



Br. 01-004-905/21-2731

ZAPISNIK S KONSTITUTIVNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO
POGLAVLJE 19 – SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOSŁJAVANJE

Konstitutivna sjednica Radne grupe održana je 22. IX 2021. s početkom u 13.30 časova, u sali za sastanke u staroj zgradi Vlade. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Usvajanje dnevnog reda;
- 2) Podsjetnik o Poglavlju 19 i informacija o formiranju nove Radne grupe za poglavlje 19;
- 3) Poslovnik o radu Radne grupe za poglavlje 19;
- 4) Potpisivanje Izjave o tajnosti;
- 5) Prioritetne aktivnosti u cilju ispunjavanja obaveza u pregovaračkom poglavlju 19;
- 6) Informacija o izradi Mape puta;
- 7) Razno.

U uvodnom dijelu konstitutivne sjednice, prisutnima se obratila glavna pregovaračica **Zorka Kordić** i iskazala zadovoljstvo što je Radna grupa 19 (RG19) formirana čime su se stekli uslovi za uspostavljanje dinamičnijeg rada na obavezama iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (EU), a koje su, po prirodi pitanja kojim se ovo poglavlje bavi, od velikog značaja za građane. Ona je na samom početku ukazala na značaj dobre koordinacije obaveza i saradnje između članova RG, koja treba da prevaziđe okvir bilo koje institucije. Apostrofirala je da RG, pored operativnog i tehničkog dijela posla iz pregovaračkog procesa, treba da bude konsultativna platforma za sve propise i aktivnosti koji se tiču ove sektorske politike. Sugerisala je i da je potrebno da zajednički radimo na vidljivosti i promociji rezultata i rada RG19, te da će Kancelarija za evropske integracije (KEI), kao i sektor zaduženog za komunikaciju sa javnošću Generalnog sekretarijata Vlade biti na raspolaganju u tom kontekstu. Najavljujući planiranu reviziju Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG), apostrofirala je potrebu za realističnim planiranjem obaveza, posebno uzimajući u obzir činjenicu da je Crna Gora predvodnica procesa te da se od pregovaračke strukture očekuje da ima realnu sliku o potrebama procesa. Ona je informisala i da sljedeća važna aktivnost RG19 treba da bude izrada Mape puta za ispunjavanje završnih mjerila za poglavlje 19, koja će da obuhvati izazove i naredne korake na ispunjavanju obaveza iz poglavlja. **GP Kordić** se, na kraju, osvrnula na primjenu nove metodologije i uvođenje klsterskog pristupa, te pojasnila šta sve revidirana metodologija podrazumijeva od novih obaveza za Crnu Goru i istakla da saradnja u okviru klastera može neposrednije uvezati potrebe i mogućnosti između resora u pitanjima od zajedničkog interesa.

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Zaključak:

- Jednoglasno je usvojen predloženi dnevni red sjednice.

II PODSJETNIK O POGLAVLJU 19 I INFORMACIJA O FORMIRANJU NOVE RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 19

Šefica Radne grupe za poglavlje 19 Jevrosima Pejović informisala je prisutne o poglavlju, podsjetivši da je Poglavlje 19 otvoreno 13. XII 2016. i da su oblasti koje obuhata: radno pravo, zaštita i zdravlje na radu, socijalni dijalog, politika zapošljavanja, Evropski socijalni fond, socijalna inkluzija i zaštita, zabrana diskriminaciju u zapošljavanju i socijalnoj politici i rodna ravnopravnost u zapošljavanju i socijalnoj politici, Informisala je da je Poglavlje 19 povezano sa poglavljem **23 Pravosuđe i temeljna prava** u dijelu socijalne inkluzije i posebno zabrane diskriminacije osoba s invaliditetom.

Ona je ukazala da se, u svjetlu nove metodologije, poglavlje 19, nalazi u klasteru **Konkurentnost i inkluzivni rast** (10 Informatičko društvo i mediji, 16 Porezi, 17 Ekonomska i monetarna politika, 19 Socijalna politika i zapošljavanje, 20 Preduzetništvo i industrijska politika, 25 Nauka i istraživanje, 26 Obrazovanje i kultura, 29 Carinska unija).

Dalje, informisala je da je Vlada 30. VII 2021. usvojila Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, kao i da RG19 ima 47 članova.

III POSLOVNIK O RADU RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 19

Usvojen je Poslovnik o radu radne grupe. Šefica radne grupe je istakla pojedine članove iz Poslovnika kao što su:

Član 4

Podrazumijeva da članovi Radne grupe imaju pravo pristupa informacijama i dokumentima koji su potrebni za obavljanje poslova u Radnoj grupi i zadataka propisanih Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje.

Član 6

Stručne i administrativne poslove za potrebe Radne grupe obavlja sekretar Radne grupe (po pravilu predstavnik Kancelarije za evropske integracije, koji je zadužen za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19).

Za sekretarku radne grupe predložena je Melita Rastoder Ljaić što je jednoglasno usvojeno. Članovi su informisani da se redovne sjednice radne grupe održavaju najmanje četiri puta godišnje, a na preporuku šefice radne grupe, trebalo bi češće održavati sastanke sa koordinatorima podoblasti.

IV POTPISIVANJE IZJAVE O TAJNOSTI

Prisutni članovi radne grupe su potpisali Izjave o tajnosti. Jedan primjerak zadržava Kancelarija za evropske integracije, a drugi će nakon zavođenja biti dostavljen svim članovima radne grupe na narednom sastanku.

V PRIORITETNE AKTIVNOSTI U CILJU ISPUNJAVANJA OBAVEZA U PREGOVARAČKOM POGLAVLJU 19

Nakon informacija o poglavlju i sastavu RG19, šefica RG se osvrnula na prošlogodišnju ocjenu Izvještaja EK o Crnoj Gori za poglavlje 19 i podsjetila da je Crna Gora ostvarila određeni nivo

spremnosti u toj oblasti, kao i da je postigla dobar napredak u realizaciji preporuka EK za tu godinu, posebno usvajanjem novog Zakona o radu.

Navela je da je EK ukazala na to da Crna Gora treba da radi na sprovođenju novog Zakona o radu, revidira Zakon o zabrani diskriminacije i uvede bolje mjere zapošljavanja usmjerene ka mladim ljudima, ženama, osobama s posebnim potrebama i manjinama. Na toj liniji, ocijenjeno je važnim i jačanje kapaciteta inspekcije rada. Takođe, Crna Gora treba da uloži više napora u borbi protiv sive ekonomije i da aktivnije tretira pitanja vezana za bezbjednost na radu.

Dalje, šefica RG19 je podsjetila da su tri završna mjerila u poglavlju 19:

- donošenje i primjena izmjena i dopuna Zakona o o radu i Zakona o zaštiti i zdravlju na radu, koji su usklađeni s pravnom tekovinom EU i jačanje administrativnih kapaciteta
- donošenje izmjena i dopuna Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije i ravnopravnosti žena i muškaraca u oblasti zapošljavanja i socijalnoj politici, kao i uspostavljanje odgovarajućih administrativnih struktura za adekvatno sprovođenje pravne tekovine;
- jačanje administrativnih kapaciteta u cilju efektivnog sprovođenja i primjene propisa i okvira politike u oblasti zapošljavanja i socijalne politike, uključujući kapacitete za planiranje i operativne kapacitete, obezbjeđivanje djelotvornog dijaloga između organizacija socijalnih partnera, kao i osiguranja daljeg upravljanja Evropskim socijalnim fondom.

U okviru prvog završnog mjerila, šefica RG se osvrnula na dosadašnje aktivnosti i informisala da je Zakon o radu donijet u decembru 2019, nakon 3 godine rada i usklađen je sa 14 direktiva EU i propisima Međunarodne organizacije rada. Skupština je 27. V 2021. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu. Pored planiranih izmjena i dopuna Zakona u IIIQ 2022. u cilju daljeg usklađivanja s pravnom tekovinom EU, u narednom periodu će biti fokus na primjeni Zakona o radu o čemu bi bilo korisno da Radna grupa predloži format svojevrsnog monitoringa kako bismo periodično mogli i EK da informišemo o tom zahtjevnom procesu. Dalje, u junu 2018. usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i zdravlju na radu, a tokom 2019. i važni podzakonski akti. Međutim, u oblasti zaštite i zdravlja na radu najveći izazov predstavlja primjena Zakona o zaštiti i zdravlju na radu i podzakonskih akata. U tom pravcu je neophodno intenzivno raditi na prevenciji i promociji zaštite i zdravlja na radu.

U dijelu drugog završnog mjerila, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, usklađen s pravnom tekovinom EU, je donijet u junu 2017. Međutim, tokom rada na novom Zakonu o radu, EK je ukazala na potrebu usaglašavanja zakonskih odredbi koje se odnose na zabranu diskriminacije, te je stoga preporučila dodatno usklađivanje s pravnom tekovinom EU. Stoga je 19. XII 2019, formirana Radna grupa za izradu Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije je 20. VII 2020. upućen na mišljenje Evropskoj komisiji. Nakon drugog seta komentara EK, zbog organizacionih promjena u funkcionisanju organa državne, Radna grupa više nije bila funkcionalna. Verifikacija nove radne grupe je u toku. U komunikaciji s EK, zbog složenosti rada na ovom propisu, Crna Gora je zatražila podršku kroz mehanizam TAIEX-a. Uz podršku kolega iz Misije CG pri EU, EK je odobrila ekspertsku misiju TAIEX polovinom avgusta koja je planirana za oktobar.

Treće završno mjerilo podrazumijeva ulaganje važnih i dugoročnih napora u cilju adekvatnog sprovođenja pravne tekovine EU i pripreme za samo članstvo Crne Gore u EU. Stoga i iziskuje posebnu pažnju svih aktera ovog procesa, ali i finansijske i kvalitativne pripreme kako bi se ovo

mjerilo ispunilo. U tom dijelu, Crna Gora kontinuirano djeluje i koristi mogućnosti fondova Ipe, kao što je realizovani Operativni program „Razvoj ljudskih resursa“, zatim aktuelni Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike 2015-2017 (SOPEES) i Akcioni dokument „Podrška pametnom i inkluzivnom rastu - zapošljavanje i socijalna inkluzija 2020“ (IPA 2020).

VI INFORMACIJA O IZRADI MAPE PUTA

Sekretarka RG 19 Melita Rastoder Ljaić je upoznala prisutne o planu izrade **Mape puta o ispunjenju završnih mjerila za poglavlje 19** koja će predstavljati plan ispunjenja prioriternih aktivnosti u poglavlju u cilju podsticanja dinamike u pravcu ispunjavanja obaveza iz agende EU. Informisala je da je prvi nacrt Mape puta pripremljen, te da će biti dostavljen RG19 elektronskim putem, nakon čega će se organizovati tematski sastanak o izradi Mape puta.

**

Konstitutivnom sjednicom radne grupe je predsjedavala šefica Radne grupe za poglavlje 19 Jevrosima Pejović.

Sjednici su prisustvovali: Zorka Kordić, glavna pregovaračica, Melita Rastoder Ljaić, sekretarka Radne grupe (Kancelarija za evropske integracije), Anita Bilafer Mihaljević, Denisa Mahmutović, Jovana Bošković, Edina Dešić, Irena Joksimović (Ministarstvo ekonomskog razvoja), Jovo Pajović, Darka Džabasan, Marija Ružić Stajović, Nina Delević (Ministarstvo finansija i socijalnog staranja), Marko Dragaš (KEI), Milica Mirković (Generalni sekretarijat Vlade), Semra Martinović, Hajdana Simović, Ramiz Šahman (Ministarstvo pravde i ljudskih i manjinskih prava), Gorica Peković (Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta), Ranka Stanišić (Ministarstvo unutrašnjih poslova), Merima Kurtagić (Ministarstvo kapitalnih investicija), Nataša Vukašinić (Socijalni savjet), Jelena Raičević (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma), Zdenka Burzan, Marijana Nedović-Radulović (Agencija za mirno rješavanje sporova), Ana Mrdović, Alisa Džaferadžović (Fond rada), Stanica Dragaš (Savez sindikata Crne Gore), Dina Knežević (Zaštitnik ljudskih prava i sloboda), Milutin Vučinić, Zorica Spasojević (Zavod za zapošljavanje), Aleksandar Zuber, Predrag Nešković (Uprava za inspeksijske poslove), Ivana Mihajlović, Srđa Keković (Unija slobodnih sindikata Crne Gore), Rumica Kostić (Unija poslodavaca), Sanda Rakočević (ADP ZID), Milica Kovač Orlandić (Sociološki centar Crne Gore), Kristina Mihailović (Roditelji), Marija Radović (Juventas)

Sjednici nijesu prisustvovali: Ranka Pavićević, Milena Jovetić (Ministarstvo ekonomskog razvoja), Zlatko Popović, Lidija Kovačević (Uprava za inspeksijske poslove), Nerma Dobardžić (Zaštitnik ljudskih prava i sloboda), Ivana Tanjević (Uprava za statistiku), Bojan Jovović (Privredna komora), Petar Đukanović (Centar za građansko obrazovanje) i Đina Janković (Udruženje za zaštitu na radu).

Sjednica je zaključena u 15:00 časova.

Pripremila: Melita Rastoder Ljaić, sekretarka

Odobrila: Jevrosima Pejović, šefica Radne grupe