



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)

**DINAMIČKI PLAN AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIVREMENIH
MJERILA U POGLAVLJU 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**

**INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)**



Sadržaj

UVOD	3
PRAVOSUĐE.....	4
BORBA PROTIV KORUPCIJE.....	10
TEMELJNA PRAVA	17



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



UVOD

Poglavlje 23 zvanično je otvoreno 18. XII 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

Zajedničkom pozicijom EU definisano je **ukupno 45 privremenih mjerila u poglavlju 23**. Od tog broja, 18 mjerila je u oblasti pravosuđa, 14 u dijelu borbe protiv korupcije, 11 u dijelu temeljnih prava, jedno mjerilo se tiče saradnje s nevladinim organizacijama, dok je jedno mjerilo opšteg karaktera. Većina privremenih mjerila se odnosi na unapređenje zakonodavnog i institucionalnog okvira u skladu s evropskim standardima u oblastima koje pokrivaju poglavlja 23 i 24, dok je manji dio aktivnosti posvećen uspostavljanju početnog bilansa ostvarenih rezultata u oblastima od značaja.

Dinamički plan u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava ima za cilj da fokus stavi na oblasti i aktivnosti koje će ubrzati ispunjenje privremenih mjerila u periodu do kraja 2021. godine.

Dinamički plan je rezultat temeljnog sagledavanja obaveza iz privremenih mjerila, preporuka posljednjeg sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost (održanog u martu 2021), kao i posljednjeg Non-pejpera o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori iz maja 2021. Kada su u pitanju privremena mjerila, Dinamički plan obuhvata ona mjerila koja su tokom interne procjene označena kao kritična ili problematična.



PRAVOSUĐE

Cilj: Obezbjediavanje da se kroz mehanizam nadzora kontinuirano prati uticaj različitih mjera i preuzmu korektivne mjere kada je to potrebno

Indikator učinka: Uspostavljen efikasan mehanizam nadzora kroz sprovođenje Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021 - 2022.

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 2 - Crna Gora usvaja i otpočinje sprovođenje nove nacionalne strategije reforme sudstva (2013-2018) i prateći Akcioni plan. Crna Gora obezbjeđuje da se kroz mehanizam nadzora kontinuirano prati uticaj različitih mjera i preuzmu korektivne mjere kada je to potrebno.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2019-2022. je u toku. Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana 2019-2020. je u pripremi, a usvajanje Akcionog plana 2021-2022. predviđeno je za IV kvartal 2021.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija/Nadležni koordinator RG23	Rok za početak/završetak	Potrebna finansijska sredstva/Izvor finansiranja	Indikator rezultata
1.	Donijeti novi Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021 - 2022. kojim se, između ostalog, adresiraju preporuke Izvještaja o sprovođenju AP 2019-2020	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Donijet novi Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021 - 2022.

Cilj: Adresiranje preostalih preporuka Venecijanske komisije u kontekstu zakonodavne inicijative u tužilaštvu

Indikator učinka:

- Postignut širi konsenzus oko ispunjenja ostalih preporuka Venecijanske komisije
- Savjet za vladavinu prava usvaja Analizu adresiranja preostalih preporuka VK



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Relevantno za:

Privremeno mjerilo 3 - Crna Gora sprovodi ustavne promjene u skladu s preporukama Venecijanske komisije i evropskim standardima i najboljim praksama. Shodno tome, Crna Gora usvaja sekundarno zakonodavstvo.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Zakonske izmjene koje su suštinske za uspjeh reforme u oblasti vladavine prava trebalo bi pripremiti u skladu s evropskim standardima, najboljom praksom i preporukama Venecijanske komisije i nakon širokog i inkluzivnog procesa konsultacija. Ovo se posebno odnosi na mišljenje Venecijanske komisije o zakonodavnoj inicijativi o tužilaštvu, kao i po pitanju finalizacije i sprovođenja predmetnog zakonodavstva.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi Analizu ispunjenja ostalih preporuka Venecijanske komisije koristeći ostale podatke/istraživanja/preporuke kao pomoćne materijale	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktobar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izrađena Analiza ispunjenja ostalih preporuka Venecijanske komisije s predlogom daljih koraka

Cilj: Uspostavljanje početnog bilansa ostvarenih rezultata u imenovanju sudija i tužilaca na višim instancama na osnovu transparentnog i zasnovanog postupka na zaslugama i substancijalnih pragova kvalifikovane većine gdje je uključena i Skupština

Indikator učinka:

- Unaprijeđen pravni okvir za procjenu stručnog učinka sudija i tužilaca
- Uspostavljen Tužilački savjet
- Započet odabir članova Sudskog savjeta

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 4 - Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata u imenovanju sudija i tužilaca na višim instancama na osnovu transparentnog i postupka zasnovanog na zaslugama i substancijalnih pragova kvalifikovane većine gdje je uključena i Skupština.

Privremeno mjerilo 6 - Crna Gora uspostavlja inicijalni bilans ostvarenih rezultata u sprovođenju fer i transparentnog sistema unapređenja sudija i tužilaca na osnovu povremene procjene stručnog učinka (uključujući i viši nivo).



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Ocjena iz Non-pejpera 2021: Na nivou Skupštine, neophodna većina za sva neriješena imenovanja u pravosuđu i drugim institucijama može se osigurati samo kroz politički dijalog.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: U januaru 2021, četiri tužioca su izabrana za tužilaštva višeg ranga... Oba savjeta bi trebalo da sprovedu redovno ocjenjivanje sudija i tužilaca. Međutim, do aprila 2021, nijedan savjet nije usvojio svoje planove za ocjenjivanje za 2021. U 2020, ocijenjeno je 15 sudija, a nijedan tužilac nije ocijenjen u redovnom postupku ocjenjivanja.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Dijalog šefa Radne grupe za poglavlje 23 s predstavnicima političkih partija, predsjednikom Skupštine i potpredsjednikom Vlade s ciljem da se obezbijedi potrebna većina za usvajanje zakonskih rješenja	Šef RG23	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Implementirani zaključci s sastanka šefa Radne grupe za poglavlje 23 s predstavnicima političkih partija, predsjednikom Skupštine i potpredsjednikom Vlade
2.	Izmjena i dopuna Pravila za ocjenjivanje sudija i predsjednika sudova	Sudski savjet	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izmijenjena Pravila za ocjenjivanje sudija i predsjednika sudovaStvoreni preduslovi za kvalitetniji proces ocjenjivanja sudija i predsjednika sudova
3.	Raspisivanje javnog poziva za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika	Skupština	Novembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Raspisan javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



reda uglednih
pravnik

Cilj: Jačanje administrativnih kapaciteta Sudskog i Tužilačkog savjeta koji će omogućiti da se ključne funkcije vrše profesionalno, odgovorno, transparentno i nepristrasno

Indikator učinka: Unaprijeđen okvir za uspostavljanje finansijske nezavisnosti i upravljanje budžetom na sudskom i tužilačkom nivou

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 7 - Crna Gora jača administrativne kapacitete Sudskog i Tužilačkog savjeta omogućavajući im da svoje ključne funkcije vrše profesionalno, odgovorno, transparentno i nepristrasno.

Privremeno mjerilo 9 - Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata u pogledu redovnih provjera rada sudija i tužilaca i osigurava da se u slučaju identifikovanih kršenja pravila efektivno primjenjuju disciplinske kazne. Crna Gora razvija sudsku praksu tumačenja disciplinskih pravila i podiže svijest među sudijama i tužiocima, kao i izmijenjeni Etički kodeks.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Oba savjeta i dalje treba da preuzmu funkcije upravljanja budžetom i finansijama na centralnom i sudskom i tužilačkom nivou. Proces prenosa planiranja i izvršenja budžeta na sudove i tužilaštva je u ranoj fazi i još uvijek treba da se testira u pilot sudovima i tužilaštvima.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Izvršenje etičkih kodeksa i disciplinske odgovornosti za sudije i tužioce i dalje ostaje ograničeno, a sudska praksa tek treba da se razvije.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Nastaviti s aktivnostima izmjene Zakona o Sudskom savjetu i sudijama koji će obuhvatiti i pitanje zarada i penzionisanja	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktoibar 2021.	/	• Utvrđen nacrt Zakona o Sudskom savjetu i sudijama
2.	Dostaviti nacrt izmjena pravila za ocjenjivanje sudija i tužilaca kojim će se ustanoviti jasniji kriterijumi napredovanje u daljem radu	Tužilački savjet	Novembar 2021.	/	• Pripremljen i dostavljen nacrt izmjena pravila za ocjenjivanje sudija i tužilaca



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



3.	Izrada projektne dokumentacije za novi sistem za finansije, javne nabavke i kadrovsku evidenciju	Sudski savjet	Septembar 2021.	Obezbijedena	<ul style="list-style-type: none">Izrađena tenderska dokumentacija za sistem; Raspisan tender za nabavku sistema
4.	Pokrenuti inicijativu za izmjenu pravilnika za određivanje koeficijenata u sekretarijatima Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta i utvrđivanje dodatka na zaradu za osobe koje su zadužene za implementaciju informacionih sistema u Sudskom i Tužilačkom savjetu	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Sudski savjet	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Utvrđen tekst novog pravilnika

Cilj: Racionalizacija pravosudne mreže na nivou cijele Crne Gore

Indikator učinka: Racionalizovana pravosudna mreža (efikasniji ali i manji broj sudova na nivou Crne Gore)

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 14 - Crna Gora nastavlja sa sprovođenjem racionalizacije pravosudne mreže. Crna Gora kompletira novu analizu potreba koja predstavlja osnov za usvajanje narednih koraka u racionalizaciji što treba da dovede do zatvaranja svih neodrživih malih sudova.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Nakon finalizacije analize racionalizacije pravosudne mreže, tek treba da započne rad na pripremi nove strategije.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže, obzirom na novonastale okolnosti koje utiču na efikasnost rada pravosuđa (pandemija virusa COVID-19, štrajk advokata,	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Vrhovni sud i Sudski savjet	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Sagledani zaključci i preporuke Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



	upražnjenost ključnih funkcija i kadrovske promjene u pravosuđu) i pripemiti plan daljih aktivnosti				
Cilj: Ostvarivanje djelotvorne saradnje sa Međunarodnim rezidualnim mehanizmom za krivične sudove u pogledu preuzimanja krivičnog gonjenja i korišćenja dokaza izvedenih u postupcima pred Haškim tribunalom odnosno Mehanizmom kao subjektom sukcesorom Haškog tribunala Indikator učinka: Unaprijeđen pravni okvir u cilju povećanja broja postupaka pred domaćim sudovima u vezi sa otkrivanjem ratnih zločina					
Relevantno za: Privremeno mjerilo 19 - Crna Gora efektivno demonstrira kapacitet tijela za sprovođenje zakona i sudova da nezavisno rješavaju slučajeve ratnih zločina u skladu s međunarodnim humanitarnim pravom i sudskom praksom Međunarodnog krivičnog tribunala za Bivšu Jugoslaviju i preuzima efektivne mjere za bavljenje pitanjem nekažnjivosti, naročito kroz ubrzanje napretka u istragama i gonjenju ovih slučajeva i kroz obezbjeđenje pristupa pravdi i odštete civilnim žrtvama. Ocjena iz Non-pejpera 2021: Istrage i presuđivanja u predmetima ratnih zločina suočavaju se s pravnim i praktičnim preprekama, uključujući prepreke u odnosu na specifične dokazne zahtjeve na suđenjima za ratne zločine, zaštitu svjedoka i nedovoljne kapacitete tužilaštva i sudstva.					
Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Razmotriti potrebu izmjene normativnog okvira u pravcu omogućavanja korišćenja dokaza koje je Međunarodni krivični sud za bivšu Jugoslaviju pribavio, u postupcima pred sudovima u Crnoj Gori i izvršiti neophodne izmjene	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Radna grupa za izmjene Zakonika o krivičnom postupku razmotrila potrebu izmjene normativnog okvira u pravcu omogućavanja korišćenja dokaza koje je Međunarodni krivični sud za bivšu Jugoslaviju pribavio,



u postupcima pred
sudovima u Crnoj
Gori

BORBA PROTIV KORUPCIJE

Cilj: Obezbijediti preduslove za intenziviranje implementacije Operativnog dokumenta kroz jačanje osnove za primjenu odvratajućih sankcija

Indikator učinka: Povećanje broja otkrivenih nepravilnosti (povećanje broja inspekcija i preduzetih korektivnih radnji)

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 20 - Crna Gora sprovodi svoju nacionalnu strategiju za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010-2014) i Akcioni plan (2013-2014). Kontinuirano nadzire i ocjenjuje uticaj raznih mjera i predlaže korektivne mjere kada je to potrebno.

Privremeno mjerilo 25 - U državnoj upravi, Crna Gora angažuje, promovise i imenuje javne zvaničnike na osnovu jasnih i transparentnih kriterijuma, fokusirajući se na zasluge i iskazane mogućnosti. Crna Gora jača kapacitete Inspektorata, primjenjuje metodologiju analize rizika, usvaja planove integriteta i imenuje obučene menadžere integriteta u javnoj upravi. Crna Gora obezbjeđuje inicijalni bilans ostvarenih rezultata u primjeni efektivnih sankcija u slučajevima kršenja etičkih vrijednosti.

Privremeno mjerilo 27 - Crna Gora sprovodi i procjenjuje uticaj mjera preduzetih u cilju smanjenja korupcije u osjetljivim oblastima i preuzima korektivne mjere kada je to potrebno, uključujući disciplinske i krivične mjere u slučajevima identifikovanih nepravilnosti.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: ASK je nastavila da pruža podršku javnim organima u vezi s planovima integriteta. Trenutno 98% javnih vlasti i tijela ima pripremljene planove integriteta. U martu 2021. Agencija je finalizovala sveobuhvatan izveštaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta za 2020, uključujući procjenu njihove efektivnosti i efikasnosti, zasnovan na komentarima javnih organa na upitnik o samoprocjeni. Prema analiziranim podacima, nivo primjene planova integriteta se povećava, dok je intenzitet rizika od korupcije u opadanju.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Ukupan uticaj antikorupcijskih mjera u posebno osjetljivim oblastima (lokalna samouprava, prostorno planiranje, javne nabavke, privatizacija, zdravstvena zaštita i obrazovanje) i dalje treba potkrijepiti opipljivim rezultatima, uključujući povećanje broja inspekcija, otkrivenih nepravilnosti i preduzetim korektivnim radnjama. Elektronski sistem javnih nabavki je počeo sa radom u januaru 2021.



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Br.	Aktivnost	Nadležna institucija/Nadležni koordinator RG23	Rok za početak/završetak	Potrebna finansijska sredstva/Izvor finansiranja	Indikator rezultata
1.	Izraditi samoprocjenu trenutnog stanja ispunjenosti mjera iz Operativnog dokumenta sa preporukama za dalje intenziviranje implementacije preostalih nerealizovanih mjera iz Operativnog dokumenta	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Urađena interna samoprocjena trenutnog stanja ispunjenosti mjera iz Operativnog dokumenta sa preporukama za dalje intenziviranje implementacije preostalih nerealizovanih mjera iz Operativnog dokumenta• Pripremljen Plan potpune implementacije mjera iz Operativnog dokumenta
2.	Izraditi metodologiju za praćenje prenesenih i povjerenih poslova od strane jedinica lokalne samouprave	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Usvojena metodologija za praćenje prenesenih i povjerenih poslova od strane jedinica lokalne samouprave

Cilj: Jačanje kapaciteta Agencije za sprječavanje korupcije

Indikator učinka: Ojačani kadrovski i organizacioni kapaciteti Agencije za sprječavanje korupcije

INTERNO

11 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Relevantno za:

Privremeno mjerilo 21 - Crna Gora uspostavlja novu Agenciju za antikorupciju s jasno definisanim mandatom i efektivnim nadležnostima. Ova Agencija treba da pokaže proaktivan stav, da ima neophodnu nezavisnost, dovoljno resursa, uključujući i zapošljavanje na osnovu zasluga kao i obučeno osoblje i treba da bude dobro povezana s drugim relevantnim institucijama (i njihovim bazama podataka). Crna Gora osigurava da imenovanje šefa Agencije za antikorupciju bude transparentno, obavljeno na osnovu zasluga i objektivnih kriterijuma, uključujući i stručne sposobnosti.

Privremeno mjerilo 32 - Crna Gora preuzima korake za unapređenje efektivnosti sistema zaštite zviždača.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Jačanje kapaciteta Agencije za sprječavanje korupcije (ASK) nastavilo se kroz aktivnosti izgradnje kapaciteta i tehničku podršku. Nakon promjena u Savjetu Agencije i njenom rukovodstvu 2020, Agencija je otpočela s proaktivnim pristupom prema izazovima u pogledu njene nezavisnosti, integriteta, nepristrasnosti, transparentnosti, neselektivnog pristupa i kvaliteta svojih odluka, unapređujući sveukupan učinak.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: U 2020, Agenciji su podnijeta tri zahtjeva za zaštitu zviždača (2019: 3). ASK je završila provjere tri zahtjeva iz 2019. utvrđujući da je prouzrokovana šteta zviždaču u jednom slučaju. Agencija je primila 75 izvještaja o prijetnjama javnom interesu (2019: 110) 2020. i još 40 do kraja marta 2021. Završila je provjere 31 izveštaja, utvrđujući prijetnju javnom interesu u pet slučajeva. Daljih 12 slučajeva je proslijeđeno tužilaštvu. Agencija je nadalje pokrenula tri postupka po službenoj dužnosti radi utvrđivanja postojanja prijetnji javnom interesu (2019: 3).

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi plan ispunjavanja preporuka s <i>peer review</i> misije Evropske komisije na temu funkcionisanja Agencije za sprječavanje korupcije	Agencija za sprječavanje korupcije	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izrađen plan ispunjavanja preporuka s <i>peer review</i> misije Evropske komisije na temu funkcionisanja Agencije za sprječavanje korupcije

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



2.	Formirati tijelo zaduženo za komunikaciju sa Agencijom za sprječavanje korupcije i drugim institucijama sa čijim je bazama podataka Agencija povezana	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktoibar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Formirano tijelo zaduženo za komunikaciju sa Agencijom za sprječavanje korupcije i drugim institucijama sa čijim je bazama podataka Agencija povezana
3.	Izraditi Analizu propisa sa ciljem unapređenja postojećih rješenja i propisa koji na nivou državne uprave uređuju pitanje sukoba interesa	Vrhovno državno tužilaštvo, Agencija za sprječavanje korupcije, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Donijeto mišljenje na propise koji uređuju pitanje sukoba interesa na nivou državne uprave, sa jasno definisanim konkretnim problemima i preporukama za njihovo prevazilaženje

Cilj: Unaprijeđena primjena Zakona o konfliktu interesa

Indikator učinka: Primjena prepruka Analiza propisa na nivou državne uprave u cilju unapređenja sprječavanja konflikta interesa sa posebnim osvrtom na primjenu sistema novčanih kazni i efikasnosti odvratajućih sankcija

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 22 - Crna Gora mijenja Zakon o konfliktu interesa i uspostavlja efektivan sistem za sprječavanje konflikta interesa na svim nivoima državne/javne uprave. Crna Gora obezbjeđuje inicijalni bilans ostvarenih rezultata koji pokazuje povećani broj identifikovanih i riješenih slučajeva konflikta interesa, uključujući i odvratajuće sankcije i odštetu javnom budžetu kada je to relevantno.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Na osnovu 135 mišljenja (2019: 158) i 63 odluke (2019: 72) koje je Agencija izdala 2020. o nespojivosti funkcija i sukobu interesa, 41 javni funkcioner (2019: 57) je podnio ostavku na svoju funkciju i jedan je razriješen

INTERNO

13 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



(2019: 4). Početkom 2021. Agencija za sprječavanje korupcije je donijela odluku o nespojivosti funkcija protiv članova odlazeće Vlade koji su istovremeno započeli mandat članova novoizabrane Skupštine.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi Analizu propisa na nivou državne uprave u cilju unapređenja rješenja sprječavanja sukoba interesa	Agencija za sprječavanje korupcije	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Usvojena Analiza propisa na nivou državne uprave

Cilj: Unaprijediti antikorupcijski pravni osnov u odnosu na nosioce izvršne vlasti

Indikator učinka: Primjena Etičkih smjernica za jačanje integriteta visokih funkcionera izvršne vlasti

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 24 - Crna Gora usvaja i sprovodi etički kodeks za članove zakonodavne i izvršne vlasti na svim nivoima kojim se regulišu pravila o konfliktu interesa, nedosljednosti i drugo neetičko ili koruptivno ponašanje i kojim se uspostavljaju odgovarajuća sredstva odgovornosti i odvratajući sistem sankcija za kršenje ovih pravila.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Primjena etičkih kodeksa za članove zakonodavne i izvršne vlasti je i dalje vrlo ograničena. Prijavljeno je samo 12 slučajeva za policiju i dva za carine, sve u prvoj polovini 2020. Novi etički kodeks za rukovodioce najvišeg nivoa je sastavljen i čeka na usvajanje od strane Vlade.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi etičke smjernice za jačanje integriteta visokih funkcionera izvršne vlasti	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktoibar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Usvojene etičke smjernice za jačanje integriteta visokih funkcionera izvršne vlasti

Cilj: Jačanje administrativnih kapaciteta i nezavisnosti nadzornih organa koji regulišu finansiranje političkih partija u skladu sa GRECO preporukama

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Indikator učinka: Prihvaćena najmanje jedna GRECO preporuka, ojačani administrativni kapaciteti i nezavisni nadzorni organi koji regulišu finansiranje političkih partija

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 26 - Crna Gora mijenja trenutno zakonodavstvo koje reguliše finansiranje političkih partija, obezbjeđuje da je ono u potpunosti usklađeno s GRECO preporukama i jača administrativni kapacitet i nezavisnost nadzornih organa. Crna Gora obezbjeđuje inicijalni bilans ostvarenih rezultata u korektnoj primjeni zakona, uključujući primjenu odvrćajućih sankcija kada je to potrebno. (ASK)

Ocjena iz Non-pejpera 2021: ASK je nastavila da nadgleda cjelokupnu usklađenost relevantnih subjekata u pogledu ispunjavanja zakonskih obaveza iz oblasti finansiranja političkih partija i izbornih kampanja i njen ukupan učinak u ovoj oblasti je poboljšan...Agencija nastavlja da ukazuje na postojeća otvorena pitanja i nedosljednosti u postojećem zakonskom okviru o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja koje utiču na njene nadzorne aktivnosti i učinak.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Konsultacije šefa Radne grupe za poglavlje 23 s poslaničkim klubovima i predsjedavajućim Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktoibar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Usvojeni operativni zaključci sa konsultacija šefa Radne grupe za poglavlje 23 s poslaničkim klubovima i predsjedavajućim Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu sa posebnim osvrtom na finansiranje političkih pitanja

Cilj: Jačanje kapaciteta za pokretanje finsnijskih istraga, pranja novca i oduzimanja imovine

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



Indikator učinka: Primjenjuju se preporuke Analize na temu pokretanja finansijskih istraga, pranja novca i oduzimanja imovine i Analize kaznene politike za najteža krivična djela, kao i povećanje broja pokrenutih postupaka

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 30 – Crna Gora supstancijalno unapređuje kapacitet Ministarstva unutrašnjih poslova za vođenje istraga finansijskog kriminala. Crna Gora obezbjeđuje da su i Ministarstvo unutrašnjih poslova i Specijalno tužilaštvo dobro povezani s drugim relevantnim agencijama. Crna Gora obezbjeđuje neophodnu obuku za finansijske istrage i sistematično vodi finansijske istrage paralelno s krivičnim istragama slučajeva organizovanog kriminala i korupcije. (MUP/SDT)

Privremeno mjerilo 31 - Crna Gora usvaja zakonodavstvo o povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za povraćaj imovine, angažuje menadžment Kancelarije na osnovu transparentnih i objektivnih kriterijuma s fokusom na zasluge i stručne sposobnosti i obezbjeđuje inicijalni bilans ostvarenih rezultata kroz povećani broj i sumu konfiskovanih prihoda od kriminalne djelatnosti, uključujući i slučajeve korupcije na visokom nivou. (UZI/tužilaštvo)

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Tokom 2020, podnijete su tri optužnice za krivična djela u vezi s korupcijom na visokom nivou protiv tri fizička i jednog pravnog lica (2019: pet slučajeva) i pokrenute su finansijske istrage u četiri slučaja korupcije na visokom nivou protiv devet osoba (2019: četiri slučaja, 29 lica). Što se tiče oduzimanja imovine, jedna stambena jedinica od 193m2 trajno je oduzeta u 2020.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Organizovati sastanak članova Radne grupe za poglavlje 23 i Radne grupe za poglavlje 24 koji se bave pitanjem finansijskih istraga, s ciljem razmatranja potrebe izrade Analize na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine. ¹	Vrhovno državno tužilaštvo; Specijalno državno tužilaštvo; Sudstvo; Ministarstvo unutrašnjih poslova;	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Organizovan sastanak članova Radne grupe za poglavlje 23 i Radne grupe za poglavlje 24 koji se bave pitanjem finansijskih istraga, s ciljem razmatranja

¹ Ista aktivnost predviđena je i kroz Dinamički plan aktivnosti u poglavlju 24. Nakon što se usaglase stavovi o potrebi i eventualnom obimu ove Analize pristupiće se realizaciji. **Bitna napomena:** Savjet Evrope je već angažovao Milorada Markovića na izradi Anlaize problema kod oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću pa to maksimalno iskoristiti i povezati se sa SE i angažovanim ekspertom.



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



		Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava			potrebe izrade Analize na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine
2.	Izraditi Analizu kaznene politike za najteža krivična djela sa preporukama	Vrhovni sud	Oktober 2021.	/	<ul style="list-style-type: none"> Izrađena Analiza kaznene politike za najteža krivična djela

TEMELJNA PRAVA

Cilj: Podizanje nivoa zaštite ljudskih prava i zabrane diskriminacije sa posebnim osvrtom na lica sa invaliditetom, djecu, žene, Rome, LGBTI osobe, odnosno, efikasnije i kvalitetnije ostvarivanje prava ranjivih kategorija na svim nivoima javne uprave

Indikator učinka:

- Usklađeni relevantni zakonski i podzakonski akti u pogledu implementacije Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola
- Formiran Savjet za pitanja/prava lica sa invaliditetom
- Izrađena metodologija za praćenje primjene propisa na lokalnom nivou
- Efikasnije i kvalitetnije ostvarivanje prava ranjivih kategorija na svim niovima javne uprave
- Implementirane preporuke međunarodnih organizacija i formirana mapa puta
- Razmotrena Analiza kaznene politike
- Formirana Komisija za praćenje sprovođenja i izvještavanja o Nacionalnoj strategiji rodne ravnopravnosti 2021-2025, sa AP 2021-2022
- Razmotrene preporuke UNICEFa koje se odnose na kvalitetno obrazovanje djece

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 34 - Crna Gora dalje usklađuje svoj pravni okvir (naročito Zakon o zaštitniku ljudskih prava) s pravnom tekovinom EU i međunarodnim standardima. Crna Gora jača nezavisnost, profesionalnost i institucionalni kapacitet Ombudsmana (i kroz uspostavljanje Nacionalnog mehanizma za prevenciju mučenja). Crna Gora garantuje efektivnu primjenu ljudskih prava –

INTERNO

17 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



uključujući prava djeteta i prava lica s invaliditetom – kroz sudski sistem i druge organe i obezbjeđuje dovoljnu obuku u ovom smislu.

Privremeno mjerilo 38 - Crna Gora nastavlja sa sprovođenjem Strategije za unapređenje statusa pripadnika LGBTI, radi na podizanju svijesti o pravima LGBTI lica i preduzima odgovarajuće mjere protiv djela diskriminacije na osnovu seksualne orijentacije.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Akcioni plan za 2021. koji prati strategiju 2019-2023. je u pripremi. Primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola za 2020. predviđena je za 1. VII 2021. do usvajanja srodnih podzakonskih akata. Neke aktivnosti obuke za matične službe lokalnih samouprava su već obezbijedene i Ministarstvo unutrašnjih poslova najavilo je pokretanje priprema podzakonskih akata koji su u njihovoj nadležnosti

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija/Nadležni koordinator RG23	Rok za početak/završetak	Potrebna finansijska sredstva/Izvor finansiranja	Indikator rezultata
1.	Praćenje primjene i razmjene iskustava s NVO u pogledu implementacije Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola i usklađivanje relevantnih zakonskih i podzakonskih akta	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava u saradnji s ostalim ministarstavima	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Usklađeni relevantni zakonski i podzakonski akti u pogledu implementacije Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola
2.	Formiranje Savjeta za pitanja/prava lica sa invaliditetom	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktobar/novembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Formiran Savjet za pitanja/prava lica sa invaliditetom
3.	Izraditi metodologiju za praćenje primjene propisa na lokalnom nivou	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Izrađena metodologija za praćenje primjene propisa na lokalnom nivou

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



4.	Razmotriti sistemska rješenja poput prenošenja i povjeravanja poslova lokalnoj samoupravi koja će doprinijeti kvalitetnijem vršenju poslova u ovoj oblasti	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Veći broj lokalnih samouprava doprinosi kvalitetnijem vršenju poslova.
5.	Usaglašavanje s preporukama međunarodnih organizacija i formiranje mape puta	RG23	Oktober 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Implementirane preporuke međunarodnih organizacija i formirana mapa puta
6.	Ponovo razmotriti analizu kaznene politike za krivična djela protiv polne slobode, koja su učinjena prema maloljetnim licima (VSCG)	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Razmotrena Analiza kaznene politike i donijeti zaključci
7.	Formiranje Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanja o Nacionalnoj strategiji rodne ravnopravnosti 2021-2025, sa AP 2021-2022	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Oktober/novembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Formirana Komisija za praćenje sprovođenja i izvještavanja o Nacionalnoj strategiji rodne ravnopravnosti 2021-2025, sa AP 2021-2022
8.	Razmotriti preporuke UNICEF-a koje se odnose na kvalitetno obrazovanje djece	Ministarstvo prosvjete, nauke, kultrve i sporta Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Novembar 2021.		<ul style="list-style-type: none">• Razmotrene preporuke UNICEF-a

Cilj: Unaprjeđivanje krivičnogpravnog okvira i stvaranje uslova za zaštitu osnovnih prava, a naročito materijalnih uslova u zatvoru i sličnim institucijama

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Indikator učinka:

- Pripremljen Nacrt i izvršeno usklađivanje sa preporukom UN-a o Opštem periodičnom pregledu o zastarjelosti torture i zlostavljanja iz 2018
- Data saglasnost glavnog državnog arhitekta na idejno rješenje objekta zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu i urađen glavni projekat *Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu*
- Urađena revizija glavnog projekta za četiri objekta (*Specijalna zdravstvena ustanova, prijavnica, zatvor otvorenog tipa i multifunkcionalni objekat*)

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 35 - Crna Gora sprovodi sve preporuke Evropskog odbora za sprečavanje mučenja i nečovječnog i ponižavajućeg postupanja (CPT) iz Izvještaja za 2008 i hitne preporuke iz Izvještaja za 2013 i naročito unapređuje materijalne uslove u zatvoru, prihvatilištima i zatvorenim institucijama. Crna Gora obezbjeđuje dovoljne mjere za preporuke iz Izvještaja za 2013. Crna Gora sprječava i obezbjeđuje brzu reakciju pravosuđa u eventualnim slučajevima zlostavljanja. Crna Gora uspostavlja efikasan sistem probacije.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Što se tiče zatvorskog sistema i uslova, sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021 nastavljeno je sa određenim kašnjenjima zbog ograničenih finansijskih sredstava, potrebe za dodatnom ekspertizom i pandemije. Preduzete su dodatne mjere za adresiranje preporuka Evropskog komiteta za sprječavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT).

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Pripremiti nacrt Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Pripremljen Nacrt i izvršeno usklađivanje sa preporukom UN-a o Opštem periodičnom pregledu o zastarjelosti torture i zlostavljanja iz 2018.

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)

20 |



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



2.	Nastavak realizacije aktivnosti u okviru projekta "Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu"	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Uprava javnih radova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Data saglasnost glavnog državnog arhitekta na idejno rješenje objekta zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu
			Decembar 2021.	Grant sredstva iz Investicionog okvira za Zapadni Balkan WB20-MNE-SOC-01	<ul style="list-style-type: none">Urađen glavni projekat <i>Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu</i>
3.	Nastavak realizacije aktivnosti u okviru projekta izgradnje Specijalne zdravstvene ustanove, nove prijavnice, zatvora otvorenog tipa i multifunkcionalnog objekta	Uprava javnih radova, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	Decembar 2021.	IPA sredstva dobijana u okviru Projekta „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“, a na osnovu Finansijskog sporazuma za IPA 2018. između Evropske komisije i Crne Gore	<ul style="list-style-type: none">Urađena revizija glavnog projekta za četiri objekta (Specijalna zdravstvena ustanova, prijavnica, zatvor otvorenog tipa i multifunkcionalni objekat)

Cilj: Usvajanje Medijske strategije
Indikator učinka: Usvojena Medijska strategija

Relevantno za:

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Privremeno mjerilo 36 - Crna Gora obezbjeđuje unapređenje slobode izražavanja i medija u zemlji i primjenjuje nultu stopu tolerancije u pogledu prijetnji i napada na novinare i određuje prioritete krivičnih istraga ukoliko do njih dođe. Crna Gora uspostavlja Komisiju za praćenje aktivnosti nadležnih organa u istrazi starih i novijih slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, uključujući i slučaj ubistva. Crna Gora obezbjeđuje inicijalni bilans ostvarenih rezultata u napretku postignutom u istrazi, efektivnom gonjenju i odvrćajućim sankcijama za počinioce ovih djela.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: I dalje se izvještava o političkom pritisku na medije. U martu 2021. Apelacioni sud potvrdio je u obnovljenom postupku, osuđujuću presudu za istražnog novinara zbog posredovanja u švercu droge, osudivši ga na jednogodišnju zatvorsku kaznu.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Usvajanje Medijske strategije	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	Decembar 2021.	/	• Usvojena Medijska strategija

Cilj: Podići nivo zaštite od porodičnog nasilja, uključujući podizanje svijesti o prevenciji porodičnog nasilja i obezbjeđivanje neophodne zaštite žrtvama

Indikator učinka:

- Izrađen izvještaj za GREVIO Komitet Savjeta Evrope o implementaciji preporuka Komiteta
- Pokrenuta kampanja za promociju besplatne pravne pomoći
- Formirano radno tijelo za definisanje kriterijuma i mjerila za utvrđivanje cijene usluge i postupka nadzora za krizni centar/urgentni smještaj za žrtve seksualnog nasilja

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 37 - Crna Gora nastavlja sa sprovođenjem Strategije zaštite od porodičnog nasilja, uključujući podizanje svijesti o prevenciji porodičnog nasilja i obezbjeđivanje neophodne zaštite žrtvama.

Privremeno mjerilo 40 - Crna Gora informiše građane o zakonskim pravima i obezbjeđuje da je besplatna pravna pomoć u principu dostupna svim građanima koji imaju potrebu za tim, naročito najranjivijim kategorijama.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Rizici od rodno zasnovanog i porodičnog nasilja povećali su se tokom pandemije, uprkos blagom smanjenju slučajeva prijavljenih policiji u poređenju sa prethodnim godinama.

INTERNO

22 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi izvještaj za GREVIO Komitet Savjeta Evrope o implementaciji preporuka Komiteta	Koordinacioni odbor za koordinaciju, sprovođenje, praćenje i procjenu politika i mjera za sprječavanje i borbu protiv svih vidova nasilja obuhvaćenih Konvencijom Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izrađen izvještaj za GREVIO Komitet Savjeta Evrope o implementaciji preporuka Komiteta
2.	Pokrenuti kampanju za promociju besplatne pravne pomoći	Vrhovni sud u saradnji s partnerima	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Pokrenuta kampanja za promociju besplatne pravne pomoći
3.	Formirati radno tijelo za definisanje kriterijuma i mjerila za utvrđivanje cijene usluge i postupka nadzora za krizni centar/urgentni smještaj za žrtve seksualnog nasilja	RG23	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Formirano radno tijelo za definisanje kriterijuma i mjerila za utvrđivanje cijene usluge i postupka nadzora za krizni centar/urgentni smještaj za žrtve seksualnog nasilja

INTERNO

23 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



Cilj: O snažiti zakonodavni okvir u borbi protiv diskriminacije

Indikator učinka: Pripremljen nacrt Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 41 - Crna Gora preduzima konkretne korake - u skladu s Akcionim planom - na prevenciji diskriminacije i sistematično se bavi slučajevima diskriminacije kroz administrativno i sudsko djelovanje.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Po pitanju zabrane diskriminacije, zabilježeno je sve više izvještaja o vjersko i etnički motivisanim napadima, zločinima iz mržnje i govoru mržnje. Pripremljeni su nacrti amandmana na Zakon o zabrani diskriminacije u cilju daljeg usklađivanja sa pravnom tekovinom EU. Prioritetna preporuka Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI) za 2017. da uspostavi sistem za prikupljanje detaljnih podataka o zločinu iz mržnje još uvijek treba da se primijeni.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izrada nacrta Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Pripremljen nacrt Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije

Cilj: Veći stepen zaštite uživanja građanskih, političkih i drugih osnovnih prava Roma i Egipćana, kao i raseljenih lica

Indikator učinka:

- Realizovane kritične preporuke s Roma seminara
- Izrađena mapa puta za ukidanje apatridije
- Formirana radna grupa za izradu Šestog periodičnog izvještaja o primjeni Evropske povelje o regionalnim i manjinskim jezicima i Četvrtog periodičnog izvještaja o primjeni Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina
- Pokrenute dvije inicijative prema lokalnim samoupravama za otvaranje Kancelarije za Rome i Egipćane
- Inicirane izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika u dijelu koji se odnosi na smanjenje izbornog cenzusa za izbor poslanika pripadnika romskog i egipćanskog naroda u Crnoj Gori, kroz primjenu cenzusa od 0,35%

Relevantno za:

INTERNO

24 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Privremeno mjerilo 42 – Crna Gora sprovodi Strategiju unapređenja statusa Roma i Egipćana u Crnoj Gori, olakšava njihov pristup ličnim dokumentima i registraciju kao i njihov pristup obrazovanju, zapošljavanju, zdravstvenoj zaštiti i socijalnom smještaju, uključujući i alokaciju dovoljnih resursa. Crna Gora takođe promovise integraciju u oblasti kulture, obrazovanja, lokalne samouprave, medija i socio-ekonomskih prava i preduzima konkretne korake za smanjanje stope napuštanja škole kod djece koja pripadaju romskoj populaciji.

Privremeno mjerilo 43 - Crna Gora unapređuje kvalitet životnih uslova za raseljena lica, uključujući i pojednostavljivanje njihove registracije kao i pristup obrazovanju, zdravstvu, zapošljavanju i socijalnom smještaju.).

Ocjena iz Non-pejpera 2021: U pripremi je Strategija za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana² 2021-2025. Cilj je da se uskladi sa Strateškim okvirom EU za Rome 2020-2030 i da prvi put posveti posebnu pažnju antigipsizmu. Zaključci iz juna 2018. na seminaru za Rome tek treba da se implementiraju. U 2020/2021. u osnovnim školama bilo je upisano 1.793 romske djece (1.803 u 2019/2021), u srednjim školama samo 174 (2019/2020: 142), a srednjoškolaca je bilo 17 (13 u 2019/2020).

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Što se tiče raseljenih i interno raseljenih lica, do marta 2021. podnijeto je ukupno 15.525 zahtjeva za stalni ili privremeni boravak, riješeno je 15.116, a 12.394 lica su dobila stalni ili privremeni boravak do tri godine, a 136 zahtjeva je još uvijek u toku. Oko 295 zahtjeva je odbijeno, a 2.427 je obustavljeno zbog nepotpunih ili dvostrukih prijava.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi plan realizacije kritičnih preporuka s Roma seminara održanog 13. VI 2018. sa temom: „Inkluzivno društvo: unapređenje socio-ekonomskog položaja Roma i Egipćana u Crnoj Gori“	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova i RG23	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Realizovane kritične preporuke s Roma seminara <p>Kritične preporuke:</p> <ul style="list-style-type: none">Oblast osnovno obrazovanje - Preporuka br.2. Uključiti nevladine

² Sve ove grupe se smatraju pod širim krovnim pojmom „Romi“ u sklopu EU okvira za nacionalne strategije za integraciju Roma.



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



					<p>organizacije koje se bave pitanjem socijalne inkluzije Roma i Egipćana prilikom dorade Protokola za praćenje i prevenciju ranog napuštanja škole;</p> <p>Oblast Srednje obrazovanje Preporuka br.1. Ministarstvo prosvjete da odgovarajućim aktom uredi da se u konkursu za upis u srednje škole definišu poeni (kvote) za djecu romske i egipćanske populacije, na način da se predloženih 6 (šest) poena poveća na 8 (osam);</p> <ul style="list-style-type: none">• Oblast Zapošljavanje Preporuka br.1. Preporučuje se produženje Uredbe o subvencijama za
--	--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



					<p>zapošljavanje pripadnika romske i egipćanske populacije do kraja 2020. Preporuka br.2. Preporučuje se da država Crna Gora osnuje Fond za zapošljavanje Roma i Egipćana (sredstva da budu obezbijeđena iz državnih prihoda i poreza od strane poslodavaca koji imaju više od 50 zaposlenih, a ne zapošljavaju pripadnike romske i egipćanske populacije);</p> <ul style="list-style-type: none">• Oblast Stanovanje i pravni status – Preporuka br.2. Nakon zatvaranja kampa Konik, Glavni grad bi trebalo da poveća finansije i kadar za održavanje i servisiranje novog naselja na Koniku u
--	--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



					<p>smislu pružanja komunalnih usluga i održavanja zgrada;</p> <p>Preporuka br.6. Preporučuje se da lokalne samouprave uvrste u Lokalni program socijalnog stanovanja kao jednu od obaveznih aktivnosti donošenje Odluke o bližim kriterijumima za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za lica u stanju socijalne potrebe;</p> <p>Preporuka br.7. Sprovođenje ankete o potrebi za rješavanjem stambenog pitanja među licima u stanju socijalne potrebe.</p> <ul style="list-style-type: none">• Oblast Anti-diskriminacija, rodna ravnopravnost, nasilje u porodici,
--	--	--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



					dječije prosjačenje Preporuka br.3. Preporučuje se izmjena Krivičnog Zakonika u cilju prepoznavanja dječijih brakova kao posebnog krivičnog djela
2.	Izraditi mapu puta za ukidanje apatridije	RG23	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izrađena mapa puta za ukidanje apatridije
3.	Formiranje radne grupe za izradu Šestog periodičnog izvještaja o primjeni Evropske povelje o regionalnim i manjinskim jezicima i Četvrtog periodičnog izvještaja o primjeni Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Formirana radna grupa za izradu Šestog periodičnog izvještaja o primjeni Evropske povelje o regionalnim i manjinskim jezicima i Četvrtog periodičnog izvještaja o primjeni Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjinaIzrađeni nacrti izvještaja

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 –
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



4.	Inicirati otvaranje Kancelarije za Rome i Egipćane i zapošljavanje pripadnika romske i egipćanske zajednice u dvije lokalne samouprave	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Pokrenute dvije inicijative prema lokalnim samoupravama za otvaranje Kancelarije za Rome i Egipćane
5.	Inicirati izmjene i dopune člana 94 Zakona o izboru odbornika i poslanika	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Inicirane izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika u dijelu koji se odnosi na smanjenje izbornog cenzusa za izbor poslanika pripadnika romskog i egipćanskog naroda u Crnoj Gori, kroz primjenu cenzusa od 0,35%
6.	Inicirati metodologiju (centralizovanog istraživanja) prikupljanja podataka o položaju građana romske i egipćanske zajednice	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Napravljena lista indikatora za prikupljanje podataka, nakon obavljenih konsultacija sa stajkholderima (MONSTAT, RCC, MPLJMP, lokalne samouprave)

INTERNO

30 |

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 -
PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Cilj: Obezbijediti adekvatnu uključenost civilnog društva u razvoj, sprovođenje i nadzor politika

Indikator učinka: Usvojene izmjene i dopune Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u skladu sa međunarodnim standardima

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 45 - Za pomenute oblasti politika Crna Gora obezbjeđuje adekvatnu uključenost civilnog društva u razvoj, sprovođenje i nadzor politika.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Usvojiti izmjene i dopune Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u skladu sa međunarodnim standardima u dijelu spontanih javnih okupljanja, i u skladu sa Ustavom u dijelu trajne zabrane javnih okupljanja na određenim mjestima; izmjene i dopune Zakona da obuhvate i normiranje kontrademonstracija i istovremenih okupljanja	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Zakon o javnim okupljanjima i javnim priredbama usklađen sa međunarodnim standardima i Ustavom; Zakon o javnim nabavkama normira kontrademonstracije i istovremena okupljanja, u skladu sa međunarodnim standardima

INTERNO

31

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)