



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA ADRESIRANJE KLJUČNIH PREPORUKA
IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O CRNOJ GORI 2021.**

10. decembar 2021 – 10. mart 2022.



Podgorica, 10. mart 2022.

SADRŽAJ:

UVOD	4
KLASTER 1. TEMELJNA POGLAVLJA	5
23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA	6
24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST	13
5 – JAVNE NABAVKE	19
18 - STATISTIKA	19
EKONOMSKI KRITERIJUMI	21
REFORMA JAVNE UPRAVE	24
KLASTER 2. UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE	26
1 – SLOBODA KRETANJA ROBE	26
2 – SLOBODA KRETANJA RADNIKA	27
3 – PRAVO OSNIVANJA PREDUZEĆA I SLOBODA PRUŽANJA USLUGA	28
4 – SLOBODA KRETANJA KAPITALA	29
6 – PRIVREDNO PRAVO	31
8 – KONKURENCIJA	31
9 – FINANSIJSKE USLUGE	33
28 – ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA	34
KLASTER 3. KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST	37
10 – INFORMATIČKO DRUŠTVO I MEDIJI	37
16 – POREZI	38

17 – EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA	39
19 – SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOSŁJAVANJE	40
20 – PREDUZETNIŠTVO I INDUSTRIJSKA POLITIKA	40
25 – NAUKA I ISTRAŽIVANJE	42
26 – OBRAZOVANJE I KULTURA.....	43
29 – CARINSKA UNIJA	44
KLASTER 4. ZELENA AGENDA I ODRŽIVA POVEZANOST	48
14 – SAOBRAĆAJNA POLITIKA	48
15 – ENERGETIKA	53
21 – TRANS – EVROPSKE MREŽE	54
27 – ŽIVOTNA SREDINA.....	55
KLASTER 5. POLJOPRIVREDA, RESURSI I KOHEZIJA	60
11 – POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ.....	60
12 – BEZBJEDNOST HRANE, VETERINARSTVO I FITOSANITARNI NADZOR.....	62
13 – RIBARSTVO	63
22 – REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENATA	64
KLASTER 6. VANJSKI ODNOSI	66
30 – VANJSKI ODNOSI.....	66
31 – VANJSKA I BEZBJEDNOSNA POLITIKA	71
PREGLED PRESJEKA REALIZACIJE PO KLASTERIMA.....	73

UVOD

U cilju podsticanja dinamike pregovaračkog procesa i proaktivnijeg pristupa u ispunjavanju obaveza iz procesa evropske integracije, Vlada Crne Gore je 10. decembra 2021 usvojila Akcioni plan (AP) za adresiranje ključnih preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2021. Vodeći princip predmetnog Akcionog plana je princip odgovornosti, pa je za svako poglavlje pravne tekovine definisana vodeća institucija, a za svaku aktivnosti definisana je institucija nosilac i rok, imajući u vidu da preporuku Evropske komisije o potrebi veće posvećenosti planiranim aktivnostima i uključenosti resora u pregovarački proces. Sve aktivnosti u naznačenom periodu su definisane u odnosu na ključne preporuke Evropske komisije i odnose se na nadležnosti Vlade sa jasno definisanim nosiocima aktivnosti. U kontekstu snaženja saradnje između Skupštine i Vlade i daljeg usmjeravanja preostalih obaveza, definisane su i aktivnosti koje su označene kao predmet unapređenja saradnje Vlade i Skupštine kao zaseban element svakog pojedinačnog poglavlja pravne tekovine EU.

Prvi Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za adresiranje ključnih preporuka Evropske komisije o Crnoj Gori 2021. je sačinjen u tabelarnom formatu koji prati klustersku podjelu poglavlja u skladu sa Novom metodologijom pristupanja EU i obuhvata tromjesečni izvještajni period **od 10. decembra 2021. do 10. marta 2022.** Praćenje realizacije Akcionog plana i izvještavanje o realizaciji definisanih aktivnosti je u nadležnosti Pregovaračke grupe kojom upravlja glavni pregovarač, a čine je šest pregovarača koji su zaduženi za pojedinačne tematske klustere. Sačinjavanje ovog Izvještaja su, stoga, koordinisali pregovarači iz nadležnih resora i koordinatori klastera iz Kancelarije za evropske integracije, uz podršku mreže šefova i članova radnih grupa za pojedinačna poglavlja pravne tekovine EU. Praćenje realizacije planiranih aktivnosti i prateći izazovi su ključna tema svake sjednice Pregovaračke grupe.

Dodatna vrijednost ovog Izvještaja je što omogućava da se po klasterima i poglavljima pregovora prate ne samo obaveze Vlade, nego i one oblasti i preporuke koje su Akcionim planom prepoznate kao polje za unapređenje saradnje Vlade sa Skupštinom, imajući u vidu značaj sinergijskog djelovanja sve tri grane vlasti kad je u pitanju uspješno izvršavanje obaveza evropske integracije Crne Gore.

Kad je u pitanju metodologija izrade samog izvještaja, za svaki klaster je dat siže uspješno realizovanih obaveza, uz osvrt na preostale aktivnosti koje treba da budu u fokusu narednog tromjesečja. Sižei po klasterima su praćeni tabelarnim prikazom sa odgovarajućim presejekom stanja.

Presjek stanja se odnosi na realizaciju dospjelih obaveza po svakom od 33 poglavlja u okviru šest klastera, vodeći se tzv. principom semafora. Naime, u tabeli je jasno naznačeno za svako poglavlje dospjela mjera uz 3 stepena gradacije (zeleno polje = realizovana obaveza, žuto polje = djelimično realizovana obaveza, - crveno polje = nerealizovana obaveza), na osnovu čega se definiše ukupan procenat realizacije obaveza u poglavlju.

Dodatno, u skladu sa potrebom jasnog odslikavanja stanja i uloženi napori pregovaračke strukture, kao i daljeg usmjeravanja obaveza, ovaj Izvještaj daje i pregled mjera koje do 10. marta još uvijek nisu dospjele u cjelosti, ali je značajan broj aktivnosti koje vode njihovoj realizaciji u toku.

Na ovaj način, za svako poglavlje imamo presjek mjera ocijenjenih po pristupu semafora na 3 nivoa, ali i prostor u posebnoj koloni gdje se može ili unijeti preporuka za budući period implementacije na osnovu iskustva u praksi ili pojasniti kontekst koji je uticao na eventualno nerealizovanje neke od mjera. U tom smislu, Izvještaj služi kao mehanizam za jasno usmjeravanje obaveza iz evropske agende i praćenje toka pregovaračkog procesa.

KLASTER 1. TEMELJNA POGLAVLJA

Izvršajni period je obilježila intenzivna aktivnost u domenu nadležnosti zakonodavnog organa, naročito tokom decembra 2021, pa je u kontekstu uspješnog ispunjavanja političkih kriterijuma, Skupština donijela Odluku o imenovanju predsjednika Državne izborne komisije. Proglašen je i Tužilački savjet u punom sastavu, čime je postavljen osnov za odabir ključnih imenovanja u tužilaštvu i pomak u reformi pravosuđa. Skupština je usvojila i Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku.

U dijelu ekonomskih kriterijuma, Skupština je ne samo donijela Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. i Fiskalnu strategiju Crne Gore za period 2021 – 2024, nego i važan paket reformskih zakona iz Programa „Evropa sad“, usmjeren na podizanje životnog standarda građana, čime je povećan iznos minimalne zarade na 450 eura uz modifikovanje poreske politike. Strateški okvir je dodatno osnažen Programom ekonomskih reformi koji je Vlada usvojila i dostavila Evropskoj komisiji krajem januara, kao dio redovnog ciklusa primjene za Evropski semestar.

Zakonodavni okvir u vladavini prava je unaprijeđen utvrđivanjem Predloga zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju, te Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U dijelu reforme javne uprave, Vlada je usvojila najvažniji strateški dokument - Strategiju reforme javne uprave za period 2022-2026, čime je stvoren osnov za korištenje buduće sektorske budžetske podrške EU.

U dijelu politike javnih nabavki i relevantnog uticaja na smanjenje korupcije, važno je ukazati da u izvještajnom periodu svi korisnici obuhvaćeni Zakonom o javnim nabavkama u potpunosti i neometano koriste elektronski sistem za javne nabavke.

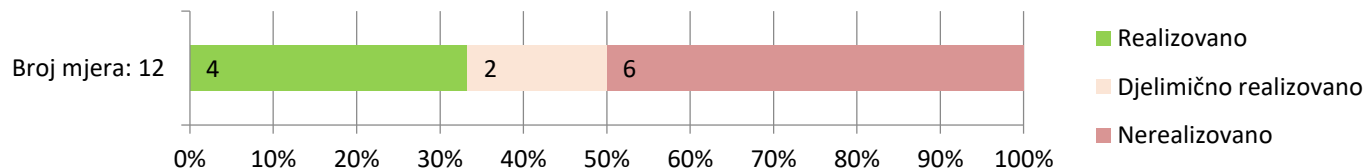
Za kvalitet statističkih podataka za razvijanje javnih politika važno je istaći i da je Vlada u izvještajnom periodu utvrdila Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.

Sa druge strane, u izvještajnom periodu su identifikovana i određena odlaganja i izazovi. Tako, tek treba da bude utvrđen set od tri medijska zakona, kao i planirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Predlog zakona o porijeklu imovine, kao i Medijska strategija. Izostao je i širi konsenzus u Skupštini po pitanju postizanja saglasnosti oko ključnih imenovanja u pravosuđu. Iako je to bila preporuka, rad Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu tek treba da bude intenziviran, pa je Skupština decembra 2021. usvojila Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu kojim se želi omogućiti Odboru da pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata do 31. VII 2022.

23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

Resor nadležan za poglavlje:

MPLJMP



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Ubrzati proces imenovanja nezavisnih, politički neutralnih i kompetentnih novih članova ključnih pravosudnih institucija	<u>Napomena:</u> Saradnja Skupštine i Vlade data na kraju segmenta.	Skupština	I kvartal 2022.	*
2.	Započeti proces adresiranja preostalih preporuka Venecijanske komisije i GRECO preporuka	Izraditi Analizu ispunjenja ostalih preporuka Venecijanske komisije koristeći ostale podatke/istraživanja/preporuke kao pomoćne materijale (<u>Dinamički plan za poglavlje 23</u>) ○ otpočeti politički dijalog i razmotriti potrebu za izmjene pravnog okvira u odnosu na ovo pitanje;	MPLJMP MPLJMP, Sudski savjet, Skupština; MPLJMP, Skupština	IV kvartal 2021. IV kvartal 2021.	N MPLJMP sistemski pristupa razmatranju svih preporuka Venecijanske komisije i pomenute preporuke planira da uvrsti kroz Zakon o Sudskom savjetu i sudijama (III kvartal 2022) . Nakon analize o primjenjivosti rješenja, biće izmjenjen i Zakon o Državnom tužilaštvu.
3.		nastaviti dijalog s poslaničkim klubovima kako bi se došlo do kompletiranja Tužilačkog savjeta.	MPLJMP	IV kvartal 2021.	R Skupština je 29. XII 2021. izabrala četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika - Miloša Vuksanovića, Sinišu Gazivodu, Borivoja Đukanovića i Filipa Jovovića, dok je za člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika – predstavnika nevladinih organizacija izabran Stevo Muk. <u>Nakon toga, predsjednik Skupštine je proglasio Tužilački savjet u punom sastavu.</u>

4.		Utvrđiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama		I kvartal 2022.	N Radna grupa za izradu nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama formirana je u oktobru 2021. Podršku radnoj grupi pruža Savjet Evrope kroz horizontalni program "Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore" angažovanjem međunarodnih eksperata u ovoj oblasti. Izmjene imaju cilj unapređenje odredbi ovog zakona koje se odnose na sistem etičke i disciplinske odgovornosti sudija, izbor sudija i predsjednika sudova, upućivanje i premještanje sudija, kao i njihovo ocjenjivanje.
5.	Nastaviti s isporukom redovnih obaveza koje su neosnovano odložene, kao što su: <ul style="list-style-type: none"> ○ usvajanje Akcionog plana za sprovođenje nacionalne Strategije za reformu pravosuđa, koji je na čekanju duže vremena; ○ sprovođenje IKT strategije pravosuđa. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za reformu pravosuđa; ○ nastaviti s jačanjem kapaciteta Direktorata za sprovođenje IKT strategije u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava 	MPLJMP MPLJMP	IV kvartal 2021. IV kvartal 2021.	R Vlada je 9. XII 2021. donijela Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 (za period 2021-2022). Za sprovođenje Akcionog plana potrebno je obezbijediti 4.361.414,99 eura (od čega 1.386.913 eura iz budžeta sudstva, Državnog tužilaštva i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, a 2.974.501,99 eura od donatorskih sredstava). Formiran je novi Direktorat za sprovođenje IKT strategije u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava i izdvojena su značajna sredstva budžetom MPLJMP za 2022. za njegovo nesmetano funkcionisanje.
6.	Dovršiti reviziju zakonodavnog okvira u oblasti medija	Utvrđiti Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima i Prijedlog	MJUDDM	I kvartal 2022.	DR

	Održati trenutni pozitivni trend jačanja nezavisnosti i profesionalizma RTCG	zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore te Prijedlog zakona o audio-vizuelnim medijskim uslugama			Konstitutivna sjednica Radne grupe za izradu sva tri medijska zakona održana je 17. XII 2021. i nakon toga je nastavila sa radom. ¹
7.	Obezbijediti široke konsultacije o Medijskoj strategiji	Izrada prve Medijske strategije Crne Gore 2022-2026. i pratećeg Akcionog Plana za 2022.	MJUDDM	IV kvartal 2021.	DR Radna grupa za izradu Medijske strategije je održala prvi sastanak 21. XII 2021. Nacrtna strategija je završena i upućena na mišljenje Generalnom sekretarijatu Vlade. ²
8.	Jačanje performansi, nezavisnosti i kvaliteta Agencije za sprečavanje korupcije	Realizacija aktivnosti u okviru UNDP projekta koje se odnose na planove integriteta, analizu propisa u dijelu rizika od korupcije i izradu strateškog plana Agencije	ASK	II kvartal 2022.	R Strateški plan Agencije je usvojen 21. I 2022. Pilot projekat UNDP-a koji se odnosi na Planove integriteta je u završnoj fazi, a prezentacija rezultata će se održati 30. III 2022. Aktivnosti koji se odnose na unapređenje Metodologije za procjenu rizika od korupcije u propisima je u završnoj fazi.
Bilans rezultata i efikasnost pravosudnog odgovora na korupciju i organizovani kriminal:					
9.	uspostaviti kredibilan početni bilans rezultata, u dijelu prevencije i represije korupcije, pranja novca i šverca cigareta, kroz kompletiranje sudskih postupaka s krivičnim istragama koje vode do optužnica i pravosnažnih sudskih presuda, koje predviđaju odvratajuće i konzistentne sankcije;	u kontinuitetu ukazivati na uspostavljanje kredibilnog početnog bilansa rezultata, u dijelu prevencije i represije korupcije, pranja novca i šverca cigareta, kroz kompletiranje sudskih postupaka s krivičnim istragama koje vode do optužnica i pravosnažnih sudskih presuda, koje predviđaju odvratajuće i konzistentne sankcije;	○ MPLJMP	IV kvartal 2021.	R*³ U kontinuitetu se ukazuje na uspostavljanje kredibilnog početnog bilansa rezultata, kroz jačanje institucionalnog i zakonodavnog okvira.
10.	jačati početni bilans rezultata u istragama, krivičnom gonjenju i	kroz jačanje informacionog sistema obezbijediti kvalitetnu statistiku rada	○ MPLJMP	I kvartal 2022.	N

¹ Set medijskih zakona je PPCG-om 2022-2023 planiran za II kvartal 2022.

² Usvajanje Medijske strategije je planirano PPCG-om 2022-2023 za II kvartal 2022.

³ Kontinuirana obaveza

	presudama u drugim oblastima organizovanog kriminala, naročito u slučajevima trgovine ljudima u svrhu seksualne eksploatacije, računarskog kriminala i trgovine oružjem, povezane s organizovanim kriminalom;	pravosudnih organa s ciljem pravljenja kvalitetne analize rezultata i efikasnosti pravosudnog odgovora na korupciju i organizovani kriminal;			Unapređenje postojećeg informacionog sistema u sudovima (PRIS) se odvija kroz realizaciju novog Programa razvoja IKT-a pravosuđa 2021-2023. Nakon testiranja sistema i otklanjanja uočenih nepravilnosti, radiće se migracija podataka iz starog PRIS sistema, planirana je produkcija sudskog sistema-tj. go live faza u pilot sudovima u Podgorici za IV kvartal. Očekujemo da će puna implementacija sistema u svim sudovima sa obukom korisnika, kao i njegovo povezivanje sa ostalim podsistemima ISP-a trajati do kraja II kvartala 2023.
11.	preduzeti konkretne mjere kako bi se ograničila upotreba sporazuma o priznanju krivice na izuzetne slučajeve i revidirati kaznenu politiku u cilju jačanja transparentnosti i kredibiliteta pravosudnog odgovora na korupciju i organizovani kriminal;	preporučuje se Vrhovnom sudu da sudovi sa više obzira cijene postojanje uslova za usvajanje sporazuma o priznanju krivice, naročito u predmetima u kojima vođenje krivičnog postupka i ishod suđenja izazivaju naročitu pažnju javnosti (što je preporuka iz Analize krivičnih djela iz oblasti visoke korupcije);	Vrhovni sud	IV kvartal 2021.	<p>N</p> <p>U dijelu nadležnosti MPLJMP, u toku je rad na izmjenama Zakonika o krivičnom postupku. U cilju preduzimanja konkretnih mjera kako bi se ograničila upotreba sporazuma o priznanju krivice, Ministarstvo je dobilo podršku od Savjeta Evrope u cilju izrade Analize primjene sporazuma o priznanju krivice. Planirano je da Analiza bude završena do kraja marta 2022.</p> <p>U oktobru 2021, Vrhovni sud je predstavio javnosti Analizu kaznene politike za najteža krivična djela, uključujući krivična djela iz oblasti visoke korupcije i organizovanog kriminala. Trenutno se razmatraju mehanizmi za praćenje preporuka iz Analize, jer nije cilj blokirati dalju primjenu instituta sporazuma o priznanju krivice. Taj institut je koristan i</p>

					<p>treba da služi isključivo postizanju veće efikasnosti krivičnog postupka (naročito u kriznim situacijama poput pandemije COVID - 19, ili neplaniranog prestanka funkcije sudijama), kao i oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, a nikako promociji principa nekažnjivosti</p> <p>Vrhovni sud planira da smjernicama, koje će utvrditi njegovo Krivično odjeljenje, doprinese kritičnijem pristupu nadležnog suda za ocjenu uslova prihvatljivosti ugovorene kazne prilikom razmatranja sporazuma o priznanju krivice.</p> <p>S tim u vezi, predloženo je da se paralelno izvrši i revizija Zakonika o krivičnom postupku u pogledu odmjerenosti kazne, uključujući odredbe o ublažavanju kazne, kako bi se, samo u slučaju sporazuma, legislativno ograničio prag raspona kazne prilikom zaključivanja sporazuma o priznanju krivice u predmetima organizovanog kriminala i visoke korupcije, posebno imajući u vidu da su to predmeti čiji ishod je strogo praćen u javnosti. Da bismo u tome uspjeli, potrebno je i da istovremeno jačamo principe samostalnosti, nezavisnosti, integriteta i profesionalizma sudstva.</p>
12.	<p>izmijeniti zakonsku osnovu i promijeniti pravosudnu praksu koja se odnosi na finansijske istrage, u skladu s međunarodnim standardima i EU praksom, kako bi</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ izraditi Analizu na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine; 	Radna grupa za izradu Analize	Januar 2022.	<p>N</p> <p>U toku je formiranje Radne grupe. Izrada Analize biće rađena uporedo sa Analizom primjene Zakona o</p>

	se obezbijedilo sistemsko pokretanje finansijskih istraga paralelno s krivičnim istragama;				oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.
13.	unaprijediti bilans rezultata u dijelu oduzimanja imovine i odgovarajućih iznosa, uključujući zaplijenu imovine stečene kriminalnom djelatnošću (proceeds of crime);	<ul style="list-style-type: none"> utvrditi na sjednici Vlade Prijedlog zakona o porijeklu imovine; 	MPLJMP	IV kvartal 2021.	<p>N</p> <p>Vlada je 29. XII 2021. usvojila Informaciju o postupku izrade Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.⁴ Nacrt zakona je poslat Evropskoj komisiji na mišljenje, a planirano je da bude utvrđen do kraja I kvartala 2022.</p>
14.	<ul style="list-style-type: none"> adresirati GRECO preporuke o finansiranju političkih partija kroz pripremu i započinjanje sprovođenja konkretnog plana kako bi se prikazao napredak. 	<ul style="list-style-type: none"> Saradnja Vlade i Skupštine data na kraju segmenta. 		I kvartal 2022.	*
SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE			STATUS REALIZACIJE		
1.	Izvještaj Evropske komisije ukazuje na potrebu da se uz snažniji angažman Vlade i Skupštine odblokira proces imenovanja nezavisnih, politički neutralnih i kompetentnih novih članova ključnih pravosudnih institucija, uključujući konstituisanje novog Tužilačkog savjeta.				<p>DR</p> <p>Skupština Crne Gore, u skladu sa Ustavom Crne Gore, a u odnosu na proces imenovanja nezavisnih, politički neutralnih i kompetentnih novih članova ključnih pravosudnih institucija, vrši izbor vrhovnog državnog tužioca i četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika.</p> <p>Imajući u vidu Amandman IV stav 2 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da u prvom glasanju dvotrećinskom većinom i u drugom glasanju tročetvinskom većinom svih poslanika Skupština bira i razrješava vrhovnog državnog tužioca i četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, a ujedno uzimajući u obzir i aktuelnu političku situaciju u Crnoj Gori, Skupština Crne Gore nije izvršila izbor gore navedenih lica.</p> <p>Takođe, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Zakonom o Državnom tužilaštvu, Skupština bira i pet članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, od kojih je jedan predstavnik nevladinih organizacija. S tim u vezi, Skupština je 29. XII</p>

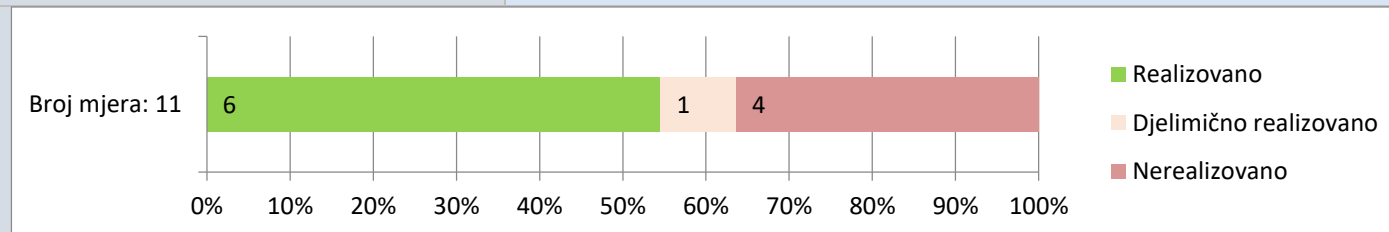
⁴ <https://www.gov.me/dokumenta/87833ed2-1039-4894-8614-486379b8da42>

		2021. na predlog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, izabrala je pet članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika (pogledati preporuku broj 3).
2.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu da Skupština intenzivira rad Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, u cilju dovršetka zakonodavnih reformi u dijelu izbornog zakonodavstva, u skladu s preporukama OEBS-a.	<p style="text-align: center;">N</p> <p>Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 33 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Skupština je 29. XII 2020. donijela je Odluku o obrazovanju odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu.</p> <p>Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu, do 31. XII 2021. održao je šest sjednica, dok su četiri radne grupe koje su formirane u sklopu Odbora održale ukupno 15 sjednica.</p> <p>Imajući u vidu da u toku 2021. Skupštini nije podnesen nijedan predlog akta definisan u Odluci o obrazovanju Odbora, Skupština je 29. XII 2021 usvojila Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu kojim se želi omogućiti Odboru da pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata do 31. VII 2022.</p>
3.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu da Skupština i parlamentarni subjekti kroz kontinuirane napore stvore uslove za povećanje profesionalnosti, transparentnosti i odgovornosti Državne izborne komisije, uključujući i izbor novog predsjednika DIK-a.	<p style="text-align: center;">DR</p> <p>Državna izborna komisija je, kroz usvajanje Informacije o potrebi unapređenja transparentnosti rada, omogućila direktan prenos sjednica na web stranici i na YouTube kanalu (time je pitanje transparentnosti realizovano).</p> <p>Na osnovu člana 82 tačka 3 Ustava Crne Gore i čl. 29 i 30 stav 2 Zakona o izboru odbornika i poslanika Skupština je 8. XII 2021. donijela Odluku da se za predsjednika Državne izborne komisije imenuje se Nikola Mugoša.</p>
4.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu da se, na osnovu međupartijskog dogovora, pravni okvir revidira na način da se svi lokalni izbori održe istog dana, kako bi se izbjeglo stanje gotovo stalne predizborne kampanje na nacionalnom i lokalnom nivou.	<p style="text-align: center;">N</p> <p>U članu 4 Odluke o obrazovanju odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, koju je Skupština usvojila 29. XII 2020. propisano je da je jedan od glavnih zadataka Odbora, između ostalih, definisanje rješenja o načinu održavanja lokalnih izbora u svim jedinicama lokalne samouprave u jednom danu.</p> <p>Odbor, u toku 2021. Skupštini nije podnio na razmatranje predmetno rješenje.</p>
5.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu da se postigne širok međupartijski i društveni konsenzus o reformama vezanim za EU.	<p style="text-align: center;">N</p> <p>U Skupštini još uvijek nije dostignuta kvalifikovana većina za odabir ključnih imenovanja u pravosuđu.</p>

24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

Resor nadležan za poglavlje:

MUP



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	<p>Dodatno ojačati kapacitete agencija za sprovođenje zakona, kroz:</p> <ul style="list-style-type: none"> • uspostavljanje sistema bezbjedne elektronske komunikacije, koji dozvoljava agencijama za sprovođenje zakona i tužilaštvu da razmjenjuje podatke na efektivan i bezbjedan način; • vraćanje specijalnih istražnih mjera (SIM) u skladu s ustavnim principima; • povećanje broja istražitelja i eksperata u ključnim oblastima, i unapređenje rada policije vođene obavještajnim radom i proaktivnost policijskih istraga, naročito u dijelu pranja novca i šverca cigareta; • unapređenje specijalizovanosti službenika Specijalnog državnog tužilaštva. 	<p><u>Napomena:</u> Integrirati sistem za automatsku razmjenu podataka u svim institucijama – potpisnicama Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala (veza s Dinamičkim planom aktivnosti).</p> <p>Saradnja Skupštine i Vlade data na kraju segmenta.</p>	<p>MUP; MPLJMP; MFSS; VDT; SS; VS; FOJ (UP)</p> <p>Skupština</p>	IV kvartal 2021.	<p>R</p> <p>Sistem uspostavljen i integrisan. Sve institucije potpisnice Sporazuma su uvezane i razmjena podataka je na snazi. Zaključno s 15. II 2022. razmijenjeno je ukupno 385.519 podataka. Količina i struktura razmijenjenih informacija se prati radi daljeg unapređenja sistema.</p>

2.	Ojačati kapacitet Sektora granične policije u pogledu ljudskih resursa, opreme i infrastrukture, naročito u dijelu nadzora plave granice; nastaviti s preduzimanjem koraka u dijelu pregovora o sporazumima o readmisiji sa zemljama porijekla.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Formirati novo Koordinaciono tijelo koje bi bilo nadležno za praćenje implementacije Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. ○ Izraditi Analizu stepena realizacije Šengenskog akcionog plana (ŠAP) za period 2017-2021 (veza s Dinamičkim planom aktivnosti u poglavlju 24), s preporukama za dalje djelovanje 	MUP	IV kvartal 2021.	<p style="text-align: center;">R</p> <p>Rješenjem broj 01-078/22-253 od 12. I 2022. formirano je Koordinaciono tijelo nadležno za praćenje implementacije Strategije upravljanja ljudskim resursima u UP za period 2019-2024. Vlada je 16. XII 2021. usvojila Analizu realizacije ŠAP-a.</p>
3.	Ograničiti upotrebu sporazuma o priznanju krivice na izuzetne slučajeve, u cilju poboljšanja transparentnosti i kredibiliteta pravosudnog odgovora na organizovani kriminal kroz više odvrtaču i dosljedniju politiku sankcionisanja.	Sačiniti informaciju o preduzetim koracima u cilju realizacije preporuka iz Analize kaznene politike za najteža krivična djela, koju je sačinio Vrhovni sud, s preporukama za dalje djelovanje po pitanju ograničenja upotrebe sporazuma o priznanju krivice.	MUP MPLJMP	I kvartal 2022.	<p style="text-align: center;">N</p> <p>U oktobru 2021, Vrhovni sud je predstavio javnosti Analizu kaznene politike za najteža krivična djela, uključujući krivična djela iz oblasti visoke korupcije i organizovanog kriminala. Trenutno se razmatraju mehanizmi za praćenje preporuka iz Analize, jer nije cilj blokirati dalju primjenu instituta sporazuma o priznanju krivice. Taj institut je koristan i treba da služi isključivo postizanju veće efikasnosti krivičnog postupka (naročito u kriznim situacijama poput pandemije COVID - 19, ili neplaniranog prestanka funkcije sudijama), kao i oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, a nikako promociji principa nekažnjivosti Vrhovni sud planira da smjericama, koje će utvrditi njegovo Krivično odjeljenje, doprinese kritičnijem pristupu nadležnog suda za ocjenu uslova prihvatljivosti ugovorene kazne</p>

					<p>prilikom razmatranja sporazuma o priznanju krivice.</p> <p>S tim u vezi, predloženo je da se paralelno izvrši i revizija Zakonika o krivičnom postupku u pogledu odmjerenja kazne, uključujući odredbe o ublažavanju kazne, kako bi se, samo u slučaju sporazuma, legislativno ograničio prag raspona kazne prilikom zaključivanja sporazuma o priznanju krivice u predmetima organizovanog kriminala i visoke korupcije, posebno imajući u vidu da su to predmeti čiji ishod je strogo praćen u javnosti. Da bismo u tome uspjeli, potrebno je i da istovremeno jačamo principe samostalnosti, nezavisnosti, integriteta i profesionalizma sudstva.</p>
4.	<p>Procijeniti pravni i operativni pristup finansijskim istragama, pranju novca, povraćaju imovine, kako bi se isti uskladili s EU i međunarodnim standardima i praksom, uspostavio integrisan pristup između svih uključenih institucija i obezbijedile im se neophodne pravne i operativne alatke za stvaranje uslova za uspostavljanje ubjedljivog bilansa rezultata u ovoj oblasti</p>	<p>Izraditi Analizu na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine, s preporukama za dalje djelovanje.</p>	<p>VDT; SDT; sudstvo; MUP; MPLJMP</p>	<p>IV kvartal 2021.</p>	<p>N</p> <p>Imajući u vidu da je Peer review misija za organizovani kriminal, na predlog EK, odložena za 30. V - 4. VI 2022. te da je i inicijalni dogovor vezao izradu ove Analize za samu misiju kako bismo imali egzaktan presjek stanja, te da preporuke korespondiraju s preporukama koje bi eksperti tokom i nakon misije dostavili – odložena je i izrada predmetne analize.</p>

5.	Dalje ojačati kapacitet države za upravljanje granicom, kroz adresiranje kritičnih tačaka u dijelu koji se tiče ljudskih resursa i opreme	Formirati novo Koordinaciono tijelo koje bi bilo nadležno za praćenje implementacije Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. Izraditi Analizu stepena realizacije Šengenskog akcionog plana za period 2017-2021 (veza s Dinamičkim planom aktivnosti u poglavlju 24), s preporukama za dalje djelovanje	MUP	IV kvartal 2021.	R Rješenjem broj 01-078/22-253 od 12. I 2022. formirano je Koordinaciono tijelo nadležno za praćenje implementacije Strategije upravljanja ljudskim resursima u UP za period 2019-2024. Vlada je 16. XII 2021. usvojila Analizu realizacije ŠAP-a.
6.	Preduzeti neophodne korake u cilju uspostavljanja Sistema napredne informacije o putnicima (API)	Definisati nedostatke i naredne korake u cilju uspostavljanja Sistema napredne informacije o putnicima (API).	MUP	IV kvartal 2021.	R Utvrđivanjem Predloga zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela (PNR) koji je dostavljen Skupštini 21. I 2022. napravljen je najznačajniji korak u pravcu punog uspostavljanja API sistema kao povezanog i srodnog sistema. Pored zakonskog osnova, novim aktom o sistematizaciji planirano je uspostavljanje jedinice za obradu podataka o putnicima u UP. Na kraju, kako bi ova cjelina bila zaokružena i u IT smislu i u smislu opreme – u završnoj je fazi izrada softvera koji će u vidu donacije SAD biti predat MUP-u – Advance Passenger Information System (APIS)/Automated Targeting System (ATS) i Automated Targeting System – Global (ATS-G).
7.	Nastaviti s povećanjem stepena efikasnosti krivičnih istraga, kroz:	i.Integrirati sistem za automatsku razmjenu podataka u svim institucijama – potpisnicama Sporazuma za unapređenje saradnje u	MUP; MPLJMP; MFSS;		R Sistem uspostavljen i integrisan. Sve institucije potpisnice Sporazuma

	<p>i. uspostavljanje interoperabilnog sistema s jedinstvenom opcijom za pretragu;</p> <p>ii. obnavljanje pune upotrebe specijalnih istražnih metoda (SIM), uz puno poštovanje ustavnih principa; i</p> <p>iii. povećanje broja istražitelja i eksperata u ključnim oblastima, kao što su finansijske istrage, računarski kriminal, forenzika, SIM</p>	<p>oblasti suzbijanja kriminala (veza s Dinamičkim planom aktivnosti).</p> <p>ii. Saradnja Vlade i Skupštine data na kraju segmenta</p> <p>iii. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a povećati broj policijskih službenika u ključnim segmentima borbe protiv teškog i organizovanog kriminala: (1) finansijske istrage, (2) privredni kriminalitet (uključujući i koruptivna krivična djela), (3) visokotehnološki kriminal, (4) trgovina ljudima, (5) sprovođenje specijalnih istražnih metoda i mjera tajnog nadzora, (6) krvni delikti.</p>	<p>VDT; SS; VS; FOJ (UP)</p> <p>Skupština</p> <p>MUP</p>	<p>IV kvartal 2021.</p>	<p>uvezane i razmjena podataka je na snazi. Zaključno s 15. II 2022. razmijenjeno je ukupno 385.519 podataka. Količina i struktura razmijenjenih informacija se prati radi daljeg unapređenja sistema.</p> <p style="text-align: center;">*</p> <p style="text-align: center;">DR</p> <p>Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a je pripremljen u skladu sa preporukama EK u dijelu jačanja kapaciteta u okviru pregovaračkog poglavlja 24 i usaglašen s nadležnim institucijama (osim MFSS), nakon čega je 14. XII 2021. upućena Vladi. Usvajanje PUOS-a se očekuje poslije usvajanja Uredbe o kriterijumima za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika i zvanjima u kojima se mogu vršiti ti poslovi.</p>
<p>8.</p>	<p>Adresirati dugo trajanje suđenja i česta odlaganja u predmetima organizovanog kriminala</p>	<p>Preporučuje se Vrhovnom sudu da organizuje sastanak s predsjednicima sudova na kojem će ukazati na važnost poštovanja principa razumnog roka u suđenju i izbjegavanja odlaganja u predmetima organizovanog kriminala, i sačini informaciju o održanom sastanku.</p>	<p>Vrhovni sud</p>	<p>I kvartal 2022.</p>	<p style="text-align: center;">N</p> <p>Vrhovni sud Crne Gore je analizirao razloge odlaganja suđenja u predmetima Specijalizovanog odjeljenja Višeg suda u Podgorici. Sastanak predsjednika sudova će se održati kada se steknu svi neophodni uslovi, odnosno kada se izvrše izbori sudija u Vrhovni sud, Apelacioni sud i Viši sud u Podgorici, po principu napredovanja. U prvoj sedmici marta,</p>

					pred Sudskim savjetom će se sprovesti intervjui za napredovanje sudija, pa se uskoro očekuju i odluke o izboru.
9.	Osigurati snažnije međusobno razumijevanje između sudstva i tužilaštva po pitanju određenih važnih pravnih koncepata, kao što su pranje novca i kvalitet dokaza	Izraditi Analizu na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine, s preporukama za dalje djelovanje. Izraditi analizu o upotrebi izvještaja o sumnjivim transakcijama koje FOJ (UP) dostavlja SDT-u.	VDT; SDT; sudstvo; MUP; MPLJMP	IV kvartal 2021. I kvartal 2022.	N Imajući u vidu da je Peer review misija na temu borbe protiv organizovanog kriminala odložena za 30. V – 4. VI 2022. te da je i inicijalni dogovor vezao izradu ove Analize za samu misiju kako bismo imali egzaktan presjek stanja te da preporuke korespondiraju s preporukama koje bi eksperti tokom i nakon misije dostavili – odložena je i izrada predmetne analize. ⁵
10.	Poboljšati strateški monitoring sistema krivičnog pravosuđa tako što će se uspostaviti centralizovana baza podataka u oblasti organizovanog kriminala i korupcije na visokom nivou, prikupljenih od strane svih nadležnih institucija, za potrebe kreiranja analiza i javnih politika	Sačiniti Informaciju o implementaciji Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala – automatska razmjena podataka i na osnovu toga mogućnosti za uspostavljanje centralizovane baze podataka u oblasti organizovanog kriminala i korupcije.	MUP	II kvartal 2022.	R Radna grupa za poglavlje 24 razmatra dopunu Sporazuma radi uspostavljanja centralizovane baze podataka. Pored legislativnog, rješenje se razmatra i na IT nivou. ⁶ Informacija je u usmenoj formi iznijeta na samom sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost. S obzirom na to da nikakvog usvajanja navedene informacije u pisanoj formi neće biti, aktivnost se može smatrati realizovanom.
SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE			STATUS REALIZACIJE		
1.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu vraćanja specijalnih istražnih mjera (SIM) u skladu sa ustavnim principima, zbog čega je važno donošenje Zakona o		R		

⁵ Izradi Analize će se pristupiti po završetku peer review misije na temu borbe protiv organizovanog kriminala, nakon što prisutni predstavnici nadležnih institucija čuju preporuke i sugestije iznijete na samoj misiji.

izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, koji predviđa obnavljanje pune upotrebe mjera tajnog nadzora;	Skupština je 29. XII 2021. usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku („Sl. list CG“, broj 145/21), a stupio je na snagu 8. I 2022, i njime su u potpunosti obnovljene mjere tajnog nadzora u skladu s odlukom Ustavnog suda.
---	--

5 – JAVNE NABAVKE	Resor nadležan za poglavlje:	MFSS
	<p>Broj mjera: 2</p> <p>0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100%</p> <p> ■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano </p>	

BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK / DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Ponavlja se pitanje koncesije za aerodrome Crne Gore gdje EK očekuje informacije o statusu ovog projekta i dodatno je istaknuta važnost sprovođenja ove procedure po EU pravilima	Izvijestiti Evropsku komisiju o konačnom stavu Crne Gore u odnosu na pitanje koncesije za aerodrome Crne Gore, kroz sažetu informaciju o ovom pitanju koju će pripremiti nadležni resori s ciljem usvajanja predmetnog dokumenta na Vladi.	MFSS MKI	I kvartal 2022	DR Na interesovanje EK o koncesiji nad aerodromima, na sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje crnogorska strana je istakla da nije bilo novih dešavanja na tom planu i da će, ukoliko dođe do promjena, blagovremeno informisati evropske partnere.
2.	EK očekuje potpunu primjenu sistema za elektronske javne nabavke u narednom periodu	Stvoriti uslove za potpunu primjenu sistema za elektronske javne nabavke.	MFSS Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	IV kvartal 2021	R Svi korisnici obuhvaćenim Zakonom o javnim nabavkama u potpunosti i neometano koriste elektronski sistem za javne nabavke.

18 - STATISTIKA	Resor nadležan za poglavlje:	MONSTAT
	<p>Broj mjera: 4</p> <p>0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100%</p> <p> ■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano </p>	

BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Crna Gora da ojača ljudske i finansijske resurse Uprave za statistiku	Jačanje administrativnih kapaciteta (6)	MFSS MONSTAT	II kvartal 2022	DR U decembru 2021. raspisana su 2 javna oglasa za radna mjesta iz kategorije ekspertske kadra: sam. savjetnika III i višeg savjetnika III u Sektoru makroekonomske statistike, nacionalne račune i cijene, koji će se završiti u I kvartalu 2022. Polovinom februara 2022, raspisan je Javni konkurs za upražnjeno radno mjesto iz kategorije visoko rukovodnog kadra i to: direktora/icu Uprave za statistiku, koji je u toku. Pored toga, kadrovskim planom za 2022. planirano je sprovođenje još dva Javna konkursa za upražnjena radna mjesta iz kategorije visoko rukovodnog kadra i to: pomoćnika/cu direktora/ice u Sektoru socijalnih statistika i demografije i pomoćnika/cu direktora/ice u Sektoru za informatičku obradu podataka Uprave za statistiku i tri Javna oglasa za radna mjesta iz kategorije ekspertske kadra (sam. savjetnik III).
2.	Ostvariti značajan napredak u usklađivanju sa ESA 2010. uključujući obezbjeđivanje statističkih podataka o državnim finansijama i svih dostupnih podataka o proceduri prekomjernog deficita.	Nadomjestiti nedostatak ekspertize u domenu državnih finansija, kao i poboljšati koordinaciju zadataka između MFSS, CBCG i Monstata, posebno u domenu razmjene podataka u dijelu statistike državnih finansija, nacionalnih računa i podataka o proceduri prekomjernog deficita. Detaljne aktivnosti sa rokovima za njihovu realizaciju biće sastavni dio Mape puta za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 18 – Statistika . • Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike	MFSS CBCG MONSTAT	II kvartal 2022	DR U toku je formiranje Radne grupe za izmjene i dopune Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Započet je rad na identifikovanju izmjena i dopuna propisa. Vlada je 24. II 2022. usvojila Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 18 – Statistika. U toku je rad na izradi Mape puta za ispunjenje završnih mjerila u PP18.

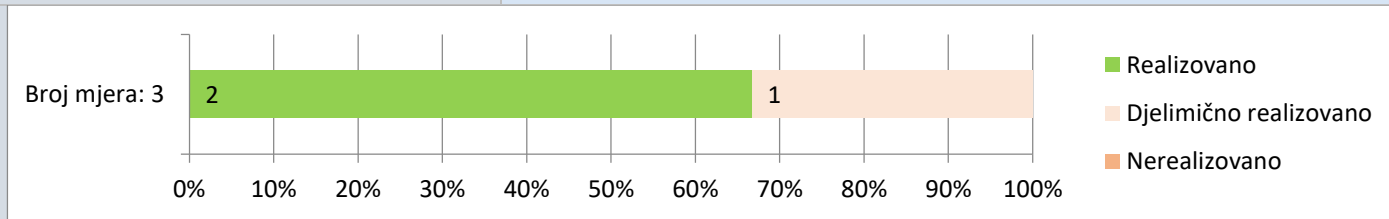
		<ul style="list-style-type: none"> Usvojiti Mapu puta za ispunjenje završnih mjerila u PP18, 									
3.	<p>Opredijeliti dovoljno sredstava za realizaciju predstojećeg popisa stanovništva i organizovati isti u skladu sa zahtjevima i preporukama EK</p>	<ul style="list-style-type: none"> Utvrđiti predlog Zakona o budžetu za 2022. <p>Zakonom o budžetu za 2021. godinu, za potrebe aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. godini opredjeljeno je 3,6 miliona eura (3,4 mil. eura Upravi za statistiku i 0,2 mil. eura Upravi za katastar i državnu imovinu za objedinjene javne nabavke za aktivnost Popisa). S obzirom da popis nije realizovan u 2021.godini sredstva za ovu aktivnost se planiraju Zakonom o budžetu za 2022. godinu.</p> <p>Utvrđiti predlog Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.</p> <p>Zakonom o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova predviđene su aktivnosti kojima se proizvode podaci popisa shodno regulativi 763/2007.</p>	MFSS	IV kvartal 2021	<p>R</p> <p>Zakonom o budžetu za 2022. ("Sl. list CG, broj 144/21) ukupan odobreni budžet Uprave za statistiku iznosi 4.643.779,42 €, kao i 392.806,16 € za potrebe objedinjenih javnih nabavki Uprave za statistiku, a koje su u nadležnosti Uprave za katastar i državnu imovinu. Od ukupno odobrenih sredstava za aktivnost popisa stanovništva predviđeno je 3,276,184.99 € (3,033,839.28 € u nadležnosti Uprave za statistiku i 242,345.71 € za potrebe objedinjenih javnih nabavki za ovu aktivnost Uprave za statistiku, a koje su u nadležnosti Uprave za katastar i državnu imovinu).</p> <p>Vlada je 29. XII 2021. utvrdila Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova, koji je prije toga prošao redovnu proceduru javne rasprave i dobio pozitivno mišljenje svih relevantnih aktera. Mišljenje na Nacrt zakona dala je i Evropska komisija, koja je sugerisala da posebnu pažnju treba posvetiti izradi Uputstava za sprovođenje popisa.</p>						
EKONOMSKI KRITERIJUMI		Resor nadležan za poglavlje:	MFSS								
		<p>Broj mjera: 7</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kategorija</th> <th>Broj</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Realizovano</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>Djelimično realizovano</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Nerealizovano</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table> <p>75% 80% 85% 90% 95% 100%</p> <p> ■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano </p>				Kategorija	Broj	Realizovano	6	Djelimično realizovano	1
Kategorija	Broj										
Realizovano	6										
Djelimično realizovano	1										
Nerealizovano	0										

BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Blagovremena izrada i dostavljanje PER-a 2022-2024. Evropskoj komisiji	Pripremiti novi Program ekonomskih reformi, blagovremeno usvojiti i dostaviti Evropskoj komisiji	MFSS	Januar 2022.	R Program ekonomskih reformi je usvojen 26. I 2022. na Vladi. Dokument je 31.I 2022. dostavljen EK.
2.	Kada se država oporavi, potrebno je sprovesti srednjoročni plan fiskalne konsolidacije koji predviđa značajno smanjenje budžetskog deficita i javnog duga	<p>Utvrđiti Predlog fiskalne strategije Crne Gore za period 2021-2024. – kojom se utvrđuje opšti okvir i mjere fiskalne politike koje će se implementirati u srednjoročnom periodu i koje će osigurati pozitivne fiskalne trendove;</p> <p>Usvojiti Smjernice makroekonomske i fiskalne politike, koje se donose na bazi Fiskalne politike i kojima se definiše godišnji fiskalni okvir i ažuriraju srednjoročne projekcije;</p> <p>Utvrđiti Zakon o budžetu Crne Gore za 2022, koji se donosi na bazi Smjernica i predstavlja fiskalni plan godišnjih prihoda i rashoda koji, između ostalog, reflektuju implemetaciju definisanih mjera fiskalne politike;</p>	<p>MFSS</p> <p>MFSS</p> <p>MFSS</p> <p>MFSS</p>	<p>IV kvartal 2021.</p> <p>Kontinuirano na godišnjem nivou</p> <p>IV kvartal 2021.</p> <p>IV kvartal 2021</p>	<p>R Skupština je 29. XII 2021. usvojila Fiskalnu strategiju Crne Gore za period 2021 – 2024. Fiskalna strategija predstavlja najznačajniji dokument za planiranje fiskalne politike i sadrži ciljeve fiskalne politike u naznačenom periodu, makroekonomski i fiskalni okvir, mjere fiskalne politike i rizike za ostvarenje osnovnog makro-fiskalnog scenarija.</p> <p>Usvajanjem Fiskalne strategije Crne Gore za period 2021 – 2024. može smatrati da su usvojene i Smjernice makroekonomske i fiskalne politike koje su dio ovog dokumenta.</p> <p>Skupština je 29. XII 2021. donijela Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. („Sl. list CG“, broj 144/21), projektovan na oko 2,46 milijardi eura. Zakon o budžetu je dio seta Vladinih zakona iz Programa „Evropa sad“.</p> <p>Skupština je 29. XII 2022. donijela sljedeće zakone: Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Sl. List CG“</p>

		<p>Sa svrhom usklađivanja sa Predlogom Budžeta za 2022, a u cilju realizacije planiranih reformi, naročito programa EVROPA SAD, utvrditi predloge zakona o: obaveznom zdravstvenom osiguranju, porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa, Zakon o reprogramu poreskog potraživanja, izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa, izmjenama i dopunama Zakona o radu, izmjeni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.</p>			<p>broj 145/21), Zakon o reprogramu poreskog potraživanja („Sl. List CG“ broj 145/21), Zakon o izmjenama i dopuni zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. List CG“ broj 145/21), Zakon o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa („Sl. List CG“ broj 145/21), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu („Sl. list CG“, broj 45/21), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. List CG“ broj 146/21) i Zakon o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. List CG“ broj 146/21). Dodatno, Vlada je 24. II 2022. utvrdila Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama. Napomena: Zakon o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa nije usvojen.</p>
3.	Podržati privredu smanjenjem zaostalih dugovanja u javnom sektoru i rokova za povraćaj PDV-a;	<p>U dijelu rokova za povraćaj PDV Vlada je, u sklopu Mjera podrške predložila skraćenje roka povraćaja PDV sa 60 na 30 dana u slučaju kada je iznos poreske obaveze (izlazni porez) u poreskom periodu manji od iznosa ulaznog PDV, koji poreski obveznik može odbiti u istom poreskom periodu, za iznose povraćaja PDV-a do 50.000 EUR.</p>	MFSS	IV kvartal 2021.	<p>R Realizovano mjerama podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. koje je Vlada usvojila 29. IV 2021.</p>
4.	Olakšati i promovisati izvoz od strane MSP-a;	<ul style="list-style-type: none"> • Program za unapređenje konkurentnosti privrede za 2022. godinu; • Uspostavljanje koncepta osnivanja Crnogorske izvozne kuće; <p>Realizacija aktivnosti u okviru projekta “Promocija internacionalizacije crnogorske</p>	MER	II kvartal 2022.	<p>DR Program za unapređenje konkurentnosti privrede za 2022, je usvojen 17. II 2022. Ukupan budžet opredijeljen za realizaciju Programa za unapređenje</p>

		privrede sa fokusom na MSP": organizacija treninga na teme izvoznog poslovanja, Izrada publikacije vodič za izvoz, predstavljanje crnogorskih preduzeća na sajmu u Atini.			konkurentnosti privrede za 2022. je 4.000.000,00€. Projekat „Promovisanje internacionalizacije privrede Crne Gore sa fokusom na mala i srednja preduzeća“, finansiran iz fondova Evropske unije je u toku. Pripremljena je publikacija i promo materijal, organizovane trodnevne obuke u cilju jačanja kapaciteta, kao i isporuke robe, izvozne carinske deklaracije i dozvole, završene pripremne aktivnosti za predstavljanje crnogorskih preduzeća na sajmu Food Expo. Aktivnosti na konceptu osnivanja Crnogorske izvozne kuće će otpočeti u II kvartalu.
--	--	---	--	--	---

REFORMA JAVNE UPRAVE	Resor nadležan za poglavlje:	MJUDDM			
-----------------------------	-------------------------------------	---------------	--	--	--



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Implementirati novu Strategiju za reformu javne uprave (PAR) i upravljanje javnim finansijama (PFM) u skladu sa nacionalnim smjericama za strateško planiranje i njihovom povezivanjem sa srednjoročnim budžetskim okvirom	Usvajanje Strategije RJU 2022-2026.	MJUDDM	IV kvartal 2021.	R Vlada je 29. XII 2021. usvojila Strategiju reforme javne uprave za period 2022-2026, s pratećim trogodišnjim akcionim dokumentom za njegovo sprovođenje za period 2022-2024.

2.	Unaprijediti pristup građana informacijama od javnog značaja finalizacijom, usvajanjem i početkom primjene izmjena i dopuna Zakona o slobodnom pristupu informacijama u skladu sa SIGMA principima javne uprave	Utvrđiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama	MJUDDM	IV kvartal 2021	<p style="text-align: center;">R</p> <p>Vlada je 29. XII 2021. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.</p>
3.	Osigurati efikasne linije odgovornosti između i unutar institucija; osigurati zapošljavanje na svim pozicijama u javnoj upravi u skladu sa načelima zasluga, kompetentnosti i transparentnosti	Unaprijediti postupak sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima	MJUDDM	II kvartal 2022.	<p style="text-align: center;">DR</p> <p>Realizacija aktivnosti je u toku. Održani su sastanci sa SIGMA i razmatraju se dostavljeni predlozi</p>

KLASTER 2. UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE

Prethodni period obilježio je rad crnogorskih institucija na daljem unapređivanju i usklađivanju crnogorskog sa evropskim zakonodavstvom i praksom u oblasti unutrašnjeg tržišta. Tokom IV kvartala 2021. realizovan je veliki broj aktivnosti planiran predmetnim dokumentom. Od 14 planiranih aktivnosti za IV kvartal 2021. realizovano je 12. Dodatno, realizovan je i dio aktivnosti planiranih za I i II kvartal 2022. (5 za I kvartal i 7 za II kvartal). Takođe, treba istaći da u poglavljima 1, 6, 8, 9 i 28 bilježimo 100% realizaciju aktivnosti planiranih u IV kvartalu 2021.

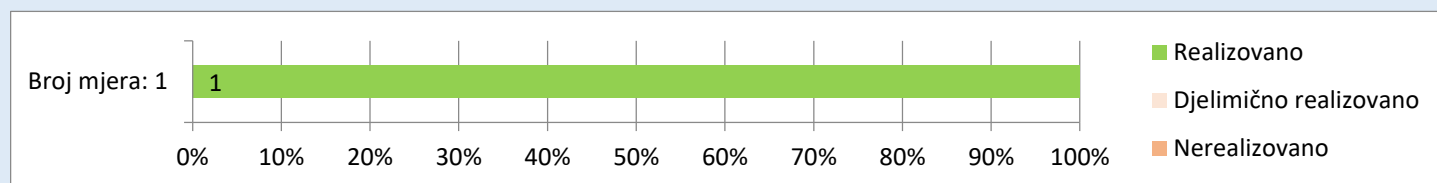
EK je na nedavno održanom sastanku OSP-a potvrdila da je Crna Gora dostigla dobar nivo usklađenosti sa evropskim zakonodavstvom u oblasti konkurencije i pozdravili su činjenicu da je Agencija za zaštitu konkurencije nastavila da jača svoju ulogu nezavisnog organa u predmetnoj oblasti. Podvukli su da donošenje tri negativna mišljenja u slučaju Montenegro Airlinesa i deset slučajeva pokrenutih po službenoj dužnosti pokazuje bolji bilans rezultata. Ključni pomoci napravljeni su u poglavlju 1 donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije, poglavlju 4 donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu, u poglavlju 6 donošenjem Zakona o računovodstvu, u poglavljima 4 i 9 pripremljen je Predlog zakona o osiguranju, u poglavlju 8 donošenje Odluke o regionalnoj mapi pomoći u Crnoj Gori i u poglavlju 28 donošenjem više pravilnika i jačanjem administrativnih kapaciteta koji su u vezi sa završnim mjerilima.

Tokom OSP-a EK je, u poglavlju 8, ukazala da su kapaciteti AZK-a za sprovođenje zakonodavstva i dalje nedovoljni, te da je neophodno uložiti dodatne napore u pravcu novog zapošljavanja i jačanja postojećih kapaciteta. Takođe, u poglavlju 28 ohrabрили su Crnu Goru da dovrši usklađivanje nacionalnog zakonodavstva u oblasti zaštite potrošača i javnog zdravlja sa posebnim akcentom na usklađivanje u oblasti prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti i supstancama ljudskog porijekla. Takođe, istakli su važnost sprovođenja pravne tekovine EU, a posebno u oblasti kontrole duvana kroz osiguravanje neophodnih kapaciteta za njihovo sprovođenje. U okviru poglavlja 1 ukazano je na potrebu obezbjeđivanja adekvatnih ljudskih i finansijskih resursa za ograde tržišnog nadzora, Intitut za standardizaciju Crne Gore (ISME) i Akreditaciono tijelo Crne Gore, te ponovo naglašen značaj punopravnog članstva ISME u evropskim organizacijama CEN/CENELEC. Ključni izazov u 2. poglavlju predstavlja dalje jačanje administrativnih i operativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine, posebno Zavoda za zapošljavanje i Fonda za zdravstveno osiguranje. Naime, imajući u vidu da će se pristupanjem u EU, Crna Gora učlaniti u mrežu Evropskih službi za zapošljavanje (EURES), potrebno je uložiti značajne dodatne napore da se u operativnom smislu nadogradi kapacitet ZZZCG. U poglavlju 3, izazov predstavlja dalje usaglašavanje s Direktivom o uslugama i Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija. U poglavlju 4 ostaje izazov donošenja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o svojinsko pravnim odnosima za čije je usvajanje potrebna 2/3 većina. Takođe, izazov predstavlja usaglašavanje crnogorskog zakonodavstva u poglavlju 1 usljed ograničenih administrativnih kapaciteta potrebnih za sprovođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba.

Resor nadležan za poglavlje:

MER

1 – SLOBODA KRETANJA ROBE



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK / DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Nastaviti usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU onako kako je predviđeno Akcionim planom Ovo podrazumijeva kontinuirani rad na prenošenju pravne tekovine EU u sljedećim oblastima: Motorna vozila; Ljekovi i medicinska sredstva; Kozmetika; Hemikalije; Građevinski proizvodi; Energetska efikasnost i Eko dizajn.	Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	MKI	IV kvartal 2021	R Zakon je utvrđen 1. XII 2021.
2 – SLOBODA KRETANJA RADNIKA		Resor nadležan za poglavlje:	MER		
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK / DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Nastaviti uspostavljanje strukture i razvoj	Jačanje kapaciteta (PPCG 2022-2023)	MER, ZZZCG ZZZCG	I kvartal 2022	R

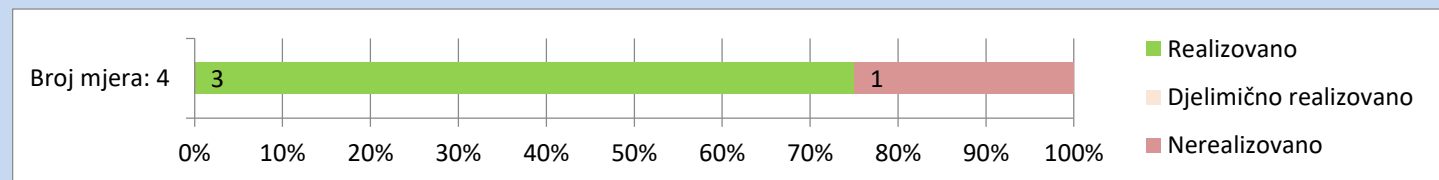
	administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine, posebno u dijelu operativnih kapaciteta Zavoda za zapošljavanje.	Usvajanje Kadrovsog plana ZZZCG i definisanje broja zaposlenih na poslovima EURES-a			Pravilnikom o unutrašnjom organizaciji i sistematizaciji ZZZCG iz oktobra 2021. godine definisan je kontinuitet rada Odsjeka za EURES i posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu unutar Sektora za posredovanje pri zapošljavanju sa ukupno 5 izvršilaca (2 u centralnoj službi i 3 u područnim jedinicama ZZZCG). Kadrovskim planom ZZZCG za 2022. godinu nije planirana popuna radnih mjesta iz oblasti EURES-a (tražena je popuna jednog radnog mjesta, međutim nije dobijena saglasnost od MFSS).					
2.	Potrebno je uspostaviti uslove za sprovođenje procedura za zahtjeve stranih radnika za privremeni boravak i sezonsko zapošljavanje u crnogorskim predstavništvima u zemlji porijekla	Formiranje Međuresorne radne grupe za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	MUP	II kvartal 2022	R Međuresorna radna grupa je formirana 21. I 2022.					
3 – PRAVO OSNIVANJA PREDUZEĆA I SLOBODA PRUŽANJA USLUGA		Resor nadležan za poglavlje:	MER							
		<p>Broj mjera: 4</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Status</th> <th>Broj</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Realizovano</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>Nerealizovano</td> <td>1</td> </tr> </tbody> </table>					Status	Broj	Realizovano	3
Status	Broj									
Realizovano	3									
Nerealizovano	1									
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA					

1.	Nastaviti međuresornu koordinaciju i potpuno uskladiti sektorske propise sa Direktivom o uslugama	Formiranje Radne grupe za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu, i obezbjeđenje ekspertske podrške	MER	I kvartal 2022	R Međuresorna radna grupa je formirana 21. II 2022.
		Zakon o morskome ribarstvu i marikulturi	MPŠV	IV kvartal 2021	N Nakon naknadnih konsultacija, PPCG-om 2022-2023 je planirano donošenje ovog Zakona u IV kvartalu 2022.
		Formiranje Radne grupe za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini	MER	II kvartal 2022	R Nacrt Zakona je spreman, a objavljivanje na javnoj raspravi se očekuje početkom marta 2022. Stoga radna grupa za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini se neće formirati.
2.	Osigurati kontinuirano usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti međusobnog priznavanja kvalifikacija i pratiti mjere utvrđene Nacionalnim planom razvoja kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	MKI	IV kvartal 2021	R Zakon je utvrđen na Vladi 1. XII 2021, upućen u skupštinsku proceduru 13. XII 2021.

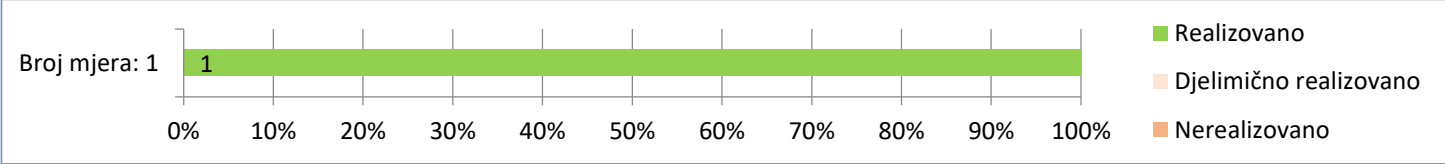
Resor nadležan za poglavlje:

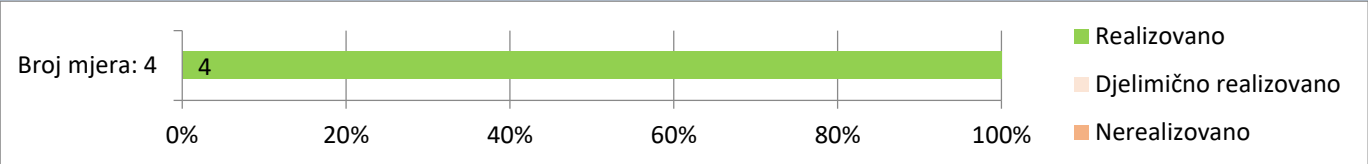
CBCG

4 – SLOBODA KRETANJA KAPITALA

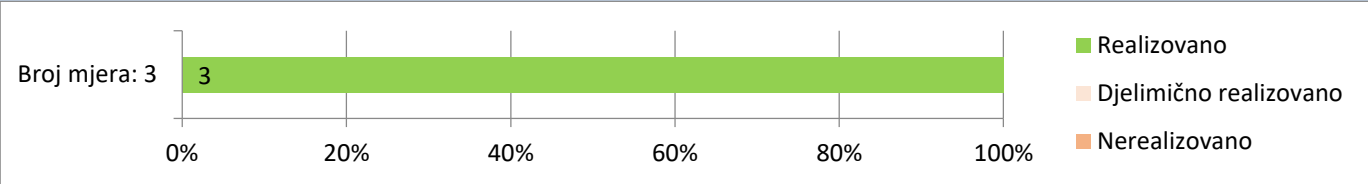


BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Potrebno je raditi na usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o svojinsko pravnim odnosima	Utvrđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o svojinsko pravnim odnosima	MFSS	IV kvartal 2021	N Predlog je u fazi prikupljanja mišljenja nadležnih institucija
2.	Potrebno je raditi na usvajanju novog Zakona o osiguranju	Priprema Predloga zakona o osiguranju	MFSS, ANO	IV kvartal 2021	R Predlog zakona o osiguranju je prošao javnu raspravu, dobijena su mišljenja nadležnih ministarstava i SZZ.
3.	Potrebno je nastaviti usaglašavanje s pravnom tekovinom EU po pitanju platnih sistema	Priprema Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu	MFSS	IV kvartal 2021	R Zakon je utvrđen 29. XII 2021.
4.	Obezbijediti elektronsku registraciju svih vrsta preduzeća	Izrada elektronske jedinstvene registracione aplikacije Obezbjeđenje neophodnih tehničkih preduslova za implementaciju potpune elektronske registracije poslovnih subjekata	UPC	I kvartal 2022	Uslijed tehničkog usaglašavanja dokumenta ova preporuka, koja je izvorno u poglavlju 3, ostala je u ovom poglavlju a ne tiče se poglavlja 4
5.	Donošenje novog strateškog okvira u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, kao i jačanje kapaciteta za praćenje nefinasijskog sektora kroz visokorizične oblasti kao što su igre na sreću, ali i	Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022–2025. godina, s Akcionim planom 2022-2023.	MUP	I kvartal 2022	R Strategija je donijeta 29. XII 2021.

	advokatske i notarske dužnosti				
6 – PRIVREDNO PRAVO		Resor nadležan za poglavlje:	MER		
					
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Crna Gora da usvoji Zakon o računovodstvu i izmijeni Pravilnik o sadržini i formi obrazaca finansijskih iskaza za privredna društva i druga pravna lica, što je preporuka koja je evidentirana i u Izvještaju o CG za 2020.	Utvrđivanje Predloga Zakona o računovodstvu	MFSS	IV kvartal 2021	R "Službeni list CG", broj 145/21

8 – KONKURENCIJA		Resor nadležan za poglavlje:	MER/AZZK/MFSS		
					
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA

1.	Crna Gora da nastavi usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom EU	Donijeti Odluku o regionalnoj mapi pomoći u Crnoj Gori	MFSS	IV kvartal 2021	R „Službeni list CG“, broj 131/21
2.	Crna Gora je ohrabrena da obezbijedi organu nadležnom za državnu pomoć neophodne informacije da se zaključi slučaj kompanije MA i isprate aktivnosti na uspostavljanju nove nacionalne avio kompanije, kao i da se riješe ostali slučajevi u dijelu dodjele državne pomoći.	Dostavljanje plana povraćaja državne pomoći od strane MKI kao i informacija od stečajnog upravnika i MFISS o eventualno izvršenom povraćaju na osnovu rješenja koja je donijela AZZK u dva postupka koji se odnose na MNG airlines. Dostavljanje zatražene dokumentacije od strane MKI, po zahtjevu AZZK koja je potrebna za zatvaranje trećeg započetog predmeta koji se odnosi na MNG airlines.	MKI	II kvartal 2022	R Agencija se obratila MKI i ostalim relevantnim organima da dostave dokumentaciju koju posjeduju u odnosu na treći započeti postupak i nakon što je MKI dostavilo potrebnu dokumentaciju, u Agenciji su održane dvije usmene rasprave - aktivnost realizovana
3.	AZK još uvijek nije objavila mišljenja/donijela rješenja koja se tiču moguće dodjele državne pomoći u energetsom sektoru	Nastavak objavljivanja svih rješenja i mišljenja iz oblasti državne pomoći na internet stranici AZZK	AZZK	IV kvartal 2021	R Agencija u kontinuitetu vrši objavljivanje cjelokupnog sadržaja svih odluka (mišljenja i rješenja) iz oblasti državne pomoći
4.	AZK treba da nastavi da podiže nivo svijesti o pravilima za državnu pomoć među davaocima državne pomoći, kako na nacionalnom, tako i na lokalnoj nivou	Obavješćavanje svih davaoca državne pomoći na nacionalnom i lokalnom nivou o pravilima za državnu pomoć i potrebi dostavljanja planova državne pomoći za narednu godinu, sa prioritetima po kvartalima.	AZZK	IV kvartal 2021	R Agencija je dana 22. XI 2021. svim davaocima državne pomoći uputila obavješćenje da je potrebno da do kraja tekuće godine dostave plan šema državnih pomoći za 2022.
SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE			STATUS REALIZACIJE		
	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu usklađivanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti Konkurencije te je potrebno donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije				R (“Službeni list CG”, broj 145/21)

9 – FINANSIJSKE USLUGE		Resor nadležan za poglavlje:		CBCG	
					
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Crna Gora da dovrši Procjenu kvaliteta aktive i ukoliko je potrebno napravi plan o sprovođenju korektivnih mjera do kraja 2021.	CBCG je realizovala procjenu kvaliteta aktive (AQR) u septembru 2021. Ocijenjeno je da nema potrebe za korektivnim mjerama jer je jedna banka proaktivno reagovala i preduzela aktivnosti za povećanje nivoa sopstvenih sredstava, tako da će datumom primjene rezultata AQR-a koeficijent adekvatnosti kapitala ove banke biti u zakonom propisanim limitima.	CBCG	IV kvartal 2021	R⁷ CBCG je realizovala procjenu kvaliteta aktive (AQR) u septembru 2021.
2.	Pravila Crne Gore o osiguranju i profesionalnim penzijama su i dalje djelimično usklađena s pravilima EU u ovoj oblasti i prevashodno se zasnivaju na pravilima Solventnosti I. Nastaviti rad na usklađivanju sa Direktivom Solventnost II.	Priprema Predloga zakona o osiguranju	MFSS, ANO	IV kvartal 2021	R Predlog zakona o osiguranju je prošao javnu raspravu, dobijena su mišljenja nadležnih ministarstava i SZZ, što znači da je Predlog zakona pripremljen.

⁷ Informacija o rezultatima procjene kvaliteta aktive banaka u Crnoj Gori dostupna je na linku:

https://www.cbcg.me/slike_i_fajlovi/fajlovi/fajlovi_kontrola_banaka/aqr/procjena_kvaliteta_aktive_banaka_cg_112021.pdf

3.	Crna Gora da primijeni zakonske i podzakonske akte koji se odnose na Direktivu o kapitalnim zahtjevima i Regulativu o kapitalnim zahtjevima	Primjena Zakona o kreditnim institucijama i Zakona o sanaciji kreditnih institucija, kao i 38 podzakonskih akata	CBCG	I kvartal 2022	R Primjena Zakona o kreditnim institucijama i Zakona o sanaciji kreditnih institucija, kao i 38 podzakonskih akata za njihovo sprovođenje, počela je 1. I 2022.
----	---	--	------	----------------	---

28 – ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA		Resor nadležan za poglavlje:	MER/MZ		
		<p>Broj mjera: 4</p> <p>0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100%</p> <p>■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano</p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Dovršiti usklađivanje nacionalnog zakonodavstva u oblasti zaštite potrošača na planu prava potrošača, potrošačkih kredita i alternativnog rješavanja potrošačakih sporova te sa najnovijom pravnom tekovinom EU o pravilima zaštite potrošača	Donošenje Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za lica za sprovođenje postupka vansudskog rješavanja potrošačkih sporova	MER	IV kvartal 2021	R „Službeni list CG“, broj 133/21
2.	Obezbjediti neophodne kapacitete za implementacije EU akcija u svim relevantnim oblastima	Jačanje kapaciteta UIP-a kao kontakt tačke za CISZP (povećanje broja zaposlenih i edukacija) u skladu sa Odlukom o utvrđivanju liste nadležnih organa... („Sl. List“ br. 53/21)	UIP	II kvartal 2022	R Edukacija realizovana u okviru AIM II projekta. (prva aktivnost) Jačanje kapaciteta realizovano u okviru AIM II projekta. (druga aktivnost)

		<p>Jačanje kapaciteta Mreže nadležnih organa u primjeni CISZP-a i putem unapređenja javnog dijela (potrošač.me)</p> <p>Izvođenje zajedničke opsežne akcije (online trgovina) u vezi sa primjenom Odluke o utvrđivanju liste nadležnih organa... (po uzoru na EU sweeps)</p> <p>Realizacija postupka kolektivne tužbe (treća) od strane potrošačke NVO (CEZAP)</p>	<p>UIP</p> <p>UIP</p> <p>CEZAP</p>	<p>II kvartal 2022</p> <p>IV kvartal 2021</p> <p>IV kvartal 2021</p>	<p>Zajednička akcija je realizovana u periodu 30. XII 2021. – 21. I 2022. (treća aktivnost)</p> <p>Tužba podnesena sudu 26. XI 2021, očekuje se pripremno ročište. (četvrta aktivnosti)</p>
3.	<p>Dovršiti usklađivanje nacionalnog zakonodavstva u oblastima prava pacijenata u prekograničnom pružanju zdravstvenih usluga i materijama ljudskog porijekla;</p>	<p>Pravilnik o izmjeni Pravilnika o bližim uslovima u pogledu prostora, kadra i opreme koje moraju da ispunjavaju ovlašćene zdravstvene ustanove i pravna lica koja obavljaju pojedine poslove u vezi uzimanja i presađivanja tkiva i ćelija, kao i mjerama i aktivnostima za uspostavljanje i održavanje sisema kvaliteta</p> <p>Pravilnik o izmjeni i dopuni pravilnika o načinu i uslovima za procjenu podobnosti i odabir davaoca, obimu i vrsti laboratorijskih testiranja živog davaoca i načinu praćenja zdravstvenog stanja davaoca</p> <p>Pravilnik o izmjeni pravilnika o bližim uslovima i načinu vršenja transporta i obrade, prijemu tkiva i ćelija za skladištenje, kao i distribucije tkiva i ćelija</p>	MZ	II kvartal 2022	<p>R</p> <p>Donijeta su 3 od 7 planiranih pravilnika. „Službeni list CG“, broj 4/22</p> <p>„Službeni list CG“, broj 141/21</p> <p>„Službeni list CG“, broj 137/21</p>
4.	<p>Nedovoljna primjena Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda - kontroli duvana na javnim mjestima, posebno u barovima, restoranima i noćnim klubovima, kao i slaba kontrola prodaje duvana maloljetnicima</p>	<p>Jačanje kapaciteta nadležnih inspekcija UIP-a</p>	UIP	II kvartal 2022	<p>R</p> <p>UIP uradila Analizu problema u inspekcijском nadzoru nad primjenom predmetnog Zakona, koja je dostavljena MZ 28. XII 2021.</p>

SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE

Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u cilju usklađivanja s pravnom tekovinom EU.

STATUS REALIZACIJE**R**

("Službeni list CG", broj 146/21)

KLASTER 3. KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST

U okviru Klastera 3, najveći broj planiranih obaveza za prvi kvartal su zaokružene ili su u finalnoj fazi realizacije što ukazuje na analitičan pristup obavezama iz pregovaračkog procesa i smjericama EK.

Ključni rezultati su postignuti tokom izvještajnog perioda se, prvenstveno odnose na blagovremenu izradu PER-a 2022-2024. i njegovom dostavljanju EK. Posebno je važno što je nova ekonomska politika, Fiskalna strategija i program strukturnih reformi na odgovarajući način odraženi u ovom dokumentu, u skladu sa preporukama EK. U poglavlju 16, važan korak je učinjen donošenjem Zakona o porezu na dobit pravnih lica, koji će se dalje usklađivati sa Direktivom 2009/133. U dijelu socijalne politike i zapošljavanja, posebno poboljšanja statusa mladih, značajno je donošenje Programa za podršku zapošljavanju mladih i Nacionalne strategije zapošljavanja 2021-2025, s Akcionim planovima zapošljavanja za 2021. i 2022. Pozitivan aspekt cjelokupnom klasteru doprinose rezultati iz poglavlja 20 u pogledu kontinuirane međuresorske koordinacije industrijske politike, iz poglavlja 25 usvajanjem Operativnog programa za implementaciju Strategije pametne specijalizacije za period 2021-2024; iz poglavlja 26 u pogledu rada na poboljšanju inkluzivnog obrazovanja i kvalitetnog pristupa obrazovanju i, konačno, iz poglavlja 29, utvrđivanjem Predloga Carinskog zakona i donošenjem Odluke o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar“.

U poglavlju 10, ključni izazovi se odnose na nezavisnost medijskog sektora od političkog uticaja, stoga je akcenat na donošenju i konzistentnosti seta medijskih zakona. EK je na posljednjem sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje pohvalila napore Vlade uložene u novi pravni okvir u oblasti mediji. Radna grupa za izradu medijskih zakona od polovine decembra intenzivno radi na pripremi tri medijska zakona, za čije donošenje je rok predviđen Akcionim planom PPCG-om odgođen za II kvartal zbog obima rada i značaja navedenih propisa. U poglavlju 16, postoji bojazan u smjeru mogućeg kašnjenja u realizaciji projekta Reforme poreske administracije, kao i nemogućnost izrade strategije u cilju sprečavanja odliva kadra. Ključni aspekti se odnose na primjenu Okvirne konvencije SZO o kontroli duvana u vezi sa obilježavanjem duvanskih proizvoda i alkoholnih pića kontrolnim akciznim markicama. U poglavlju 20, ključni izazovi se odnose na jačanje međuresorne saradnje na tehničkom i političkom nivou kako bi se osigurala konzistentnost nacionalnih strateških dokumenata, odnosno da se dinamizira saradnja u pogledu koordinacije Industrijske politike sa Strategijom pametne specijalizacije i Programom ekonomskih reformi. Kada je u pitanju preporuka koja se odnosi na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti borbe protiv zakašnjelih plaćanja, usvajanje Zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza po PPCG –u je planirano za IV kvartal 2022. U poglavlju 25 izazovi ostaju u pogledu uspostavljanja Fonda za inovacije.

		Resor nadležan za poglavlje:	MJUDDM		
10 – INFORMATIČKO DRUŠTVO I MEDIJI		<p>Broj mjera: 4</p> <p>0% 20% 40% 60% 80% 100%</p> <p>Realizovano Djelimično realizovano Nerealizovano</p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA

1.	Potrebno je obezbijediti nezavisnost medijskog sektora od političkog uticaja, kao i jačanje kapaciteta medijskog regulatora i administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine.	1a Donošenje i konzistentnost seta medijskih zakona; 1b Jačanje kapaciteta (PPCG 2022-2023);	MJUDMM, AEM	I kvartal 2022	<p style="text-align: center;">DR</p> <p>Konstitutivna sjednica Radne grupe za izradu medijskih zakona je održana 17. XII 2021. U toku je rad Radne grupe koja se sastaje na sedmičnom nivou.⁸</p>
2.	Potrebno je da Crna Gora završi usklađivanje zakonodavstva posebno u dijelu audiovizuelne politike i da obezbijedi operativnu nezavisnost medijskog regulatora i nacionalnog javnog servisa;	2a Zakon o AVM uslugama 2b Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o RTCG 2c Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o medijima;	MJUDMM	I kvartal 2022	
3.	Crna Gora treba da ostvari napredak u obezbjeđivanju AEM-u mogućnosti da izriče potpune mjere (upozorenja, kazne, suspenzije, itd.)	3b Donošenje seta medijskih zakona	MJUDMM, AEM	I kvartal 2022	
4.	Zakon o audiovizuelnim medijskim uslugama treba uskladiti s Direktivom o AVM uslugama iz 2018.	4a Zakon o AVM uslugama	MJUDMM, AEM	I kvartal 2022	
16 – POREZI		Resor nadležan za poglavlje:	MFSS		
		<p>Broj mjera: 2</p> <p>0% 20% 40% 60% 80% 100%</p> <p>■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano</p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA

⁸ PPCG-om je donošenje medijskih zakona predviđeno za II kvartal 2022.

1.	Zakon o porezu na dobit pravnih lica uskladiti sa pravnom tekovinom EU u dijelu zajedničkog sistema oporezivanja koji se primjenjuje na matična i zavisna društva iz država članica EU, kao i zajedničkog sistema oporezivanja koji se primjenjuje na kamate i autorske naknade između povezanih društava iz država članica EU.	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica. Skupština Crne Gore je usvojila 29. decembra 2021. godine i on se primjenjuje od 1. januara 2022. godine.	MFSS	IV kvartal 2021	R Ovaj zakon će se usklađivati sa Direktivom 2009/133 donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica (2023/III Q)
2.	Donijeti strateški plan u cilju daljeg razvoja kapaciteta Uprave prihoda i carina i sprečavanja odliva kvalifikovanog i obučenog kadra.	Izrada Kadrovskog plana UPC za 2022	UPC	2022	R Predlog Kadrovskog plana UPC za 2022, uz saglasnost MFSS, dostavljen na dalju nadležnost Upravi za kadrove i ta obaveza se smatra realizovanom.

SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE	STATUS REALIZACIJE
-----------------------------------	---------------------------

1.	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica.	R Usvojen 29. XII 2021, primjenjuje se od 1. I 2022.
----	--	---

17 – EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA	Resor nadležan za poglavlje:	CBCG

BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Blagovremena izrada i dostavljanje PER-a 2022-2024 EK.	Pripremiti novi PER, blagovremeno usvojiti i dostaviti EK.	MFSS	IV kvartal 2021.	R

					Novi PER je usvojen 26.I 2022., a EK je dostavljen 31. I 2022.
2.	Nastaviti sa implementacijom revidiranog Akcionog plana;	Revidirati Akcioni plan i dostaviti EK	MFSS/CBCG/M ONSTAT/ANO/K TK	I kvartal 2022.	R AP je revidiran i dostavljen EK 24.II 2022.
19 – SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOŠLJAVANJE		Resor nadležan za poglavlje:	MER		
		<p>Broj mjera: 2</p> <p>0% 20% 40% 60% 80% 100%</p> <p>Realizovano Djelimično realizovano Nerealizovano</p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Osnažiti mjere za podsticanje zapošljavanja mladih	Donošenje Programa za podršku zapošljavanju mladih Donošenje Nacionalne strategije zapošljavanja 2021-2025 sa Akcionim planom zapošljavanja za 2021 i Akcionim planom zapošljavanja za 2022. godinu;	MER	IV kvartal 2021. IV kvartal 2021	R Program podrške za zapošljavanje mladih u 2022. godini je usvojen 23. XII 2021. Predlog Nacionalne Strategije zapošljavanja 2021-2025 s Predlogom AP zapošljavanja za 2021. i Predlog AP zapošljavanja za 2022. je usvojen 29.XII 2021.
20 – PREDUZETNIŠTVO I INDUSTRIJSKA POLITIKA		Resor nadležan za poglavlje:	MER		
		<p>Broj mjera: 2</p> <p>0% 20% 40% 60% 80% 100%</p> <p>Realizovano Djelimično realizovano Nerealizovano</p>			

BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI	PLANIRANI ROK / DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Potrebno je fokusirati se na sprovođenje revidirane industrijske politike u saradnji sa relevantnim zainteresovanim stranama i u odnosu na specijalne mjere vezane za COVID19;	Implementacija Akcionog plana Industrijske politike za period 2021-2022.g. i usvajanje Izvještaja o implementaciji Akcionog plana za 2021.g	MER u koordinaciji sa institucijama uključenim u sprovođenje aktivnosti Akcionog plana za implementaciju	II kvartal 2022. (PRV 2022)	DR Započete aktivnosti na koordinaciji izrade Izvještaja o realizaciji Akcionog plana Industrijske politike za 2021. U toku je proces prikupljanja podataka o realizaciji aktivnosti u toku 2021, koji se sprovodi na nivou Operativnog tima Koordinacionog tijela za implementaciju Industrijske politike.
2.	Potrebno pojačati napore da se obezbijedi kontinuirana koordinacija industrijske politike sa drugim ključnim nacionalnim strategijama.	Kontinuirana komunikacija i periodični sastanci u okviru uspostavljenog konsultativnog mehanizma koordinatora ključnih strateških dokumenata. ⁹	ME- koordinator Industrijske politike i Strategije za pamentu specijalizaciju u saradnji sa MFSS- koordinatorom Programa ekonomskih reformi.	Kontinuirano	R Na nivou resornih direktorata MER, u kontinuitetu se obavljaju sastanci u cilju praćenja implementacije i međusobne usaglašenosti aktivnosti za realizaciju Operativnog programa za implementaciju S3 2021-2024 i Akcionog plana za Industrijsku politiku za period 2021-2022. a dodatno i definisanja potrebnih aktivnosti na realizaciji Smjernica za revitalizaciju i razvoj prerađivačke industrije, usvojenih 29.XII 2021.

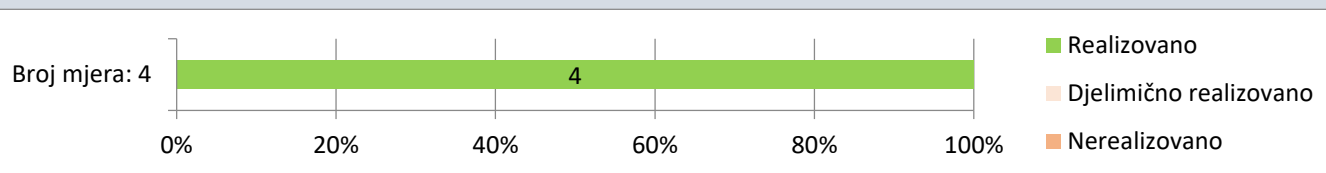
⁹ Status: U cilju daljeg doprinosa sveukupnom procesu koordinacije i implementacije i obezbjeđenju intenzivnije saradnje unutar i između ministarstava na tehničkom i političkom nivou inicirano je periodično održavanje sastanaka i konsultacija Ministarstva ekonomskog razvoja, kao koordinatora Koordinacionog tijela za sprovođenje Industrijske politike i koordinatora ključnih strateških dokumenata važnih za ovu oblast, sa koordinatorima Programa ekonomskih reformi i Strategije pametne specijalizacije. Intencija je da se obezbijedi kontinuirana koordinacija Industrijske politike sa drugim nacionalnim ključnim strategijama putem održavanja sastanaka koordinatora relevantnih strateških dokumenata na kojima će se razmotriti status, dalji koraci i aktivnosti i definisati zajedničke oblasti i teme koje je potrebno dodatno produbiti radi efikasnije implementacije i potrebne sinergije strateških dokumenata.

Paralelno sa ovim procesom, konsultacije se odvijaju na nivou kontinuirane komunikacije i saradnje učesnika Radnih grupa dokumenata Program ekonomskih reformi, Operativni program za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-2024.g. i Akcioni plan Industrijske politike 2021-2022.g.

25 – NAUKA I ISTRAŽIVANJE

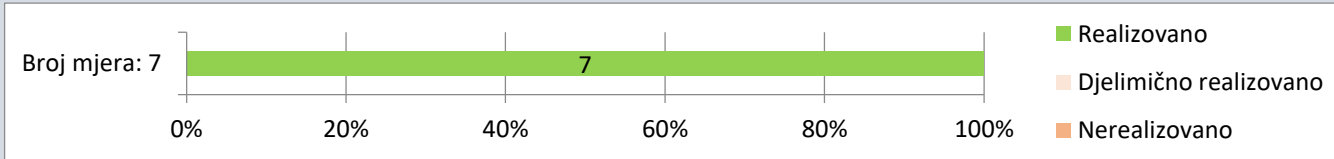
Resor nadležan za poglavlje:

MPNKS



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK / DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Unaprijediti implementaciju Strategije pametne specijalizacije, usvojiti relevantnu legislativu;	<p>Usvojiti Operativni program za implementaciju Strategije pametne specijalizacije za period 2021-2024;</p> <p>Obrazovati Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju</p>	<p>MER</p> <p>MER</p>	<p>IV kvartal 2021.</p> <p>II kvartal 2021. IV kvartal 2021.</p>	<p>R</p> <p>R</p>
2.	Učvrsti akademsku-biznis saradnju kao i "znanje" između akademskog i privatog sektora.	<p>2a Za jačanje kapaciteta i iskorištenosti postojećih istraživačkih infrastruktura;</p> <p>2b Nadgradnja platforme-postojećih servisa za povezivanje/unapređenje saradnje akademske i biznis zajednice (u prvom redu Naučna mreža);</p> <p>2 c Organizacija promotivnih aktivnosti;</p> <p>Obezbjedenje veće podrške iz nacionalnih izvora;</p> <p>2d Obezbjedenje veće podrške iz međunarodnih izvora (Prepristupni fondovi-IPA i EU Okvirni program za istraživanje i inovacije "Horizon Europe").</p> <p><u>Veza sa PER 2021-2023.</u></p>	<p>MPNKS/MER</p> <p>(aktivnosti 2a, 2b, 2c i 2d);</p> <p>Finansiranje budžet <u>MPNKS</u> 1.650.000 € u 2022.g.+IPA programi;</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Kontunuirano, odvija se planiranom dinamikom.</p>

		Poglavlje 5.3.4. Reformska mjera 11			
3.	Intenzivirati ulaganje u istraživanje i inovacije i povećati učešće u novom EU programu – Horizont Evropa	4a Potpisivanje Međunarodnog sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Unije „Horizont Evropa“ – Okvirnom programu za istraživanje i inovacije <u>Veza sa PER 2021-2023.</u> Poglavlje 5.3.4. Reformska mjera 12.	4a MPNKS Budžet CG 850.000 € u 2022.g.	4a I Q 2022.- (Kontinuirano)	R Okvirni program za istraživanje i inovacije je potpisan 6.XII 2021. EK su po osnovu finansijskog učešća Crne Gore u programu za 2021. godinu uplaćena sredstava u iznosu od 826,367.38 €.
26 – OBRAZOVANJE I KULTURA		Resor nadležan za poglavlje:	MPNKS		
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Intenzivirati napore za poboljšano inkluzivno obrazovanje i kvalitet obrazovanja na svim nivoima.	1a Osnažiti dostupnost, usluga i podrške za razvoj i učenje na svim nivoima; Osnažiti inkluzivne kompetencije kadra na svim nivoima;	1a MPNKS	1a IV kvartal 2022	1a R Sprovedeno savjetovanje za direktore škola u odnosu na obezbjeđivanje i funkcionalnog korišćenja opreme za učenike sa smetnjama u razvoju; obuka za rukovodeći, nastavni i stručni kadar u odnosu na pristupe u radu s učenicima s posebnim obrazovnim potrebama (AAC i AT, PECS, TEACCH, Društvene priče, DAISY, Cboard).

					<p>Urađeno savjetovanje za škole s integrisanim odjeljenjima u pogledu modela ljudskih prava i pripremljeni akcioni planovi djelovanja ovih škola u lokalnoj zajednici.</p> <p>Urađena Analiza uspjeha i izostanaka učenika u specijalističkim odjeljenjima gimnazija u Crnoj Gori Priprema smjernica za unapređenje kvaliteta praktičnog obrazovanje – komponenta instruktori praktičnog obrazovanja</p>
		1b Donošenje metodologije za obezbjeđenje i unapređenje kvaliteta obrazovno-vaspitnog radau predškolskim ustanovama, osnovnim, stručnim školama i gimnazijama;	1b MPNKS	1b IV kvartal 2021	<p>1bR</p> <p>Donijeta Metodologija za obezbjeđenje i unapređenje kvaliteta obrazovno-vaspitnog rada u predškolskim ustanovama, osnovnim, stručnim školama i gimnazijama.</p>
29 – CARINSKA UNIJA		Resor nadležan za poglavlje:	MFSS/UPC		
		<p>Broj mjera: 7</p>  <p>0% 20% 40% 60% 80% 100%</p> <p>■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano</p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Okončati pripreme za pristupanje Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku uspostavljanjem kompjuterizovanog tranzitnog sistema kompatibilnog s EU.	<p>1a. 1a. Utvrđivanje Predloga Carinskog zakona CZ</p> <p>1b. Usvajanje Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona</p>	<p>1a MFSS</p> <p>1b MFSS</p>	<p>1a IV kvartal 2021</p> <p>i 1b III kvartal 2022</p>	<p>R</p> <p>Vlada utvrdila Predlog Carinskog zakona 29. XII 2021.</p>

					Primjena planirana u III kvartalu 2022. i CZ i za Uredbu
2.	Dalje primjenjivati mjere za olakšavanje trgovine kako bi se smanjile administrativne neefikasnosti i vrijeme potrebno za carinjenje, u skladu sa Strategijom trgovinskih olakšica 2018-2022. i Programom ekonomskih reformi 2021-2023.	<p>2a. Sprovesti mjerenje vremena otpuštanja robe za pripremu Studije o vremenu otpuštanja robe.</p> <p>2d. Nastaviti sa odobravanjem pojednostavljenih postupaka i izdavanjem obavezujućih informacija o svrstavanju i porijeklu robe, odobravanjem statusa ovlašćenog izvoznika i statusa ovlašćenog privrednog subjekta(AEO) privrednim subjektima.</p>	<p>2a. UPC</p> <p>2d. UPC</p>	<p>2a. IV kvartal 2021.</p> <p>Kontinuirano</p>	<p>R</p> <p>Odvija se planiranom dinamikom;</p>
3.	Što se tiče administrativnih i operativnih kapaciteta, pažljivo pratiti uticaj reorganizacije u Upravi prihoda i carina u smislu izgradnje kapaciteta i pojačati napore da se obezbijedi odgovarajući nivo kadrovske popunjenosti IT odjeljenja. Reorganizacija je imala uticaja na brojna stručne i menadžerska radna mjesta i potrebno je pažljivo pratiti njen mogući uticaj na funkcionisanje službi, kao i na tekuću EU programe podrške. Kontinuirani razvoj i odgovarajuće kadrovske popunjavanje IT odsjeka od suštinskog su značaja za implementaciju tekućih i složenih budućih IT projekata;	3a. Izrada kadrovske plana UPC za 2022.	3a. UPC	3a. 2022.	<p>R</p> <p>Predlog Kadrovske plana Uprave prihoda i carina za 2022. godinu, uz potrebnu saglasnost MFSS, dostavljen na dalju nadležnost Upravi za kadrove.</p>

4.	6. Proces akreditacije u Carinskoj laboratoriji koja vrši analize nafte i naftnih derivata u skladu sa potrebnim standardima, kasni;	<p>6b. Nastavak osposobljavanja službenika laboratorije na rad na postojećim aparatima kao i za sprovođenje metoda ispitivanja.</p> <p>6c. Nastavak rada na izradi internih dokumenata u cilju unapređenja rada laboratorije (npr.sažeta uputstva za rukovanje opremom koja nijesu sačinjena, procedura za bezbjedan rad u laboratoriji i dr.);</p> <p>6d. Održavanje aparata u funkcionalnom stanju;</p>	<p>6b. UPC</p> <p>6c. UPC</p> <p>6d. UPC</p>	<p>6b. IV kvartal 2022 kontinuirano</p> <p>6c. IV kvartal 2022 kontinuirano</p> <p>6d. Kontinuirano</p>	<p>Aktivnosti se odvijaju planiranom dinamikom.</p>
5.	9. Glavni razlog za zabrinutost u oblasti smanjenja nezakonite trgovine duvanskim proizvodima predstavlja prisustvo off-shore kompanija sa poštanskim sandučetom u slobodnoj zoni u luci Bar i njihova uloga u lancima snabdijevanja duvanom. Šira kontrola kompanija koje posluju u slobodnoj zoni i njihovih aktivnosti učinila bi borbu protiv šverca cigareta efikasnijom. Treba uložiti dodatne napore u izgradnju kapaciteta, zapošljavanje ljudskih resursa i jačanje međunarodne saradnje u tom pogledu.	9. UPC, u saradnji sa EU Kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF) i sa ostalim međunarodnim organizacijama, te i u koordinaciji sa Upravom policije nastaviti sa kontrolom kompanija koje posluju u SZ „Luka Bar“.	9. UPC	9. Kontinuirano	<p>Aktivnosti se odvijaju planiranom dinamikom.</p>
6.	10. Sprovođenje Odluke o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda u slobodnoj zoni luke Bar, koju je Vlada donijela u julu 2021, potrebno je pomno pratiti.	10a Odluka o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda u Slobodnoj zoni "Luka Bar", koja se primjenjuje od 1. avgusta 2021, ima za cilj zabranu smještaja radi skladištenja duvanskih proizvoda u Zoni i to na način da	10a. UPC	10. 30. VI 2022.	<p>R</p> <p>U „Sl. listu CG“, broj 143/21, objavljena je Odluka o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka</p>

		<p>Operater zone Luka Bar, nakon isteka ugovora koje je zaključio sa korisnicima Zone, iste neće produžavati, niti će za ovu vrstu djelatnosti zaključivati nove ugovore sa novim korisnicima.¹⁰</p> <p>10b. UPC će uspostaviti elektronske evidencije unosa/iznosa robe iz Slobodne zone Luka Bar koristeći carinsko informacijski sistem.</p>	10b. UPC	10b. I kvartal 2022.	<p>Bar“, koja je stupila na snagu od 01.1.2022.¹¹</p> <p>R</p>
--	--	--	----------	----------------------	--

¹⁰ Po podacima, na dan početka primjene Odluke, odnosno 1. avgusta 2021, bilo je aktivno 23 korisnika Zone koji su se bavili skladištenjem cigareta, dok današnji podaci pokazuju da je taj broj manji za 8 korisnika. Do kraja 2021. biće još 4 korisnika manje, a ugovori preostalim korisnicima ističu najkasnije do polovine juna sledeće godine, što znači da do kraja juna 2022.g. u Zoni neće biti korisnika koji se bave skladištenjem cigareta.

¹¹ Ovom odlukom se zabranjuje smeštanje radi skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone "Luka Bar". Članom 1 stav 3 Odluke je propisano da je carinski organ dužan da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove odluke donese rešenje u skladu sa članom 172 stav 3 Carinskog zakona, kojim se zabranjuje obavljanje djelatnosti skladištenja duvanskih proizvoda i ukine ili izmijeni odobrenja koja su izdata za vođenje evidencije za skladištenje duvanskih proizvoda u Slobodnoj zoni "Luka Bar", što je Uprava prihoda i carina i učinila.

KLASTER 4. ZELENA AGENDA I ODRŽIVA POVEZANOST

U izvještajnom periodu je uspostavljen strateški okvir za drumski saobraćaj i usvojen Izvještaj o realizaciji Akcionog plana 2019-2020 i Akcioni plan 2021-2022 Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035. Takođe, CIM ekspert koji će se baviti, između ostalog, predlogom najprihvatljivijeg modela upravljanja Ulcinjskom solanom je započeo svoj angažman, uspostavljen je i Nacionalni savjet za održivi razvoj, a dogovoreno je da Agencija za zaštitu životne sredine u cilju adekvatnijeg informisanja javnosti za veće projekte istu informiše putem svih medija, kao i dijeljenjem informacija na mail listu svih nvo organizacija.

Imajući u vidu definisane rokove za realizaciju obaveza u okviru ovog klastera, može se zaključiti da je izvjesna realizacija svih aktivnosti u skladu sa planiranom dinamikom izuzev obezbjeđivanja sredstava za realizaciju istraživanja rijeke Tare u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama (WFD) kako bi se utvrdio status i dalji koraci u pogledu revitalizacije ovog područja.

14 – SAOBRAĆAJNA POLITIKA		Resor nadležan za poglavlje:	MKI			
		<p>Broj mjera: 6</p> <p>0% 20% 40% 60% 80% 100%</p> <p>Realizovano Djelimično realizovano Nerealizovano</p>				
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA	
1.	<p>Osigurati operativnu nezavisnost i administrativne kapacitete regulatornog organa željeznice i organa za bezbjednost željezničkog saobraćaja;</p> <p>Uprava za željeznice radi kao nezavisno tijelo ali njeni bezbjednosni i regulatorni zadaci treba da budu određeni u novom</p>	<p>Zakon o željeznici</p> <p>Obuka zaposlenih tokom 2022. Uprave za željeznice za vršenje regulatornih poslova, poslova NSA i prava putnika u skladu sa rješenjima iz novog Zakona</p>	MKI	II kvartal 2022.	<p>DR</p> <p>Predlog Zakona je poslat u SZZ krajem decembra 2021.godine, nakon usaglašavanja sa SZZ i ostalim sugestijama državnih organa u martu 2022. prevešće se predlog zakona i poslati EK</p> <p>Obuke zaposlenih se sprovode iz projekta jačanja administrativnih kapaciteta (TA CB)</p>	

	Zakonu o željeznici kao i prava putnika u ovoj oblasti.				
2.	Uspostavljanje strateškog okvira za sprovođenje inteligentnih transportnih sistema (ITS) na ključnoj drumskoj, željezničkoj i pomorskoj mreži i za usklađivanje sa Direktivom o Inteligentnim transportnim sistemima;	Program razvoja i uvođenja ITS u drumski saobraćaj 2022-2027.	MKI	IV kvartal 2021	<p style="text-align: center;">R</p> <p>Strateški okvir za drumski saobraćaj je uspostavljen usvajanjem, u novembru 2021. godine, Programa razvoja i uvođenja inteligentnih transportnih sistema u drumskom saobraćaju 2022.-2026., koji je finansiran uz podršku fondova EU, odn. kroz program "TECHNICAL ASSISTANCE FOR CAPACITY SUPPORT TO THE TRANSPORT SECTOR AND EU ACQUIS ALIGNMENT IN MONTENEGRO" Ugovor br. PWA/MNE/IPA II/CAP7/SER/01-8132/1. U narednom periodu nastojaće se da se uz rekonstrukciju tunela Vrmac, obezbijede uslovi za unapređenje ITS opreme u ovom tunelu, za što postoji načelna saglasnost Svjetske banke o podršci za realizaciju ovih aktivnosti.</p> <p>Takođe, pokrenute su aktivnosti u vezi sa obezbjeđenjem sredstava za pripremu ITS strategije za željeznicu (sredstva odobrena od strane CONNECTA) i ITS strategije za pomorstvo (dobijena načelna saglasnost Svjetske banke o podršci za pripremu ovog dokumenta).</p>
3.	Donijeti AP Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035, uskladiti sa Strategijom o održivoj i pametnoj mobilnosti EU;	Ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja Crne Gore 2019-2035 sa "zelenim" elementima.	MKI	I kvartal 2022.	<p style="text-align: center;">DR</p> <p>Izveštaj o realizaciji Akcionog plana 2019-2020 i Akcioni plan 2021-2022 je usvojen 9. XII 2021, a EK je dostavljen u februaru 2022.</p>

				<p>Za ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja Crne Gore 2019-2035, u skladu sa zahtjevom koji proizilazi iz Strategije pametne i održive mobilnosti za Zapadni Balkan je obezbijedena načelna saglasnost Svjetske banke o podršci, za što predstoji i formalna potvrda, pa u ovom trenutku nije moguće predvijeti tačan rok realizacije. Nije realno očekivati da realizacija počne prije kraja 2022. godine / početka 2023. godine. Ažuriranje Strategije biće usklađeno i sa rezultatima "Procjena uticaja i analiza isplativosti Strategije održive i pametne mobilnosti za Zapadni Balkan (Impact assessment and Cost effectiveness analysis of the Sustainable and Smart Mobility Strategy for the Western Balkans) koji implementira Stalni sekretarijat Transportne zajednice, takođe u skladu sa zahtjevom koji proizilazi iz Strategije pametne i održive mobilnosti za Zapadni Balkan.</p> <p>Zahtjev za ažuriranje Strategije ne bi trebalo da se ograniči samo na „zelene“ elemente, već i na (re)definisane prioritete realizacije ključnih infrastrukturnih projekata, i sveobuhvatnije sagledavanje veze saobraćaja sa ostalim privrednim granama, sagledavanje reorganizacije u oblasti saobraćaja uz analizu i plan reorganizacije preduzeća u većinskom državnom vlasništvu iz oblasti saobraćaja, u cilju povećanja njihove efikasnosti poslovanja i konkurentnosti, što je sve i obuhvaćeno zahtjevom prema Svjetskoj banci.</p>
--	--	--	--	---

4.	Konstatovano je da nije usvojen Zakon o prevozu opasnih materija, kao i Zakon o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, te da nacionalna Komisija za kontrolu prevoza opasnih materija još uvijek nije uspostavljena.	Utvrđivanje predloga Zakona o prevozu opasnih materija	MUP	IV kvartal 2021.	<p style="text-align: center;">R</p> <p>Zakon o prevozu opasnih materija je utvrđen 26. XI 2021. Nakon donošenja u Skupštini, stvoriće se uslov za formiranje Komisije za kontrolu prevoza opasnih materija.</p> <p>Zakon o ugovorima u prevozu u drumskom saobraćaju je pomjeren za II kvartal 2023.</p>
5.	U oblasti pomorskog saobraćaja nije bilo napretka u sticanju punopravnog članstva u Pariškom memorandumu za kontrolu državnih luka.	Intezivirati aktivnosti na ispunjavanju obaveza koje su definisane u Report 54th meeting of the port state control committee	MKI	II kvartal 2022.	<p style="text-align: center;">DR</p> <p>U cilju implementacije odredbi Paris MoU u 2021 donijeti su sledeći propisi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pravilnik o obrascima zapisnika i rješenja koja donosi inspektor nad stranim plovnim objektima i obrasci identifikacionih isprava inspektora („Sl. list CG“, broj 47/2021); - Pravilnik o listi brodskih isprava, zapisnika i knjiga, svjedočanstava i brodskih dokumenata koji se provjeravaju prilikom inspeksijskog pregleda nad stranim plovnim objektima („Sl. list CG“, broj 49/2021); - Pravilnik o relevantnim instrumentima na osnovu kojih se vrši inspeksijski pregled stranog plovnog objekta („Sl. list CG“, broj 89/2021); - Pravilnik o utvrđivanju rizičnog profila stranog plovnog objekta („Sl. list CG“, broj 109/2021); - Pravilnik o sistemu odabira kategorije i vrste inspeksijskog nadzora i utvrđivanju odlučujućih i nepredviđenih faktora na osnovu kojih se

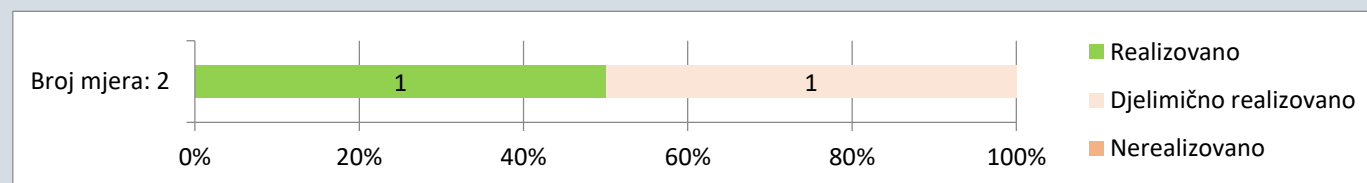
					<p>obavlja detaljni inspekcijski pregled stranog plovnog objekta („Sl. list CG“, broj 111/2021).</p> <p>Započete obuke inspektora sigurnosti plovidbe koje su bile dogovorene u komunikaciji sa EK kroz apliciranje u okviru TAIEX projekta, da se odrade u lukama Rotterdam i Antwerpen, biće nastavljene tek u 2022. godini, zbog mjera prouzrokovanih pandemijom virusa COVID 19.</p>
6.	I dalje se kasni sa implementacijom Nacionalnog pomorskog Single window sistema	<p>Implementacija Nacionalnog pomorskog Single window sistema</p> <p>Obezbijeđena je ekspertska pomoć za neophodne izmjene nacionalnog zakonodavstva radi implementacije EU regulative oko Nacionalnog pomorskog Single window sistema</p>	MKI	<p>III kvartal 2023. pravni okvir</p> <p>IV kvartal 2024. NMSW operativan</p>	<p style="text-align: center;">N</p> <p>Sprovođenje VTMS II i NMSW je planirano kroz IPA II, godišnji nacionalni program za 2017. (CAP 2017).</p> <p>Tokom prve faze projekta instalirana je VTMS senzorska oprema (radar, VHF primopredajnici, radio goniometri, AIS oprema, meteorološke radio veze, dizel generatori) na lokacijama Mavrijan (Ulcinj), Crni Rt (Bar) i Obosnik (Herceg Novi) dok je na obalnoj stanici Dobre vode instalirana serverska oprema.</p> <p>Druga faza VTMS projekta obuhvatiće nedostajuće senzore (kamere) na lokacijama na kojima je instalirana VTMS oprema iz faze I projekta (Mavrijan, Crni Rt i Obosnik), kao i nova oprema koja će biti instalirana na lokacijama u Boki Kotorskoj (radari, VHF primopredajnici, kamere, meteo senzori i radio veze) i Skadarsko jezero (VHF i AIS predajnici i radio veze).</p> <p>Tenderska dokumentacija je urađena u 2021. i raspisani su tenderi.</p>

				<p>Evaluacija pristiglih ponuda je završena a potpisani su i ugovori o impementaciji VTMISS faze II i NMSW, što je bilo u nadležnosti Uprave za javne radove.</p> <p>Ugovor za NMSW je potpisan 15.12.2021. godine a za VTMISS II 13.12.2021. godine a implementacije je započela u januaru 2022.</p> <p>Završetak svih aktivnosti je planiran tokom 2024. godine kada se očekuje da će NMSW biti pušten u rad.</p> <p>Paralelno sa implementacijom NMSW-a, planirana je izrada podzakonskih akata za potrebe implementacije NMSW EU legislative u nacionalno zakonodavstvo.</p> <p>Obezbijedena je podrška konsultanata koji rade za MKI, i u idućoj godini očekujemo dolazak konsultanata i njihov početak rada na izmjeni legislative. Očekuje se da će legislativa biti usvojena tokom 2023.</p>
15 – ENERGETIKA		Resor nadležan za poglavlje:	MKI	
SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE			STATUS REALIZACIJE	
6.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije		Zakon je utvrđen na Vladi 1. XII 2021, upućen u skupštinsku proceduru 13. XII 2021.	

21 – TRANS – EVROPSKE MREŽE

Resor nadležan za poglavlje:

MKI



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Donijeti AP Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035, uskladiti sa Strategijom o održivoj i pametnoj mobilnosti EU.	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana 2019-2020 i Akcioni plan 2021-2022, ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja u skladu sa zahtjevima Strategije pametne i održive mobilnosti na Zapadnom Balkanu	MKI	II kvartal 2022.	<p>DR</p> <p>Izveštaj o realizaciji Akcionog plana 2019-2020 i Akcioni plan 2021-2022 je usvojen 9. XII 2021, a EK je dostavljen u februaru 2022.</p> <p>Za ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja Crne Gore 2019-2035, u skladu sa zahtjevom koji proizilazi iz Strategije pametne i održive mobilnosti za Zapadni Balkan je obezbijeđena načelna saglasnost Svjetske banke o podršci, za što predstoji i formalna potvrda, pa u ovom trenutku nije moguće predvijeti tačan rok realizacije. Realno je očekivati da realizacija počne krajem 2022. godine / početkom 2023. godine. Ažuiranje Strategije biće usklađeno i sa rezultatima "Procjena uticaja i analiza isplativosti Strategije održive i pametne mobilnosti za Zapadni Balkan (Impact assessment and Cost effectiveness analysis of the Sustainable and Smart Mobility Strategy for the Western Balkans) koji implementira Stalni sekretarijat Transportne zajednice, takođe u skladu sa zahtjevom koji proizilazi iz Strategije</p>

					pametne i održive mobilnosti za Zapadni Balkan.										
2.	Nastaviti sa usklađivanjem pravnog okvira sa TEN-T i TEN-E regulativama	Zakon o prekograničnim energetske infrastrukturalnim projektima	MKI	II kvartal 2022.	N U toku je priprema Nacrta zakona o prekograničnim energetske infrastrukturalnim projektima.										
27 – ŽIVOTNA SREDINA		Resor nadležan za poglavlje:	MEPPU												
		<p>Broj mjera: 12</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kategorija</th> <th>Broj</th> <th>Postotak</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Realizovano</td> <td>6</td> <td>50%</td> </tr> <tr> <td>Djelimično realizovano</td> <td>3</td> <td>25%</td> </tr> <tr> <td>Nerealizovano</td> <td>3</td> <td>25%</td> </tr> </tbody> </table>				Kategorija	Broj	Postotak	Realizovano	6	50%	Djelimično realizovano	3	25%	Nerealizovano
Kategorija	Broj	Postotak													
Realizovano	6	50%													
Djelimično realizovano	3	25%													
Nerealizovano	3	25%													
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA										
1.	Nedostatak administrativnih kapaciteta u ovoj oblasti na nacionalnom i lokalnom nivou, kao i u dijelu inspekcije, nedovoljna međuresorna koordinacija i nedostatak održivog finansijskog okvira i dalje predstavljaju ključne izazove koje je potrebno riješiti u ovoj oblasti	Unapređenje kapaciteta i u pogledu broja zaposlenih i u pogledu stručnosti.	Sve institucije koje su uključene u realizaciju obaveza u okviru poglavlja 27	Izveštavanje kroz kvartalne izvještaje o realizaciji PPCG EU 2022-2023	DR Programom pristupanja Crne Gore EU za period 2022-2023 planirano je 9 novih zapošljavanja u institucijama koje se bave realizacijom obaveza u okviru poglavlja 27										
		Angažovanje CIM eksperta koji će dati jasan prikaz stanja, kao i kako bi se osiguralo dalje održivo upravljanje predlog najprihvatljivijeg modela upravljanja Ulcinjskom solanom	MEPPU	Tokom 2022.	R Ekspert je započeo radni angažman u decembru 2021.										
		Obezbijedena sredstva za realizaciju istraživanja rijeke Tare u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama (WFD) kako bi se utvrdio	MEPPU	I kvartal 2022.	N										

		status i dalji koraci u pogledu revitalizacije ovog područja			Projekat u okviru kojeg je planirana realizacija navedene mjere još uvijek nije otpočeo.
2.	Uložiti dodatne napore u oblasti upravljanja otpadom u strateškom planiranju i investiranju kako bi se implementirala nacionalna strategija za upravljanje otpadom do 2030, kao i hitna akcija na remedijaciji nelegalnih i neuređenih odlagališta otpada. Ostaje i dalje da se objasni model upravljanja otpadom, kao i da se uspostavi širom države infrastruktura za odvojeno odlaganje otpada.	Nacrt Zakona o upravljanju otpadom usaglašen sa Sekretarijatom za zakonodavstvo i dostavljen EK.	MEPPU	Jun 2022.	DR Aktivnosti teku planiranom dinamikom. Zakon je pripremljen za slanje Sekretarijatu za zakonodavstvo.
		Pripremljen Nacrt Nacionalnog plana upravljanja otpadom	MEPPU	Jun 2022.	DR Aktivnosti teku planiranom dinamikom Pripremljen je Početni izvještaj i procedura izrade samog dokumenta.
		Preduzimanje konkretnih aktivnosti na izgradnji infrastrukture za odlaganje otpada, sa posebnim naglaskom na infrastrukturu za odvojeno odlaganje otpada: - Postavljene prese za baliranje otpada u 11 opština - Završena izgradnja transfer stanice u jednoj opštini Početak radova na izgradnji reciklažnog dvorišta sa sortirnicom u jednoj opštini	MEPPU	Jun 2022.	R U okviru IPA 2016 Snabdijevanje opremom za podršku sprovođenju i monitoringu upravljanja otpadom za jedanaest opština u Crnoj Gori (Podgorica, Ulcinj, Cetinje, Kolašin, Bijelo Polje, Pljevlja, Berane, Rožaje, Nikšić, Danilovgrad i Tuzi) obezbijedeno je jedanaest presa (po jedna presa za svaku pomenutu opštinu) za baliranje selektivno odvojenih reciklabilnih komponenti otpada (papir, karton, plastiku i metal). U toku su aktivnosti na izgradnji transfer stanice u jednoj opštini, kao i izgradnja reciklažnog dvorišta sa sortirnicom i očekuje se da će radovi biti završeni prema planiranoj dinamici.

3.	Investicije u hidroenergiju moraju da se usklade sa obavezama u oblasti zaštite prirode i upravljanja vodama na nacionalnom i međunarodnom nivou, da se osigura učešće javnosti i da se garantuje visok kvalitet procjena uticaja na životnu sredinu koji uključuju kumulativne uticaje na prirodu i biodiverzitet.	Integracija smjernica i uslova zaštite prirode u planska i strateška dokumenta koja se odnose na zaštitu prirodnih resursa, uključujući vode, kao i koordinacija u pogledu provjere integrisanosti smjernica kroz mehanizam strateške procjene uticaja	MEPPU	Kontinuirano	R Agencija za zaštitu životne sredine kontinuirano na zahtjev izdaje Smjernice i uslove zaštite prirode kao i sprovodi postupke izdavanja saglasnosti na Izvještaje o strateškoj procjeni uticaja projekata na životnu sredinu.
		Osigurati da članovi komisije za ocjenu elaborata za procjenu uticaja na životnu sredinu imaju adekvatne reference iz oblasti zaštite životne sredine	Agencija za zaštitu životne sredine	Kontinuirano	R Agencija za zaštitu životne sredine je 26. I 2022. formirala radnu grupu shodno Zakonu o procjeni uticaja na životnu sredinu sa zadatkom pripreme nacrtu Odluke o načinu obrazovanja Komisije za utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata, o određivanju visine troškova rada Komisije za utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata, kao i načinu sprovođenja javnog poziva za stručna lica koja mogu uzeti učešće u radu komisije za utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu u cilju utvrđivanja transparentnije i adekvatnije procedure izbora članova stručnih komisija za ocjene elaborata procjene uticaja projekata na životnu sredinu.
		Unapređenje promovisanja termina javnih rasprava na teme iz oblasti zaštite prirode kako bi došli do većih broja zainteresovanih strana odnosno povećali stepen učešća javnosti	MEPPU	Kontinuirano	R Agencija za zaštitu životne sredine je u cilju adekvatnijeg informisanja javnosti za veće projekte (poput procjene uticaja projekta izgradnje HE "Komarnica" na životnu sredinu) javnost informisala putem svih medija kao i dijeljenjem informacija na mail listu svih nvo

					organizacija. Dogovoreno je da za veće i značajnije projekte to u buduću bude praksa.
4.	U oblasti industrijskog zagađenja je konstatovano da je TE Pljevlja nastavila sa radom uprkos činjenici da je Energetska zajednica konstatovala da je potrošen odobreni limit iz „Opt-Out“ mehanizma, te je ovim povodom pokrenuta procedura protiv Crne Gore.	Nastavak ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja	MKI	Kontinuirano do 2023.	<p style="text-align: center;">N</p> <p>Kašnjenje u realizaciji projekta ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja, za koji je Ugovor potpisan u junu 2020, ukupne vrijednosti 54,45 miliona €, zbog kašnjenja u izradi glavnog projekta usljed kvaliteta podataka za izradu glavnog projekta i nedovoljno jasnih i problematičnih rješenja po idejnom projektu, koja će iziskivati dodatna sredstva i povećanje vrijednosti ugovora za dodatnih 15 miliona €. Glavno otvoreno pitanje u fazi izrade glavnog projekta je izbor tehničkog rješenja za procesni sistem DeSOx, sa znatnim uticajima na tehnička rješenja drugih procesnih sistema u okviru projekta, kao i na novo rješenje dimnjaka, a na rad TE (u smislu potrebnih zastoja za izvođenje pojedinih tehničkih rješenja). Gore navedena pitanja predstavljaju tehničke rizike projekta, koji mogu da prerastu i u ugovorne, odnosno finansijske rizike, koji proističu, uglavnom, iz nedovoljno kvalitetnih rješenja u idejnom projektu, i sljedstveno tome, tenderskih i ugovornih zahtjeva za izvođača.</p> <p>Predložene izmjene tehničkih rješenja, posebno za procesni sistem DeSOx rekonstrukciju dimnjaka, zahtijevaju ocjenu istih sa finansijskih i pravnih aspekata ugovora sa izvođačem (varijacije ugovorne cijene) i ocjenu uticaja na bilans proizvodnje EPCG,</p>

					zbog potrebnih dužih zastoja TE za realizaciju novih izmjena ¹²
5.		Formiranje operativnog Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i Kancelarije za održivi razvoj (sekretarijata Nacionalnog savjeta) ¹³	GSV i MEPPU	I kvartal 2022	<p style="text-align: center;">R</p> <p>Vlada je 23. XII 2021. donijela Odluku o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj („Sl. list CG“ broj 11/22) U toku su aktivnosti na operacionalizaciji Nacionalnog savjeta, kao preduslova za formiranje stručnih radnih grupa.</p>
		Formiranje stručne radne grupe Nacionalnog savjeta za održivi razvoj za mitigaciju i adaptaciju na klimatske promjene u okviru Na	GSV	I kvartal 2022.	
		Početak izrade Nacrta plana pravedne tranzicije za Pljevlja	MEPPU	I kvartal 2022.	<p style="text-align: center;">N</p> <p>Imajući u vidu koordinacionu ulogu Nacionalnog savjeta za održivi razvoj u vezi sa realizacijom ove aktivnosti, ista će započeti nakon što Savjet bude operativan.</p>

¹² Tekst preuzet iz Izvještaja o sprovođenju Nacionalne strategije u oblasti klimatskih promjena do 2030. godine za izvještajni period septembar 2018. – septembar 2021. godine

¹³ Nacionalni savjet predstavlja kontrolni mehanizam koji, između ostalog, osigurava da je pitanje klimatskih promjena inkorporirano u sektorske politike.

KLASTER 5. POLJOPRIVREDA, RESURSI I KOHEZIJA

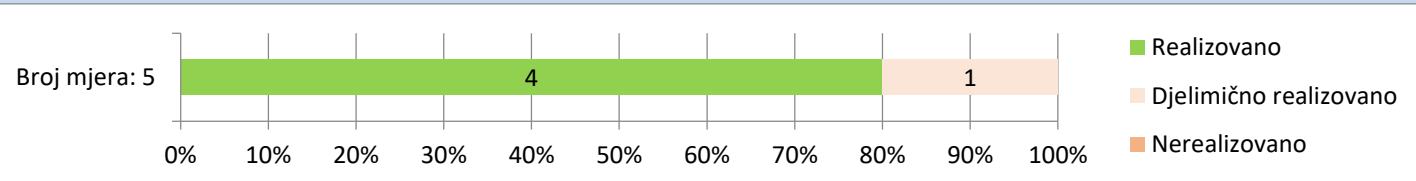
Značajan dio obaveza u Klasteru 5 iz IV kvartala 2021. i iz I kvartala 2022. je realizovano ili je u završnoj fazi realizacije, čime se postiže dobar stepen učinkovitosti. Finalizacija određenog broja obaveza je u završnoj fazi i realizacija se očekuje do kraja marta.

Ključni pomaci u okviru pregovaračkog poglavlja 11 tiču se pripreme Nacrta Strategije razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2022-2028, što predstavlja prioritetnu aktivnost u ovom periodu, kao i aktivnosti koje se tiču ubrzanja implementacije IPARD II i pripreme IPARD III programa. U okviru pregovaračkog poglavlja 12 nastavljen je dodatno usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, kroz donošenje podzakonskih akata, a sve u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore EU 2021-2023 (PPCG), kao i PPCG 2022-2023. Dodatno, nastavljen je proces unapređenja objekata u skladu sa zahtjevima EU, te je sada više od 50% objekata u skladu sa zahtjevima EU. Ključni pomak u okviru poglavlju 13 odnosi se na utvrđivanje Predloga Zakona o strukturnim mjerama državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi. U poglavlju 22, fokus je, osim na analizama usmjerenih za potrebe jačanja administrativnih kapaciteta, bio i na ažuriranju Jedinstvene liste prioritetnih infrastrukturnih projekata. Što se tiče poglavlja 33 važno je imati u vidu da je realizacija svih aktivnosti planirana za II kvartal, a s tim u vezi je važno istaći da je u toku izrada ToR-a za Ugovor o pružanju usluga za uspostavljanje sistema sopstvenih sredstava, nakon čega će otpočeti realizacija preostalih aktivnosti.

11 – POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ		Resor nadležan za poglavlje:	MPŠV		
		<p>Broj mjera: 9</p> <p>0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100%</p> <p> ■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano </p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Ubrzati implementaciju IPARD II programa	Raspisivanje trećeg Javnog poziva za mjeru 1	MPŠV	IV kvartal 2021.	R JP raspisan 10. XI 2021.
		Raspisivanje četvrtog Javnog poziva za mjeru 1	MPŠV	I kvartal 2022	R JP raspisan 14. III 2022.

		Raspisivanje četvrtog Javnog poziva za mjeru 3	MPŠV	I kvartal 2022	R JP raspisan 14. II 2022.
2.	Akreditacija mjere 9 „Tehnička pomoć“	Priprema akreditacionog paketa za mjeru 9 „Tehnička pomoć“ kroz IPARD II program	MPŠV	IV kvartal 2021	N U fazi prilagođavanja u skladu sa komentarima EK od 2. III 2022.
3.	Dostavljanje nacrtu IPARD III 2021-2027 programa Komisiji na usvajanje	Usvajanje IPARD III programa	MPŠV	I kvartal 2022	N Sproveden drugi krug konsultacija sa zainteresovanim stranama. Čekaju se komentari od strane EK.
4.	Ulaganje dodatnih napora u implementaciju Akcionog plana za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	Donošenje Zakona o jakim alkoholnim pićima	MPŠV	I kvartal 2022	N U toku je usaglašavanje sa SZZ
5.	Neophodno donijeti Strategiju razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2022-2027	Dostavljanje finalnog Nacrta Strategije razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2022-2027 EK na uvid i mišljenje	MPŠV	II kvartal 2022	DR Od strane eksperata dostavljen prvi nacrt. U toku izrada Strategije.
6.	Sprovođenje aktivnosti na implementaciji CMO mjera	Sprovođenje dvije CMO mjere od strane buduće Agencije za plaćanje: - uvođenje garancija za uvozne i izvozne dozvole; - sprovođenje mjera za pčelarstvo.	MPŠV	II kvartal 2022	DR Realizovana prva aktivnost Sa usvajanjem Agrobudžeta za 2022. otpočeta realizacija mjera za pčelarstvo.
7.	Nastaviti sa aktivnostima u skladu sa preporukama Peer	Sprovođenje aktivnosti u skladu sa Akcionim planom	MPŠV	kontinuirano	R Kontinuirano sprovođenje aktivnosti

review Misije za vino i politiku kvaliteta iz novembra 2019.				
--	--	--	--	--

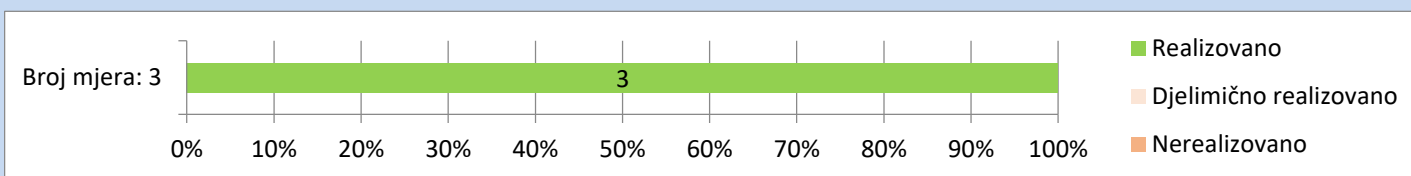
12 – BEZBJEDNOST HRANE, VETERINARSTVO I FITOSANITARNI NADZOR		Resor nadležan za poglavlje:		MPŠV	
		Broj mjera: 5			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Sprovođenje Strategije za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	Donošenje podzakonskih akata	UBHVFP	IV kvartal 2021.	R Kontinuirano usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u skladu sa PPCG 2021-2023
		Donošenje podzakonskih akata	UBHVFP	I-II kvartal 2022	R Kontinuirano usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u skladu sa PPCG 2021-2022
2.	Sprovođenje snažnog nadzora bolesti.	Sprovođenje Programa obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja koji sadrži potprograme monitoringa i nadzora bolesti životinja i zoonoza za 2021.	UBHVFP	IV kvartal 2021	R Završena implementacija

		Donošenje Programa obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja 2022	UBHVFP	I kvartal 2022	DR Program pripremljen, usvajanje se očekuje u narednom periodu, s obzirom na usvajanje Agrobužeta
3.	Nastavak procesa unapređenja objekata	Sprovođenje aktivnosti u skladu sa Nacionalnim programom za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nus proizvode životinjskog porijekla	UBHVFP	kontinuirano	R Kontinuirano sprovođenje aktivnosti (sada više od 50% objekata u skladu sa zahtjevima EU).
13 – RIBARSTVO		Resor nadležan za poglavlje:	MPŠV		
		<p>Broj mjera: 1</p> <p>0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100%</p> <p>■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nerealizovano</p>			
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Neophodno donošenje Zakona o strukturnim mjerama državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi	Utvrđivanje Predloga Zakona o strukturnim mjerama državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi	MPŠV	I kvartal 2022	R Predlog Zakona utvrđen 2. II 2022.
SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE			STATUS REALIZACIJE		
1.	Izveštaj Evropske komisije ukazuje na potrebu donošenja Zakona o organizovanju tržišta u ribarstvu i akvakulturi.		Predlog Zakona o organizovanju tržišta u ribarstvu i akvakulturi je u skupštinskoj proceduri od 30. XII 2021, dok je 11. I 2022. dostavljen nadležnom Odboru za turizam, poljoprivrede, ekologiju i prostorno planiranje		

22 – REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENTATA

Resor nadležan za poglavlje:

KEI



BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK /DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Otkloniti nedostatak administrativnih kapaciteta u ključnim institucijama koje se bave planiranjem i upravljanjem sredstvima EU podrške, prije svega u Upravi javnih radova. Dodatno, konstantan odliv kadra iz IPA struktura	Priprema/ažuriranje analiza opterećenosti poslom za tijela IPA strukture	Sve institucije/tijela u IPA sistemu	I kvartal 2022.	R Aktivnost realizovana u okviru redovne godišnje procedure koja se tiče neophodnosti dostavljanja EK Izjave o upravljanju za programe u indirektnom/decentralizovanom upravljanju na godišnjem nivou (obaveza dostavljanja do 15. II tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu)
		Izrada plana zapošljavanja u skladu sa analizom opterećenosti	Sve institucije/tijela u IPA sistemu	I kvartal 2022.	R Aktivnost realizovana u okviru redovne godišnje procedure koja se tiče neophodnosti dostavljanja EK Izjave o upravljanju za programe u indirektnom/decentralizovanom upravljanju na godišnjem nivou (obaveza dostavljanja do 15. II tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu)
2.	Neophodnost unapređenja koordinacije u dijelu planiranja investicija i obezbjeđivanja veće sinergije i usklađenosti između	Ažuriranje Jedinствене liste prioritетnih infrastrukturnih projekata	KEI Nacionalna investiciona komisija	I kvartal 2022.	R Jedinstva lista prioritетnih projekata ažurirana na sjednici Nacionalne investicione komisije 29. XII 2021.

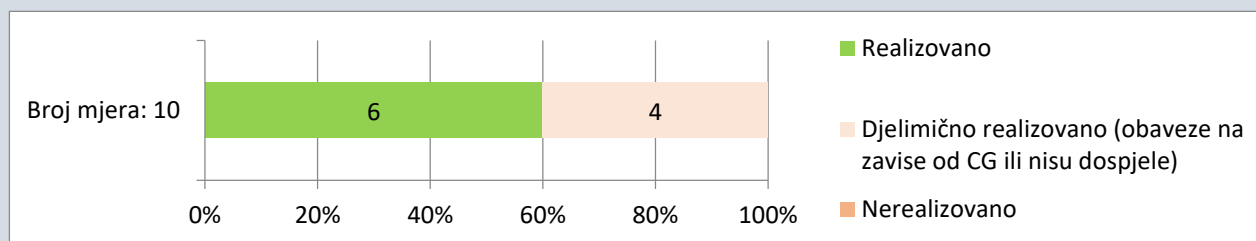
	razvoja nacionalnih politika i strategija i zahtjeva EU				
--	---	--	--	--	--

KLASTER 6. VANJSKI ODNOSI

Više od polovine planiranih obaveza koje su realizovane, koje se kontinuirano realizuju ili su u finalnoj fazi realizacije ukazuju na to da je izvještajni period u okviru klastera 6 obilježili napori za ispunjavanje planiranih obaveza, posebno u domenu ispunjavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i aktivna i konstruktivna uloga u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji, što je i EK pohvalila na posljednjem sastanku Odbora za SP. Važan rezultat je postignut i u domenu nadležnosti Skupštine, pa je u kontekstu poglavlja 30, Skupština donijela Zakon o kontroli izvoza roba dvostruke namjene usaglašenog sa Regulativom 2021/821, kao i Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola 6 o trgovini uslugama Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini. U poglavlju 30, pored značajnog broja realizovanih preporuka i preporuka koje se realizuju u kontinuitetu, važno je napomenuti da dio preporuka ne zavisi od aktivnosti Crne Gore i da u tom dijelu nije moguće definisati rok za realizaciju istih.¹⁴ U poglavlju 31, ostaje značajan aspekt kontinuiranog usklađivanja sa Zajedničkom vanjskom, bezbjednosnom i odbrambenom politikom.

Ključni izazov za Crnu Goru u ovom poglavlju odnosi se na jačanje administrativnih kapaciteta posebno imajući u vidu da je oko 1/4 od ukupne pravne tekovine EU u okviru poglavlja 30. Crna Gora mora jačati kapacitete za učestvovanje u razvojnoj i humanitarnoj pomoći, kao i iz područja izvoznih kredita i režima spoljne trgovine kontrolisanom robom. U ovom momentu kao izazov prepoznaje se izrada Uredbe o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika, imajući u vidu da još uvijek nije dobijena tehnička pomoć. Neophodno je i otpočeti sa aktivnostima na izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći, a koji je PPCG-om 2022-2023. planiran za 2022/IV. Takođe, utvrđivanje Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama iz poglavlja 31 je odgođen za II kvartal 2022.

30 – VANJSKI ODNOSI¹⁵



16

BR.

PREPORUKE EK

AKTIVNOST

NOSIOCI
AKTIVNOSTI

PLANIRANI
ROK / DATUM
REALIZACIJE

STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA

¹⁴ Kroz Akcioni plan ove pomenute preporuke su prepoznate. Veza kolona „STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA“

¹⁵ Planirane aktivnosti u Poglavlju 30, zbog svoje specifičnosti i značaja, ovim izvještajem se tretiraju kao **u potpunosti realizovane**, iako presjek realizacije aktivnosti prikazuje i djelimično realizovane aktivnosti, koje se u najvećem dijelu odnose na obaveze koje ne zavise od Crne Gore ili koje nisu dospjele (što je detaljno obrazloženo dalje u tekstu).

¹⁶ Broj podrazumijeva realizovane obaveze, kao i kontinuirane obaveze (R*).

1.	Crna Gora bi trebala da usvoji Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene. Takođe, potrebno je da se ratifikuje i primijeni CEFTA Dodatni protokol 6 o trgovini uslugama (oba dokumenta u skupštinskoj proceduri).		MER	Obaveza realizovana	<p>R</p> <p>Skupština Crne Gore je 29. XII 2021. usvojila:</p> <p>1. Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene (Sl. list CG" broj 145/21 od 31.12.2021.)</p> <p>2. Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola 6 o trgovini uslugama Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori" broj 7/2021).</p> <p>Zakon će početi sa primjenom 30 dana nakon što depozitar primi ispravu o potvrđivanju (ista je trenutno u izradi od strane MVP-a). Predstavnicima EK, ujedno sa predstavnicima svih CEFTA Strana i CEFTA Sekretarijata, obaviješteni su o završenim aktivnostima.</p>
2.	Aktivno učešće u sprovođenju aktivnosti u okviru Zajedničkog regionalnog tržišta - CRM (preporuka se odnosi na trgovinsku komponentu).	Crna Gora, kao potpisnica CEFTA 2006 Sporazuma, aktivno učestvuje u implemetaciji trgovinskih komponenti CRM-a.	CG (MER u saradnji sa nadležnim resorima)	2021-2024	<p>R*¹⁷</p> <p>Aktivnost se odvija planiranom dinamikom.</p>
3.	Dalja ulaganja u unapređenje administrativnih i kontrolnih kapaciteta bilo bi od koristi ¹⁸ .	Potrebno je da Crna Gora jača kapacitete za učestvovanje u razvojnoj i humanitarnoj pomoći, kao i iz područja izvoznih kredita i režima spoljne trgovine kontrolisanom robom. Takođe, treba da nastavi s jačanjem administrativnih kapaciteta službi koje su zadužene za pitanja u vezi CEFTA Sporazuma i STO. ¹⁹	MER, MVP, MFSS, IRF	Kontinuirana obaveza	<p>R*</p> <p>Vezano za ulaganje u administrativne kapacitete Crna Gora redovno izvještava EK na sastanku Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze o realizovanim obukama.</p>

¹⁷ R* - Kontinuirana obaveza

¹⁸ Obaveza je prepoznata i kroz završno mjerilo.

¹⁹ Ključni izazov za Crnu Goru u ovom poglavlju, odnosi se na jačanje administrativnih kapaciteta. Naime, treba imati u vidu da je oko 1/4 od ukupne pravne tekovine EU u okviru ovog poglavlja.

4.	Potrebno je da CG usaglašava svoje pozicije sa EU u okviru Svjetske trgovinske organizacije (STO).	Usaglašavanje stavova s EU, s akcentom na STO XII Ministarsku konferenciju, ali i u okviru drugih inicijativa koje se pregovaraju u okviru STO.	MER u saradnji s nadležnim resorima	Kontinuirana obaveza	R* Aktivnost se realizuje planiranom dinamikom. Na sastanku Pododbora za trgovinu, industriju, carine, poreze (5. X 2021.) i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje (26. I 2022.) EK je prepoznala kontinuiranu, aktivnu i konstruktivnu uloga u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (STO).
5.	Proces apliciranja Crne Gore za pristupanje Vasenaarskom aranžmanu (WA) je još uvijek na čekanju	Crna Gora je ispunila sve formalne uslove koji aplikacioni proces podrazumijeva i uredno odgovara na zaprimljene upite zemalja članica.	MVP / MER		DR U kontroli izvoza roba dvostruke namjene Crna Gora primjenjuje liste koje kontroliše Vasenarski režim kontrole. Crna Gora se nalazi u procesu priključenja ovom aranžmanu, te je zahtjev za priključenje podnijela 2015. godine. Ono što će odrediti bilans CG zahtjeva za članstvom jeste politička klima unutar WA grupe i podrška zemalja članica, i isto ne zavisi od intenziteta diplomatske aktivnosti. ²⁰ Tokom 2020. i 2021. godine nisu razmatrane kandidature na plenarnoj sjednici Vasenara.
6.	EK pozvala Crnu Goru da pokrene inicijativu za pridruživanje Australijanskoj grupi (AG).	Potrebno je izraditi informaciju sa obrazloženjem potrebe pristupanja navedenom kontrolnom režimu ²¹	MER / MVP	I kvartal 2022.	R Nacrt informacije je završen (u toku je usaglasavanje sa MVP).

²⁰ Izvjestioci za Crnu Goru - Bugarska, Njemačka i Slovenija - tokom 2017. i novembra 2019. godine posjetili su Crnu Goru. Predstavnici nadležnih organa održali su 19. XI 2019. godine u Podgorici sastanak sa delegacijom zemlje izvjestioca i zemalja koizvjestilaca.

²¹ Informaciju bi razmotrila Vlada Crne Gore, nakon čega bi, u slučaju afirmativnog stava bilo bi potrebno pripremiti i podnijeti formalnu prijavu sa detaljnim informacijama o zakonodavstvu i politici izvoznih kontrola, relevantnim u kontekstu članstva u AG, kako bi se osiguralo ispunjavanje propisanih kriterijuma.

					Informacija će biti pripremljena u skladu sa definisanim rokom.
7.	Crna Gora treba da završi nacrt Uredbe o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika.	U toku je postupak potpisivanja ugovora sa EIB, kako bi IRF omogućio ekspertsku podršku koja im je potrebna za izradu nacrtu Uredbe.	IRF/ MFSS	Zavisiće od dinamike potpisivanja ugovora sa EIB (u dijelu tehničke pomoći).	DR Ugovor o tehničkoj pomoći sa EIB-om je potpisan u februaru 2022. godine. Tehnička pomoć se odnosi na davanje preporuka u skladu sa praksom primijenjenom u sličnim institucijama, a ne i na izradu samog teksta Uredbe. <u>Napomena:</u> Donošenje Uredbe planirano je PPCG-om za 2023/III.
8.	Crna Gora bi trebalo da odražava najnovija dešavanja u politici EU u svom novom modelu bilateralnih investicionih sporazuma, koji se trenutno razvija.	Vlada je 30. VII 2021. usvojila novi model BIT-a, koji je u potpunosti usaglašen sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom, a koji će se koristiti kao polazna osnova u procesu pregovaranja novih ili repregovaranja starih BIT-ova. ²²	MER	Obaveza realizovana	R U periodu od 7. do 9. XII 2021. u Podgorici je održana I runda pregovora za zaključivanje Sporazuma o uzajamnoj promociji i zaštiti investitora između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Mađarske.
9.	Crna Gora treba da kontinuirano brine o izbjegavanju bilo kakvog kršenja obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u kontekstu zaključivanju trgovinskog sporazuma između Crne Gore i Ujedinjenog	Crna Gora usaglašava tekst trgovinskog sporazuma sa britanskom stranom, u skladu sa obavezama iz SSP-a.	MVP		DR Dinamika pregovora zavisi od UK, odnosno, očekuje se da britanska strana dostavi inovirani nacrt Sporazuma sa prevodom na crnogorski jezik.

²² Njime su inkorporirane preporuke brojnih međunarodnih organizacija relevantnih za oblast međunarodnog investicionog prava i reformu međunarodnih investicionih ugovora, kao što su: Svjetska banka, Organizacija za međunarodnu saradnju i razvoj (OECD) i Konferencija Ujedinjenih nacija za trgovinu i razvoja (UNCTAD). Takođe, novi BIT model je u potpunosti usaglašen sa Regionalnim standardima za pregovaranje međunarodnih investicionih sporazuma u skladu sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom, koje su lideri ekonomija Zapadnog Balkana usvojili 10. novembra 2020.godine na Samitu premijera u Sofiji. Novim BIT modelom propisani su sledeća načela: jačanje ekonomske saradnje dvije države kroz odgovorno investiranje, investiranje u skladu sa pravom države prijemnika, inkorporacija principa održivog razvoja, održavanje fleksibilnosti države prijemnika u vezi sa regulisanjem pitanja od javnog interesa, balansirano prava i obaveza država ugovornica i investitora i smanjenje rizika od nastanka potencijalnih sporova. Crna Gora će nastaviti da prati razvoj investicione politike u EU.

	Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske.				Preporuke Evropske komisije biće ispoštovane, a uz izbjegavanje bilo kakvog kršenja obaveza koje proizilaze iz SSP-a.
10.	U razvojnoj politici i humanitarnoj pomoći, tek treba da se usvoje podzakonski akti za Zakon o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći. Ostaje preporuka da se razvije baza podataka o projektima donatorske podrške koji bi koristili metodologiju OECD-ovog Odbora za razvojnu pomoć.	MVP će pripremiti izmjene i dopune Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći. Predloženim izmjenama i dopunama Zakona obezbijediće se potpuna usklađenost s pravnom tekovinom EU.	MVP	Izmjene i dopune Zakona - IV kvartal 2022.	DR Vlada je 9. XII 2021. usvojila Informaciju o stanju i izazovima u oblasti razvojne saradnje i humanitarne pomoći, Crna Gora kao donator u nastanku. U toku je formiranje Međuresorske radne grupe. ²³
SARADNJA VLADE I SKUPŠTINE			STATUS REALIZACIJE		
1.	Preporučuje se Skupštini da usvoji Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene.				Skupština Crne Gore je 29. XII 2021. usvojila Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene. Zakon je objavljen u službenom listu ("Sl. list CG" broj 145/21 od 31.12.2021). ²⁴
2.	Preporučuje se Skupštini da ratifikuje i primijeni CEFTA Dodatni protokol 6 o trgovini uslugama.				Skupština Crne Gore je 29. XII 2021. Usvojila Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola 6 o trgovini uslugama Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini. Zakon je objavljen u službenom listu („Sl. list CG - Međunarodni ugovori” broj 7/2021).

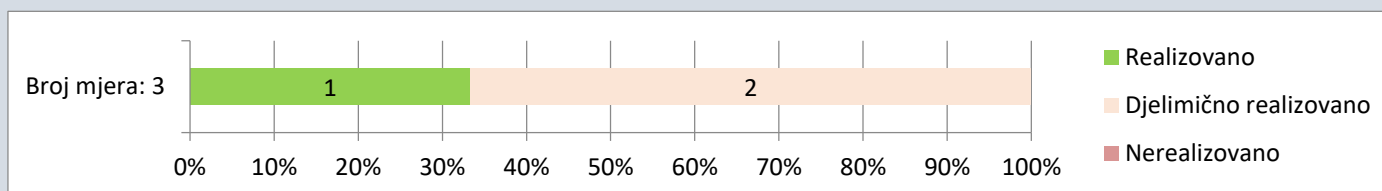
²³ U skladu sa Zaključcima Vlade broj 04-6499/2 od 16. decembra 2021. godine, MVP je zaduženo da formira Međuresorsku radnu grupu u cilju pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći. U odnosu na Pravilnike koji su definisani Programom pristupanja Crne Gore 2021-2023. Ministarstvo vanjskih poslova je zauzelo stav da pravilnici neće biti usvajani, imajući u vidu da pravilnicima ne bi mogli biti obavezani drugi resori, a koji moraju biti uključeni u razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć. Tim povodom, Predlogom Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2022-2023, definisano je usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći 2022/IV. Za realizaciju ove aktivnosti, Ministarstvo vanjskih poslova je u saradnji sa GIZ-a obezbijedilo ekspertsku pomoć Hrvatske. Usljed formalno-pravnih procedura na relaciji GIZ – MVEP/hrvatski eksperti, očekuje se da njihova posjeta bude realizovana u martu ove godine.

²⁴ Zakon je usaglašen sa Regulativom 2021/821.

31 – VANJSKA I BEZBJEDNOSNA POLITIKA

Resor nadležan za poglavlje:

MVP



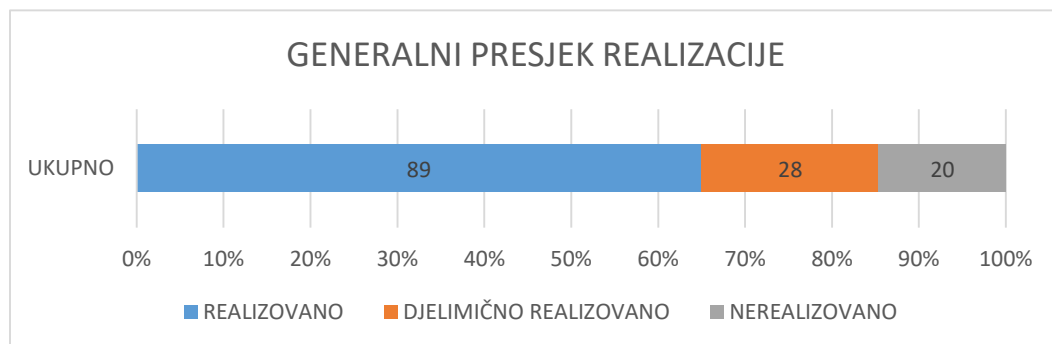
BR.	PREPORUKE EK	AKTIVNOST	NOSIOCI AKTIVNOSTI	PLANIRANI ROK / DATUM REALIZACIJE	STATUS/ OBRAZLOŽENJE/ PREPORUKA
1.	Države članice moraju biti sposobne voditi političke dijaloge u okviru vanjske, bezbjednosne i odbrambene politike, uskladiti se s izjavama EU, učestvovati u akcijama EU i primjenjivati dogovorene sankcije i restriktivne mjere.	Utvrđivanje novog Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama.	MVP	IV kvartal 2021.	DR U skladu s Programom rada Vlade i Programom pristupanja Crne Gore EU za period 2022-2023, utvrđivanje Predloga zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama je pomjereno za II kvartal 2022.
2.	Crna Gora treba da održi punu usklađenost sa Vanjskom, bezbjednosnom i odbrambenom politikom EU.	Kontinuirano usaglašavanje.	MVP	Kontinuirana obaveza	R* Crna Gora, kao kredibilan kandidat za članstvo u EU, dosljedno prati Zajedničku vanjsku i bezbjednosnu politiku Evropske unije i stoprocentno se usaglašava sa odlukama i stavovima Evropske unije. Crna Gora se pridružila svim sankcijama koje je EU uvela Rusiji zbog agresije na Ukrajinu.
3.	Crna Gora ima bilateralni sporazum o imunitetu sa Sjedinjenim Američkim Državama, kojim se državljanima SAD-a odobravaju izuzeća od jurisdikcije	Priprema Informacije o predmetnoj preporuci	MVP i ostali članovi RG	I kvartal 2022.	DR MVP priprema informaciju koja će biti dostavljena Vladi na usvajanje do kraja I kvartala 2022.

<p>Međunarodnog krivičnog suda. Čineći to, zemlja nije u skladu sa zajedničkim stavovima EU o integritetu Rimskog statuta ili povezanim vodećim principima EU o bilateralnim sporazumima o imunitetu. Stoga je potrebno usklađivanje sa stavom EU.</p>				
--	--	--	--	--

PREGLED PRESJEKA REALIZACIJE PO KLASTERIMA

Generalni presjek realizacije

Od ukupnih 137 obaveza, realizovano je 89 obaveza, djelimično realizovane 28, dok je ukupno 20 nerealizovane obaveze. U procentualnom presjeku, to znači 65% realizovanih obaveza, 20,4% djelimično realizovanih i 14,6% nerealizovanih.



	K1	K2	K3	K4	K5	K6	
Realizovano	21	21	19	8	13	7	89
Djel.realizovano	8	/	4	7	3	6	28
Nerealizovano	10	2	/	5	3	/	20

Presjek realizacije po klasterima

