilju unapređenja teksta zakona. 19. avgusta 2022. Zakon poslat na mišljenje EK. Ovim zakonom biće uveden koncept građanskog oduzimanja koje podrazumijeva oduzimanje bez prethodne krivične presude. Takođe, biće precizirane odredbe koje se odnose na uslove za pokretanje finansijske istrage.</i></p>	<p>5) Donijete izmjene i dopune Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću (Zakon o porijeklu imovine):</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Utvrđen Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
			o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću			na sjednici Vlade; o Donijet u Skupštini Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću;

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
		Vrhovni sud	6) Održavati kolegijume sudija Višeg suda u Podgorici-Specijalizovanog odjeljenja na mjesečnom nivou.	Na mjesečnom nivou	<p><i>Predsjednik nadležnog suda će na mjesečnom nivou, sa sudijama Specijalizovanog odjeljenja razmjenjivati informacije i iskustva, kako bi se osigurala efikasnost sudskog postupka u predmetima visoke korupcije i organizovanog kriminala i blagovremeno prepoznali izazovi u radu. Ova aktivnost će posebno imati značaja kod planiranih izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku.</i></p> <p style="text-align: center;">***</p> <p><i>8. septembra 2022. održan je kolegijum predsjednika i sudija Višeg suda u PG – Specijalizovanog odjeljenja.</i></p>	6) Održana 4 kolegijuma do kraja 2022.
		Vrhovni sud	7) U kontinuitetu pratiti dalje razvijanje početnog bilansa rezultata u dijelu prevencije i represije korupcije, pranja novca i šverca cigareta (ukupan broj predmeta u radu, broj riješenih predmeta i način rješavanja).	U KONTINUITETU	-	7) Ukupan broj predmeta u radu, broj riješenih predmeta i način rješavanja.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
		Vrhovni sud	8) Unaprijediti rezultate na polju represije ratnih zločina kroz broj riješenih predmeta, koji su u radu kod nadležnog suda.	Januar 2023.	<p><i>Od izuzetne važnosti rješavanje predmeta ratnih zločina. Imajući u vidu da je samo jedan predmet u radu kod suda, planiraće se njegovo prioritarno rješavanje.</i></p> <p>***</p> <p><i>Održan je pretres zbog krivičnog djela Ratni zločin i naredni pretres je zakazan za 6. decembar 2022.</i></p>	8) Riješen predmet koji je u radu kod Višeg suda u Podgorici-Specijalizovano g odjeljenja.
13.	<p>Dodatno ojačati kapacitete agencija za sprovođenje zakona, kroz:</p> <ul style="list-style-type: none"> o uspostavljanje sistema bezbjedne elektronske komunikacije, koji dozvoljava agencijama za sprovođenje zakona i tužilaštvu da razmjenjuje podatke na efektivan i bezbjedan način; 	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija, Vrhovni sud, Sudski savjet, Vrhovno državno tužilaštvo, Centralna banka i Sektor za finansijsko – obavještajne poslove	1) Uspostaviti sistem bezbjedne elektronske komunikacije, koji dozvoljava agencijama za sprovođenje zakona i tužilaštvu da razmjenjuje podatke na efektivan i bezbjedan način.	<p>U KONTINUITET U</p> <p>(sistem uspostavljen u najvećem dijelu)</p>	<p>Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala potpisali su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija, Vrhovni sud, Sudski savjet, Vrhovno državno tužilaštvo, Centralna banka i Sektor za finansijsko – obavještajne poslove. Novi sporazum o saradnji, koji otvara put sistemu automatske razmjene podataka u oblasti organizovanog kriminala između ključnih institucija, potpisan je u maju 2021. Shodno članu 3 Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, koordinaciju aktivnosti na razmjeni podataka i</p>	1) Uspostavljen sistem bezbjedne elektronske komunikacije, koji dozvoljava agencijama za sprovođenje zakona i tužilaštvu da razmjenjuje podatke na efektivan i bezbjedan način;

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p>informacija Strana potpisnica obavlja MUP, preko posebne organizacione jedinice nadležne za informaciono-komunikacione tehnologije u saradnji sa kontakt osobama koje odrede ostale Strane potpisnice.</p> <p>Uspostavljen je sistem bezbjedne elektronske komunikacije, koji dozvoljava agencijama za sprovođenje zakona i tužilaštvu da razmjenjuje podatke na efektivan i bezbjedan način.</p> <p>- Van sistema je još uvijek <u>Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</u>, zbog tehničkih problema (planirano je postavljanje optike u I kvartalu 2023). Servisi Uprave za izvršenje krivičnih sankcija se koriste kroz mrežu državnih organa.</p> <p>- Uprkos činjenici da je instalirana optika i izvršeno povezivanje uređaja za ostvarivanje sigurne veze od strane organizacione jedinice nadležne za informaciono-komunikacione tehnologije MUP-a, <u>Uprava za katastar i državnu imovinu</u> nema servisa koji su dostupni institucijama koje treba da koriste njihove podatke.</p> <p>Implementacija servisa u interne</p>	

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p>sisteme zavisi od poslovnih potreba u procesima svih institucija.</p> <p>***</p> <p>U <u>Državnom tužilaštvu</u> je implementacija web servisa za razmjenu podataka u većem dijelu završena.</p>	
	<p>○ vraćanje specijalnih istražnih mjera (SIM) u skladu s ustavnim principima;</p>	Ministarstvo pravde	2) Vratiti specijalne istražne mjere (SIM) u skladu s ustavnim principima.	REALIZOVANO	<p>Skupština je 29. decembra 2021. usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku („Sl. list CG“, broj 145/21), kojim su u pravni sistem ponovo uvedene određene specijalne istražne metode (SIM) od značaja za borbu protiv organizovanog kriminala.</p>	2) Vraćene specijalne istražne mjere (SIM) u skladu s ustavnim principima;
	<p>○ povećanje broja istražitelja i eksperata u ključnim oblastima, i unapređenje rada policije vodene obavještajnim radom i proaktivnost policijskih istraga, naročito u dijelu pranja novca i šverca cigareta;</p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	3) Donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova (uključujući Upravu policije) , kojim će se povećati broj istražitelja i eksperata u ključnim oblastima, i unaprijediti rad policije vodene obavještajnim radom i proaktivnost policijskih istraga ,	REALIZOVANO	<p>Aktivnost je realizovana s aspekta stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-UP, u smislu sistematizovanja radnih mjesta i formiranja novih organizacionih cjelina.</p> <p><u>Povećan broj sistematizovanih radnih mjesta u ključnim oblastima borbe protiv kriminala:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Borba protiv organizovanog kriminala (povećan broj službenika u SPO); ▪ Borba protiv droga; ▪ Specijalne istražne metode; 	3) Donijet Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova (uključujući Upravu policije) , kojim će se povećati broj istražitelja i eksperata u

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
			naročito u dijelu pranja novca i šverca cigareta		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Visokotehnoški kriminal; ▪ Kriminalističko-obavještajni rad; <ul style="list-style-type: none"> ▪ Finansijske istrage; ▪ Krijumčarenje oružja; ▪ Ekonomski kriminal; ▪ Trgovina ljudima¹. 	ključnim oblastima, i unaprijediti rad policije vođene obavještajnim

¹ U **Specijalnom policijskom odjeljenju** sistematizovano je 50 radnih mjesta (što je uvećanje u odnosu na prethodni period za 18). Trenutno je angažovan 21 službenik.

- U Grupi za otkrivanje krivičnih djela organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina sistematizovano je 15 radnih mjesta (u prethodnom periodu bilo je sistematizovano 13 radnih mjesta). Trenutno je angažovano 9 službenika.
- U Grupi za otkrivanje krivičnih djela visoke korupcije i pranja novca sistematizovano je 29 radnih mjesta (u prethodnom periodu 14). Trenutno je angažovano 10 službenika.
- U odnosu na **borbu protiv droga**, sistematizovano je 25 radnih mjesta (u prethodnom periodu 15, od čega 8 u Odsjeku za borbu protiv krijumčarenja droga i 7 u Odsjeku za suzbijanje zloupotrebe droga). Sada postoji jedna organizaciona jedinica – Odsjek za borbu protiv droga koji se sastoji od dvije grupe: Grupa za borbu protiv krijumčarenja u kojoj je sistematizovano 14 radnih mjesta i Grupa za borbu protiv zloupotrebe droga u kojoj je sistematizovano 6 radnih mjesta. Na nivou Odsjeka trenutno je angažovano 14 službenika.
- U odnosu na **sprovođenje specijalnih istražnih mjera**, sistematizovano je 121 radno mjesto (u prethodnom periodu 72). Trenutno je angažovano 69 službenika.
- U odnosu na **kriminalističko-obavještajni rad** sistematizovana su 82 radna mjesta (u prethodnom periodu 22). Trenutno je angažovano 17 službenika. Predviđena su 22 radna mjesta za eksperte (policijske savjetnike).
- U odnosu na **visokotehnoški kriminal**, sistematizovano je 18 radnih mjesta (u prethodnom periodu 5). Trenutno je angažovano 5 službenika. Predviđeno je 8 radnih mjesta za eksperte (policijske savjetnike).
- U odnosu na **PNR**, formirana je Jedinica za obradu podataka o putnicima u avio saobraćaju (PIU), u čijoj nadležnosti je obrada podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju, u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela, vođenja krivičnog postupka, kao i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Trenutno nema angažovanih službenika (zakon je usvojen nedavno i tek sada slijedi angažovanje službenika. U prethodnom periodu sprovedene su obuke službenika koje su iskazali interesovanje za rad u toj grupi).
- U odnosu na **suzbijanje krijumčarenja oružja**, u Odsjeku za suzbijanje teških krivičnih djela formirana je Grupa za suzbijanje krijumčarenja oružja i eksplozivnih materija i krivičnih djela protiv drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom. Podsjećamo da u prethodnom periodu nijesu bila predviđena radna mjesta za policijske službenike koji bi se konkretno bavili krivičnim djelima u vezi s zloupotrebom oružja). Sistematizovano je 8 radnih mjesta. Trenutno su angažovana 2 službenika.
- U odnosu na **koruptivna krivična djela** (izvan nadležnosti Specijalnog policijskog odjeljenja) i **sprovođenje finansijskih istraga** formiran je Odsjek za borbu protiv korupcije, ekonomskog kriminala i sprovođenje finansijskih istraga. Sistematizovano je 60 službenika. Trenutno je angažovano 17 službenika. (Još uvijek nijesu precizno podijeljeni službenici po grupama, ali se svi angažuju za oblasti iz nadležnosti odsjeka. U toku je preraspodjela):
 - U Grupi za borbu protiv korupcije sistematizovano je 17 radnih mjesta (u prethodnom periodu je za ove poslove u Sektoru za borbu protiv kriminala bilo sistematizovano 16 radnih mjesta za policijske službenike koji su radili druge poslove koji su se odnosili na ekonomski kriminala, uključujući korupciju i sprovođenje finansijskih istraga u okviru dvije organizacione jedinice).

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
			<ul style="list-style-type: none"> ○ Popunjavanje radnih mjesta shodno novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji 	<p>Okvirno IV kvartal 2023. (nova zapošljavanja)</p> <p>(preraspodjela postojećeg kadra dešavati u kraćem roku)</p>	<p><i>U toku je postupak popunjavanja tih radnih mjesta na način što se prvo koriste, adekvatno i racionalno raspoređuju postojeći službenici UP, nakon čega bi trebalo uslijediti i zasnivanje radnog odnosa (nova zapošljavanja koja se odnose i na savjetnička zvanja - eksperte za određene oblasti (fokus na finansijskim istragama i VTK)).</i></p>	<p>radom i proaktivnost policijskih istraga, naročito u dijelu pranja novca i šverca cigareta;</p> <p>4) Povećan broj istražitelja;</p>

- U Grupi za borbu protiv krivičnih djela ekonomskog kriminala sistematizovano je 19 radnih mjesta. U prethodnom periodu je za ove poslove u Sektoru za borbu protiv kriminala bilo sistematizovano 16 radnih mjesta za policijske službenike koji su radili druge poslove koji su se odnosili na ekonomski kriminala, uključujući korupciju i sprovođenje finansijskih istraga u okviru dvije organizacione jedinice). Novina je sistematizovanje savjetničkih radnih mjesta za eksperte koji se neposredno angažuju na kontroli privrednih društava i drugih pravnih subjekata, rade na obradi i analizi poslovne i finansijske dokumentacije vezane za knjigovodstveno-finansijsko, bankarsko i dr. poslovanje, koji se odnosi na poslove izviđaja.
- U Grupi za sprovođenje finansijskih istraga sistematizovano je 18 radnih mjesta (u prethodnom periodu je bilo 6 radnih mjesta za policijske službenike koji su radili i na drugim poslovima ekonomskog kriminala, a izvan nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva). Novofomirani odsjek će se baviti svim krivičnim djelima koja generišu protivpravnu imovinsku korist i biti podrška Specijalnom policijskom odjeljenju u odnosu na nadležnost SDT-a. Novina je i sistematizovanje savjetničkih radnih mjesta za eksperte koji se neposredno angažuju na sprovođenju finansijskih istraga, kontrole privrednih društava i drugih pravnih subjekata, rade na obradi i analizi poslovne i finansijske dokumentacije vezane za knjigovodstveno-finansijsko, bankarsko i dr. poslovanje, koji se odnosi na poslove izviđaja.
- U odnosu na **suzbijanje trgovine ljudima** u Grupi za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenja i trgovine ljudima i ilegalnih migracija sistematizovano je 11 radnih mjesta (u prethodnom periodu 8). Trenutno je angažovano 8 službenika.
- U odnosu na **krvne delikte**, sistematizovano je 21 radno mjesto, od čega 8 u odnosu na opšti kriminalitet i 13 u odnosu na teška krivična djela (u prethodnom periodu bilo je 16; povećan je broj policijskih službenika u odnosu na teška krivična djela). Trenutno su angažovana 2 službenika u odnosu na opšti kriminalitet i 8 u odnosu na teška krivična djela.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
	<ul style="list-style-type: none"> ○ unapređenje specijalizovanosti službenika Specijalnog državnog tužilaštva. 	Specijalno državno tužilaštvo	4) Donijeti izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Specijalnog državnog tužilaštva, kojim će se unaprjediti specijalizovanost službenika Specijalnog državnog tužilaštva	REALIZOVANO	<p><i>Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji SDT je usvojen i stupio na snagu u avgustu 2022.</i></p> <p><i>Pravilnikom je povećan broj zaposlenih, prvenstveno broj stručnih saradnika ekonomske struke i broj zaposlenih u Službi za informacione tehnologije i digitalne dokaze.</i></p>	5) Donijete izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Specijalnog državnog tužilaštva, kojim će se unaprjediti specijalizovanost službenika Specijalnog državnog tužilaštva.
14.	Dalje jačati politiku azila, limitirajući vrijeme trajanja postupka dodjeljivanja međunarodne zaštite na regularne rokove i unapređenje smještajnih kapaciteta za tražioce azila.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	1) Vrijeme trajanja postupka dodjeljivanja međunarodne zaštite je u skladu s regularnim rokovima, do šest mjeseci i ne duže od 21 mjesec.	U KONTINUITETU	<p><i><u>Vrijeme trajanja postupka dodjeljivanja međunarodne zaštite je u skladu s regularnim rokovima, do šest mjeseci i ne duže od 21 mjesec.</u></i></p> <p><i>Uspostavljena je praksa da se odluke po zahtjevima za međunarodnu zaštitu donose u rokovima kraćim od šest mjeseci osim u složenim slučajevima koji zahtijevaju utvrđivanje složenog činjeničnog stanja, odnosno razjašnjenja složenih pravnih pitanja. U tom kontekstu, tokom 2021. godine, Direkcija za azil je donijela 92 odluke po zahtjevima</i></p>	1) Vrijeme trajanja postupka dodjeljivanja međunarodne zaštite je u skladu s regularnim rokovima, do šest mjeseci i ne duže od 21 mjesec.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<i>koji su u postupku odlučivanja bili duže od šest mjeseci, od čega je 57 odluka u meritumu kojima je odobreno 10 zaštita i odbijeno 47 zahtjeva, dok su 34 postupka obustavljena. <u>Napominjemo da ne postoji nijedan zahtjev kojem je protekao krajnji zakonski rok za odlučivanje odnosno 21 mjesec.</u></i>	
		Ministarstvo unutrašnjih poslova	2) Ojačati kapacitete za smještaj tražilaca azila. <ul style="list-style-type: none"> ○ Rekonstrukcija karaule Božaj 	NIJE REALIZOVANO	<i><u>Postupak revizije projekta nije završen u traženom roku, stoga MUP nije bio u mogućnosti da preduzme dalje korake u realizaciji ovog EU projekta i iskoristi opredijeljena sredstva iz IPA fonda².</u></i> <i>U toku su pripremne radnje na</i>	2) Ojačani kapaciteti za smještaj tražilaca azila.

² Crna Gora je aplicirala za sredstva iz IPA 2018. za rekonstrukciju Karaule Božaj, nakon čega je EU opredijelila 400.000 eura za te svrhe, dok je ostatak sredstava (472.000 eura) odobren iz kapitalnog budžeta Crne Gore. Od sredine 2019. i tokom 2020. se čekalo na izmjene postojećeg prostorno-urbanističkog plana, a zatim na pribavljanje urbanističko-tehničkih uslova. U julu 2021. Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog UT uslova. U septembru 2021. otpočeo je proces revizije projektne dokumentacije, ali se taj proces već na samom početku odužio zbog koronavirusa. Tokom 2022. Ministarstvo unutrašnjih poslova je dobilo tri preliminarne mišljenja od strane tri različita revidenta i svaki od navedenih izvještaja je ukazivao na to da u Glavnom projektu postoji niz nedostataka i da kao takav ne može dobiti pozitivnu ocjenu. Uzimajući u obzir da je Ministarstvo unutrašnjih poslova imalo krajnji rok da 8. avgusta 2022. (krajnji rok za dostavljanje dokumentacije neophodne za realizaciju započetog tenderskog postupka) Upravi za kapitalne projekte dostavi revidovan Glavni projekat, a shodno informaciji iz posljednjeg izvještaja revidenta, sa žaljenjem obavještavamo da postupak revizije nije mogao biti okončan u traženom roku. U skladu sa tim, Ministarstvo unutrašnjih poslova neće biti u mogućnosti da preduzme dalje korake u realizaciji ovog projekta, o čemu su obaviještene sve relevantne institucije kao i Delegacija EU u Crnoj Gori.

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
			<ul style="list-style-type: none"> ○ Rekonstrukcija Centra za prihvata u Spuzi 	U KONTINUITETU	<i>raspisivanju tendera za izvođača radova, ali usporenom dinamikom zbog sajber napada.</i>	
15.	Ojačati kapacitete Sektora granične policije u pogledu ljudskih resursa, opreme i infrastrukture, naročito u dijelu nadzora plave granice; nastaviti s preduzimanjem koraka u dijelu pregovora o sporazumima o readmisiji sa zemljama porijekla.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	1) Donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova (uključujući Upravu policije), kojim će se ojačati kapaciteti Sektora granične policije	U KONTINUITETU	<p><i>Pravilnik s povećanim brojem radnih mjesta je usvojen, ali implementacija i faktičko povećanje broja službenika slijedi.</i></p> <p><i>Sektor granične policije predložio je povećanje od 184 radna mjesta. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a broj radnih mjesta u Sektoru granične policije povećan je za 168. Najvećii dio povećanja odnosi se na 136 radnih mjesta u lokalnim stanicama granične policije u kojima je povećan broj radnih mjesta – policajac. Popunjavanje ovih radnih mjesta zavisi od kapaciteta Policijske akademije. Postoji potreba da se najveći broj svršenih akademaca raspoređuje u organizacione jedinice Sektora granične policije. Posebno imajući u vidu ispunjavanje uslova za preuzimanje obezbeđenja spoljne granice EU, tj. obezbijediti potrebne materijalno-tehničke i ljudske resurse u skladu sa standardima EU. Sve ovo, uz ograničene finansijske resurse i smještajne kapacitete</i></p>	1) Donijet Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova (uključujući Upravu policije), kojim će se ojačati kapaciteti Sektora granične policije za 168 radnih mjesta;

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p><i>policijskih akademija, ukazuje na potrebu za pravovremenim planiranjem dinamike školovanja rukovodnog i izvršnog kadra Sektora granične policije.</i></p> <p><i>Planirano je da se do kraja ove godine rasporedi 57 novih policajaca, a tokom 2023. još 120.</i></p> <p style="text-align: center;">***</p> <p><i><u>Nabavka opreme u skladu sa standardima je takođe kontinuirana.</u> Sektor granične policije očekuje da se u narednom periodu kroz planiranu Sektorsku budžetsku podršku EU značajno ojačaju kapaciteti granične policije, posebno za nadzor granice. Budžetska sredstva koja država izdvaja za unapređenje infrastrukture i opreme su limitirana i nedovoljna za razvoj. Prethodnih godina donacijama, SBP EU i budžetskim sredstvima djelimično je unaprijeđen sistem granične bezbjednosti.</i></p>	
			2) Nastaviti s preduzimanjem koraka u dijelu pregovora o sporazumima o readmisiji sa zemljama porijekla	U KONTINUITETU	<p><i><u>Nastavljeno je s preduzimanjem koraka u dijelu pregovora o sporazumima o readmisiji sa zemljama porijekla.</u> Kako je otežan povratak migranata u matičnu zemlju zbog poteškoća oko utvrđivanja</i></p>	2) Preduzeti koraci u dijelu pregovora o sporazumima o readmisiji sa zemljama

	KLJUČNI PRIORITETI	NADLEŽNA INSTITUCIJA	AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIORITETA	ROK	NAPOMENA	INDIKATOR REZULTATA
					<p><i>identiteta i obezbjeđivanja putnih isprava, Crna Gora je preduzela korake u cilju potpisivanja sporazuma o readmisiji s najzastupljenijim zemljama porijekla iregularnih migranata (Maroko, Alžir, Pakistan, Iran, Irak, Bangladeš) kako bi se uspostavili bilateralni mehanizmi dobrovoljnog povratka, ali ni nakon ponovljenih inicijativa nije bilo povratnih informacija od strane nadležnih organa ovih država. <u>U periodu od 25 - 26. jula 2022. održan je sastanak u Sarajevu i posjeta Službi za poslove sa strancima na temu razmjene iskustava o uspostavljanju saradnju sa zemljama porijekla (Bangladeš, Pakistan) u oblasti readmisije. Tom prilikom, od strane BIH prezentovan je postupak i aktivnosti koja su prethodila potpisivanju Sporazuma sa Pakistanom, a crnogorskoj delegaciji je uručena kopija primjerka potpisanog teksta Sporazuma (Sporazum je objavljen u njihovom „Službenom listu“). <u>Potrebna je politička podrška EU da se ovaj proces ubrza.</u></u></i></p>	<p>porijekla.</p> <p>3) Ostvarena komunikacija sa nekom od zemalja porijekla iregularnih migranata.</p>