



Br. 01-004-905/21-2957

21. decembar 2021.

**ZAPISNIK S PLENARNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**

Plenarna sjednica Radne grupe održana je 22. X 2021. s početkom u 13.00 časova, u sali za sastanke u staroj zgradi Vlade. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Usvajanje dnevnog reda;
- 2) Usvajanje Zapisnika s plenarne sjednice Radne grupe za poglavlje 24, održane 30. jula 2021;
- 3) Odluka o visini mjesečne naknade za rad šefu, zamjeniku šefa i članovima Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost;
- 4) Dinamički plan aktivnosti u poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost: presjek realizovanih aktivnosti i aktivnosti predviđenih za predstojeći period;
- 5) Aktuelnosti u pregovaračkom procesu u okviru pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost;
- 6) Razno.

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Zaključak:

- Usvojen predloženi dnevni red sjednice.

**II USVAJANJE ZAPISNIKA S PLENARNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 24,
ODRŽANE 30. JULA 2021.**

Zaključak:

- Konstatovano da je Zapisnik s plenarne sjednice Radne grupe za poglavlje 24, održane 30. jula 2021, usvojen.

**III ODLUKA O VISINI MJESEČNE NAKNADE ZA RAD ŠEFU, ZAMJENIKU ŠEFA I
ČLANOVIMA RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O
PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE**

EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

Majda Adžović, šefica Radne grupe za poglavlje 24, prisutne je informisala da je Vlada 30. IX 2021. usvojila Odluku o visini mjesečne naknade za rad šefu, zamjeniku šefa i članovima Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Adžović je napravila poseban osvrt na član 3 Odluke, u kojem se ističe sljedeće: „Šefu, zamjeniku šefa i članovima Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad u iznosu od 25% prosječne neto zarade, isplaćene u neto iznosu od 130 eura (sa pripadajućim bruto. Šefu, zamjeniku šefa i članovima Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad (sa pripadajućim prirezima, porezima i doprinosima) u mjesecu kad je održan sastanak Radne grupe i po pribavljenoj potvrdi o prisustvu sastanku“. S tim u vezi, pribavljanje potvrde o prisustvu sastanku je preduslov za isplatu mjesečnih naknada koji je eksplicitno zahtijevan od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, ukazala je Adžović.

IV DINAMIČKI PLAN AKTIVNOSTI U POGLAVLJU 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST: PRESJEK REALIZOVANIH AKTIVNOSTI I AKTIVNOSTI PREDVIĐENIH ZA PREDSTOJEĆI PERIOD

Adžović je upoznala da je na II sjednici Kolegijuma za pregovore 29. IX 2021. razmotren Dinamički plan aktivnosti u poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, za period do kraja 2021, te da su u konačnu verziju Dinamičkog plana, u mjeri mogućeg, uvrštene sugestije metodološke prirode koje je dostavio Generalni sekretarijat Vlade, kao i sugestije glavne pregovaračice Crne Gore s EU Zorke Kordić.

Dragana Jaćimović, predstavnica NVO „Institut Alternativa“, poručila je da smatra da Dinamički plan aktivnosti ne treba da nosi oznaku „interno“, koja mu je dodijeljena pred usvajanje na sjednici Kolegijuma za pregovore. U Dinamičkom planu je riječ o mjerilima koja su poznata javnosti, dok predložene aktivnosti takođe treba da budu javne, mišljenja je Jaćimović. S tim u vezi, Adžović je istakla da će u predstojećem periodu, u konsultaciji s Kancelarijom za evropske integracije, biti razmotrena inicijativa za skidanjem oznake „interno“ s Dinamičkog plana za poglavlje 24.

U dijelu koji se tiče realizacije aktivnosti predviđenih Dinamičkim planom, Adžović je upoznala da su aktivnosti čija je realizacija predviđena za septembar 2021. uspješno sprovedene, dok se za realizaciju onih aktivnosti koje su predviđene za oktobar 2021. može reći da ide dobrom dinamikom. Između ostalog, 13. X 2021. realizovana je zajednička aktivnost iz Dinamičkog plana za poglavlje 23 i Dinamičkog plana za poglavlje 24, održavanjem zajedničke tematske sjednice Radne grupe za poglavlje 23 i Radne grupe za poglavlje 24, na kojoj je dogovoreno da se formira Radna grupa za izradu Analize na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine, sa zadatkom da do 1. XII 2021. sačini Nacrt analize na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine, apostrofirala je Adžović.

Zaključci:

- Dogovoreno da će u predstojećem periodu, u konsultaciji s Kancelarijom za evropske integracije, biti razmotrena inicijativa za skidanjem oznake „interno“ s Dinamičkog plana za poglavlje 24.
- Konstatovano da je dosadašnji stepen realizacije aktivnosti iz Dinamičkog plana za poglavlje 24 zadovoljavajući i da teče dobrom dinamikom.

V AKTUELNOSTI U PREGOVARAČKOM PROCESU U OKVIRU PREGOVARAČKOG POGLAVLJA 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

Adžović je prisutne podsjetila da je 19. X 2021. Evropska komisija objavila Izveštaj o Crnoj Gori za 2021., prema kojem je Crna Gora u poglavlju 24 ostvarila određeni napredak i umjereno je spremna za članstvo u Uniji u ovoj oblasti. **Milan Paunović**, načelnik u Ministarstvu unutrašnjih poslova i koordinator Radne grupe za poglavlje 24 za oblast vanjskih granica i Šengena, informisao je da je u Izveštaju – na osnovu netačne informacije koja se ranije pojavila u javnosti – istaknuto kako Crna Gora i Albanija još uvijek nijesu razgraničile na moru, uprkos tome što je navedena granica potvrđena Protokolom o razgraničenju između Kraljevine SHS i Kraljevine Albanije 1926, uz interesovanje da se ovaj navod ukloni iz teksta Izveštaja.

S tim u vezi, Adžović je naglasila kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova reagovalo prema Evropskoj komisiji odmah nakon pojave informacije o navodnom problemu i da će morati da provjere kako su se netačni podaci ipak našli u konačnom tekstu Izveštaja. Radonjić je dodao da je Izveštaj usvojen i objavljen, ali da će crnogorska strana u svakom slučaju dodatno reagovati i Komisiju upoznati i sa zaključcima sastanka Zajedničke crnogorsko-albanske komisije u cilju nastavka implementacije Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o obnavljanju, popravci i održavanju piramida, međupiramida i drugih graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice, održanog 21. X 2021.

Jasna Sekulić, koordinatorica za oblast saradnje u oblasti droga, ukazala je i da su se u dijelu Izveštaja koji se tiče saradnje u oblasti droga pojavile određene nepreciznosti. **Tijana Šuković**, koordinatorica za oblast borbe protiv trgovine ljudima, dodala je da su se nepreciznosti i pogrešne informacije pojavile i u dijelu Izveštaja koji tretira borbu protiv trgovine ljudima, te da navedeni podaci zasigurno nijesu poslani Komisiji s neke od zvaničnih adresa nadležnih državnih institucija. U tom pogledu, Adžović je uputila molbu članovima Radne grupe da informišu povratno o svim nepreciznostima koje primijete u Izveštaju za 2021, kako bi se isti objedinili i blagovremeno dostavili Evropskoj komisiji.

Dragana Jaćimović, predstavnik NVO „Institut Alternativa“, skrenula je pažnju na ocjenu iz Izveštaja EK koja se odnosi na statističko izvještavanje o rezultatima u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala. Kako je kazala, već godinama imamo ocjenu koja se ponavlja, a to je da Crna Gora nema centralizovanu bazu podataka o organizovanom kriminalu i korupciji prikupljenih od svih nadležnih institucija. Ovo onemogućava praćenje jednog predmeta od početka do kraja, budući da institucije izvještavaju

različito o istim slučajevima. Istakla je da „Institut Alternativa“ već godinama ukazuje na ovaj problem i zagovara usklađivanje načina statističkog izvještavanja. Trenutno je situacija takva da npr. policija statistički izvještava o krivičnim djelima, tužilaštvo o licima protiv kojih je pokrenut postupak za konkretna krivična djela, dok sudovi izvještavaju o predmetima (koji mogu obuhvatati i više lica i više krivičnih djela) i na ovaj način nije moguće pratiti rad međusobno povezanih organa, poručila je Jaćimović.

Govoreći o ostalim aktuelnostima u pregovaračkom procesu, Adžović je poručila da je Ministarstvo unutrašnjih poslova izrazilo interesovanje da postane posmatrač Evropske mreže za migracije (*European Migration Network – EMN*), što je veoma značajno s aspekta mjera rane integracije koje promoviše Nova metodologija pregovora s EU, a kojim povodom je 15. IX 2021. u Podgorici održan sastanak za utvrđivanje činjenica (*fact finding mission*) crnogorske delegacije s predstavnicima EMN-a. Takođe, istakla je da je 6. X 2021. održan video-sastanak na temu politike droga u okviru Dijaloga Evropska unija – Zapadni Balkan, pod okriljem Predsjedavanja Republike Slovenije Savjetom EU, a na kojem je, između ostalog, razgovarano i o budućem potpisivanju Radnog aranžmana Crne Gore s Evropskim centrom za monitoring droga i zavisnosti od droga (*European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction – EMCDDA*), po ponovnom uspostavljanju Nacionalne jedinice za droge.

Dodatno, Adžović je informisala da su tabele bilansa rezultata u poglavlju 24 za izvještajni period 1 I – 30. VI 2021. dostavljene Evropskoj komisiji u cilju sveobuhvatnog izvještavanja o statističkim podacima u oblastima od značaja, i zahvalila je članovima Radne grupe na poslatim relevantnim informacijama. Uz to, prenijela je informaciju da je Evropska komisija za januar sljedeće godine predložila održavanje Case-Based Peer Review misije na temu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije na visokom nivou, na osnovu stava da misije ovog tipa igraju važnu ulogu u političkom dijalogu između Crne Gore i EU na temu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, jer pomažu u procjeni napretka naše zemlje u ovim oblastima i pružaju čitav niz prilagođenih preporuka za dalje djelovanje.

Imajući postignute rezultate u vidu, naše očekivanje je da će, u predstojećem periodu, Evropska komisija izraditi Izvještaj o ispunjenosti privremenih mjerila, koji će Crnoj Gori poslužiti kao osnova za dobijanje završnih mjerila u poglavlju 24 i, samim tim, za ubrzanje sveukupnog pregovaračkog procesa kroz zatvaranje ostalih poglavlja, podvukla je Adžović. Predstojeća posjeta crnogorske delegacije Briselu je značajna i s tog aspekta, tako da će ministar unutrašnjih poslova, prilikom susreta s nadležnim činovnicima EU, posvetiti dužnu pažnju ovom pitanju, zaključila je Adžović.

Zaključci:

- Konstatovano da su se u Izvještaju o Crnoj Gori za 2021. pojavile određene nepreciznosti i netačni navodi, o kojima članovi Radne grupe za poglavlje 24 treba da informišu, u cilju blagovremene reakcije crnogorske strane prema Komisiji.

VI RAZNO

Dragana Jaćimović iz „Instituta Alternativa“ je sugerisala da ministarstva koja su uključena u rad Radne grupe za poglavlje 24 mogu iskoristiti sektorske analize u cilju uključivanja nevladinih organizacija u sprovođenje nekih aktivnosti. Ona je podsjetila da se kroz sektorske analize za utvrđivanje prijedloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija za narednu godinu, biraju teme za koje će biti podržani projekti nevladinih organizacija. Dosadašnja praksa je pokazala da se svake godine predlažu iste teme, napominjući da one jesu važne, ali da treba predložiti i druge oblasti, a kroz taj dokument ministarstva imaju mogućnost da predlože teme i aktivnosti, odnosno oblasti koje su definisane poglavljem 24, tj. Akcionim planom za ovo poglavlje, dodala je Jaćimović. Na ovaj način bi se doprinijelo da NVO imaju mogućnost da predlažu i sprovode projekte koji su direktno vezane za poglavlje 24 i s tim u vezi daju doprinos u ovoj oblasti, zaključila je Jaćimović.

Radonjić je prenio da je na ranije održanoj plenarnoj sjednici Radne grupe za poglavlje 23 dogovoreno da orijentacioni datum za pripremu Izvještaja o realizaciji Dinamičkog plana aktivnosti bude 1. II 2022. Članovi Radne grupe su se saglasili s predloženim datumom za pripremu Izvještaja o realizaciji Dinamičkog plana aktivnosti. U tom kontekstu, zamolio je članove da sve informacije koje dobiju u vezi s realizacijom aktivnostima iz Dinamičkog plana za poglavlje 24 dostavljaju u kontinuitetu, kako bismo mogli bolje da se fokusiramo na ono što još nije urađeno.

Zaključci:

- Dogovoreno da 1. II 2022. bude orijentacioni datum za pripremu Izvještaja o realizaciji Dinamičkog plana aktivnosti u poglavlju 24.
- Dogovoreno da članovi Radne grupe u kontinuitetu izvještavaju sekretara Radne grupe o realizovanim aktivnostima iz Dinamičkog plana za poglavlje 24.

*Plenarnoj sjednici je predsjedavala šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Majda Adžović.***

*Sjednici su prisustvovali: **Miloš Radonjić**, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24, **Radovan Ognjenović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24, **Danijela Marstjepović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Miloš Talović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Mira Dašić** (Ministarstvo vanjskih poslova), **Milan Paunović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Maja Eraković** (Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava), **Dejan Boljević** (Uprava policije), **Jovanka Krunić** (Specijalno državno tužilaštvo), **Tijana Šuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Jasna Sekulić** (Ministarstvo zdravlja), **Rade Lazović** (Uprava prihoda i carina), **Maja Raspopović** (Vrhovno državno tužilaštvo), **Irena Vuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Tamara Đurović** (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma), **Selma Mehović** (Uprava policije), **Teodora Čarapić** (Uprava policije), **Sanda Vučić** (Uprava policije), **Danijela Milićević** (Uprava*

policije), **Olga Vojinović** (Uprava policije), **Igor Kalezić** (Uprava policije), **Milena Ščekić** (Crveni krst), **Bojana Bandović** (Vrhovni sud), **Pavle Ćupić** (NVO „Građanska alijansa“) i **Dragana Jaćimović** (NVO „Institut Alternativa“).

Sjednici nijesu prisustvovali: **Milenka Žižić** (Apelacioni sud), **Milica Milutinović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Koča Đurišić** (Uprava za katastar i državnu imovinu) i **Ivana Vujović** (NVO „Juventas“).

Sjednica je zaključena u 14.45 časova.

Zapisnik sačinio: Radovan Ognjenović, sekretar Radne grupe za poglavlje 24

Zapisnik verifikovao: Miloš Radonjić, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24

Zapisnik odobrila: Majda Adžović, šefica Radne grupe za poglavlje 24

R. Ognjenović
M. Radonjić
M. Adžović