



Br: 01-004-905/21-1664

30. jul 2021.

**ZAPISNIK S KONSTITUTIVNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I  
VOĐENJE PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA  
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**

*Konstitutivna sjednica Radne grupe održana je 7. VII 2021. s početkom u 15:00 časova, u sali za sastanke u staroj zgradi Vlade. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:*

- 1) Usvajanje dnevnog reda;
- 2) Informacija o formiranju nove Radne grupe za poglavlje 24;
- 3) Poslovnik o radu Radne grupe za poglavlje 24;
- 4) Potpisivanje Izjave o tajnosti;
- 5) Aktuelnosti u pregovaračkom procesu s EU – osvrt na Novu metodologiju i Međuvladinu konferenciju;
- 6) Prioritetne aktivnosti u cilju ispunjenja privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 24;
- 7) Razno.

*Pored članova Radne grupe za poglavlje 24, konstitutivnoj sjednici su prisustvovali **Sergej Sekulović**, ministar unutrašnjih poslova, **Zorka Kordić**, glavna pregovaračica Crne Gore s Evropskom unijom, koji su otvorili sjednicu, kao i **Sergej Mučalica**, v.d. generalnog direktora Direktorata za evropske poslove, međunarodnu saradnju i programe podrške Ministarstva unutrašnjih poslova.*

U uvodnom izlaganju, ministar unutrašnjih poslova **Sergej Sekulović** istakao je kako Radnu grupu očekuje težak i izazovan posao u daljem ispunjavanju obaveza iz evropske agende. Ukazao je na neophodnost posjedovanja određene doze samokritičnosti u radu Radne grupe, uz napomenu da će se potruditi da rezultati rada Radne grupe budu jasno afirmisani i pred domaćom javnošću i pred partnerima iz EU. Sekulović je zaključio da rad članova Radne grupe mora biti fokusiran na dobijanje završnih mjerila u poglavlju 24, za šta i on lično ulaže značajne napore.

Glavna pregovaračica Crne Gore s EU **Zorka Kordić** poručila je da je neophodno stvoriti sinergiju između pregovaračkih poglavlja 23 i 24 te istakla značaj Radne grupe kao konsultativne platforme za sve važne aktivnosti koje se tiču poglavlja 24, uključujući sve relevantne strategije, zakone i podzakonska akta. Potcrtala je kako je ovo pravi trenutak za jačanje proaktivnosti u djelovanju Radne grupe za poglavlje 24 u cilju što skorijeg i efikasnijeg ispunjavanja privremenih mjerila zadatih u ovom poglavlju. Naglasila je da će

se Kancelarija za evropske integracije potruditi da članovima Radne grupe obezbijedi sav materijal od koristi za efikasan rad, kao i da će i ona lično, sa svojim saradnicima, uložiti napore da se rezultati rada Radne grupe i ključne poruke sa sjednica iste jasno komuniciraju prema domaćoj javnosti i prema evropskim institucijama. S tim u vezi, naglasila da je tim Kancelarije izradio preliminarne nacрте dva dokumenta koji će služiti radnoj grupi kao podloga za rad, i to: 1. Preliminarni nacrt samoprocjene ispunjenosti privremenih mjerila za poglavlje 24 i 2. Preliminarni okvir dinamičkog plana za poglavlje 24 do kraja 2021. godine.

Nakon uvodnih izlaganja pristupilo se radnom dijelu konstitutivne sjednice.

## **I USVAJANJE DNEVNOG REDA**

### **Zaključak:**

- Usvojen predloženi dnevni red sjednice.

## **II INFORMACIJA O FORMIRANJU NOVE RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 24**

**Majda Adžović**, šefica Radne grupe za poglavlje 24, upoznala je prisutne s novim sastavom i organizacijom rada Radne grupe, potcrtavši pritom značaj blagovremene razmjene informacija unutar Radne grupe. S tim u vezi, obavijestila je da Radnu grupu sačinjavaju 24 člana koji su predstavnici državnog sektora, tri člana koji su predstavnici nevladinog sektora, kao i jedna članica koja je predstavnica Crvenog krsta Crne Gore. Detaljno je informisala o novinama koje predviđa Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost („Sl. list CG“, broj 67/21). U tom kontekstu, osvrnula se na ulogu koordinatora za pojedinačne oblasti u okviru poglavlja 24 i koordinatora za mjere iz nadležnosti pojedinačnih institucija, kao i na ulogu zamjenika šefa Radne grupe (shodno Odluci, to je načelnik u Kancelariji za evropske integracije **Miloš Radonjić**).

Posebno je ukazala na značaj prisustva članova Radne grupe sjednicama Radne grupe, u cilju direktne razmjene relevantnih informacija o prioritetnim aktivnostima u poglavlju 24, kao i razmjene mišljenja o mogućim načinima prevazilaženja izazova u radu Radne grupe.

## **III POSLOVNIK O RADU RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 24**

**Adžović** upoznala članove Radne grupe s Nacrtom poslovnika o radu Radne grupe za poglavlje 24, uz osvrt na najvažnije članove Poslovnika.

### **Zaključci:**

- Kako nije bilo primjedbi i komentara na Nacrt poslovnika, konstatovano da je Poslovnik o radu Radne grupe za poglavlje 24 usvojen, uz ostavljanje mogućnosti članovima Radne grupe da naknadno sugerišu eventualne izmjene i dopune istog.
- Za sekretara Radne grupe imenovan je **Radovan Ognjenović**, saradnik u Kancelariji za evropske integracije.

#### **IV POTPISIVANJE IZJAVE O TAJNOSTI**

**Adžović** upoznala članove Radne grupe s obavezom potpisivanja izjave za pristup tajnim podacima, u tri primjerka, na osnovu člana 5 Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost („Sl. list CG“, broj 67/21) i člana 3 Poslovnika o radu Radne grupe za poglavlje 24.

#### **Zaključak:**

- Svaki član Radne grupe, shodno članu 5 Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost („Sl. list CG“, broj 67/21) i članu 3 Poslovnika o radu Radne grupe za poglavlje 24, dužan je da potpiše izjavu kojom potvrđuje da se prethodno upoznao s propisima kojima je uređena oblast zaštite tajnih podataka i obavezuje da će zakonito, savjesno i odgovorno koristiti domaće i strane tajne podatke do kojih dođe, čuvati ih i nakon prestanka radnog angažmana, sve do prestanka tajnosti podatka, ukidanja oznake tajnosti, potpunog ili djelimičnog oslobađanja od obaveze čuvanja tajnog podatka, bez obzira na to kako do njih dođe, u skladu s propisima kojima se uređuje tajnost podataka. *Navedena izjava se potpisuje u tri primjerka, od kojih se, nakon arhiviranja u Kancelariji za evropske integracije, jedan vraća članu Radne grupe, dok po jedan primjerak zadržavaju arhiva Kancelarije za evropske integracije i sekretar Radne grupe.*

#### **V AKTUELNOSTI U PREGOVARAČKOM PROCESU S EU – OSVRT NA NOVU METODOLOGIJU I MEĐUVLADINU KONFERENCIJU**

**Kordić** je istakla kako je Nova metodologija pristupne pregovore s EU transformisala u proces s izrazito političkom dimenzijom. Naglasila da, bez obzira na to što metodologija ne predviđa donošenje novih akcionih planova za poglavlja 23 i 24 do dobijanja završnih mjerila, Radna grupa bi trebalo da radi na Dinamičkom planu do 2021. Dinamički plan, dodala je, u narednom periodu može imati dvostruku funkciju: 1. poslužiti kao osnova za akcioni plan koji ćemo svakako pripremati danom dobijanja završnih mjerila; 2. poslužiti kao osnova za polugodišnje izvještavanje prema Evropskoj komisiji.

Kordić je apostrofirala da u radu Radne grupe treba izbjeći puko zadovoljavanje forme te da je neophodno pojačati proaktivnost usmjerenu ka informisanju zemalja članica EU o rezultatima koje je Crna Gora postigla u pregovorima u oblasti vladavine prava, uz konsolidovane podatke i sačinjavanje periodičnih non-pejpera, podsjetivši da je na nedavno održanoj Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu konstatovano kako među državama članicama postoji volja da Crna Gora postane sljedeća punopravna članica Unije.

**Adžović** je pozvala članove Radne grupe da u predstojećem periodu detaljno analiziraju internu procjenu ispunjenosti privremenih mjerila, s ocjenama od jedan do pet, i detaljni pregled stepena realizacije privremenih mjerila, koje je pripremila Kancelarija za evropske integracije i koji su proslijeđeni članovima Radne grupe uoči konstitutivne sjednice, te da daju svoje komentare i prijedloge u vezi s istim.

## **VI PRIORITETNE AKTIVNOSTI U CILJU ISPUNJENJA PRIVREMENIH MJERILA U PREGOVARAČKOM POGLAVLJU 24**

**Adžović** je naglasila da je na osnovu interne procjene stepena ispunjenosti privremenih mjerila sačinjen i nacrt Dinamičkog plana za poglavlje 24, koji će poslužiti kao orijentir u radu Radne grupe do kraja tekuće godine. Adžović je članovima Radne grupe predložila da se do kraja mjeseca organizuju tematske sjednice koje bi obuhvatile pojedinačne oblasti u okviru poglavlja 24 i u okviru kojih će se komentarisati nacrt Dinamičkog plana, a da se krajem mjeseca održi plenarna sjednica na kojoj će se usvojiti finalna verzija Dinamičkog plana, s čim su se članovi Radne grupe saglasili.

Na kraju, Adžović se osvrnula na negativne ocjene povezane s oblastima obuhvaćenim poglavljem 24 iz Nezvaničnog radnog dokumenta (Non-pejpera) EK o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori, objavljenog u maju 2021, pozvavši pritom članove Radne grupe da daju doprinos kako bi se unutar njihovih matičnih institucija podigao stepen proaktivnosti u kontekstu adresiranja navedenih negativnih tačaka.

Tokom prateće diskusije, **Dejan Boljević**, koordinator za oblast policijske saradnje i falsifikovanja eura, predložio je da se tabele rezultata povezanih s radom pojedinačnih institucija počnu dostavljati na redovnom nivou, dok je **Sanda Vučić**, koordinatorica za mjere iz nadležnosti Sektora za borbu protiv kriminala, pozvala na razumijevanje zbog kašnjenja prilikom dostavljanja podataka iz nadležnosti Uprave policije za potrebe izrade izvještaja koji se upućuju Evropskoj uniji, imajući u vidu sistematizaciju rada i hijerarhiju unutar Uprave.

Zamjenik šefice Radne grupe **Miloš Radonjić** iznio je prijedlog da se sačini lista događaja i drugih redovnih obaveza na godišnjem nivou koje očekuju članove Radne grupe, kako bi bili u pripravnosti da blagovremeno, u kontinuitetu, obezbjeđuju neophodne statističke podatke. Takođe, napomenuo je da Evropska komisija od Crne Gore očekuje dostavljanje konsolidovanih i unificiranih brojki i podataka u konkretnim oblastima, osvrnuvši se na činjenicu da su se, do sada, podaci prikupljeni od različitih institucija nerijetko razlikovali.

Učesnici sastanka su se saglasili oko toga da bi bilo korisno formirati međuresorske radne timove za konsolidaciju podataka, nakon što se definišu kritične oblasti.

### **Zaključci:**

- Dogovoreno da se do kraja jula organizuju tematske sjednice u pojedinačnim oblastima u okviru poglavlja 24, kako bi se u direktnoj komunikaciji razmotrile

- analize na temu stepena ispunjenosti privremenih mjerila koje smo sačinili i potom, na temelju zaključaka tematskih sjednica, doradio nacrt Dinamičkog plana.
- Dogovoreno da se do kraja jula održi nova plenarna sjednica Radne grupe za poglavlje 24, na kojoj će se usvojiti konačna verzija Dinamičkog plana aktivnosti u poglavlju 24, do koje se došlo kroz prethodno organizovane tematske sjednice Radne grupe.
  - Dogovoreno da se sačini lista događaja i drugih redovnih obaveza na godišnjem nivou koje očekuju članove Radne grupe, kako bi bili u pripravnosti da blagovremeno, u kontinuitetu, obezbijede neophodne statističke podatke.
  - Dogovoreno da se formiraju radni timovi koji bi imali za cilj konsolidaciju statističkih podataka u ključnim oblastima u okviru poglavlja 24 (npr. šverc cigareta).

## VII RAZNO

**Adžović** je upitala predstavnike nevladinog sektora koje konkretne oblasti u okviru poglavlja 24 predstavljaju područje njihove ekspertize i interesovanja. **Ivana Vujović** iz NVO „Juventas“ je poručila da je njena organizacija najviše zainteresovana za oblast saradnje u oblasti droga, kao i za oblast azila, dok je **Dragana Jaćimović** iz NVO „Institut Alternativa“ kazala kako je organizacija koju predstavlja najviše zainteresovana za oblast borbe protiv organizovanog kriminala. **Pavle Ćupić** iz NVO „Građanska alijansa“ istakao je da je organizacija čiji je on član zainteresovana za oblasti migracija i azila.

Na upit Vujović o načinu koncipiranja ocjene od 1 do 5 u preliminarnom nacrtu samoprocjene ispunjenosti mjerila i o tome da li se prihvataju sugestije koje utiču na eventualno snižavanje, imajući u vidu realizaciju određene javne politike u crnogorskom društvu, kao npr. dostupnost droga mladim ljudima, **Kordić ukazala da samoprocjena treba da bude objektivna jer će se dokument komunicirati s Evropskom komisijom, a da se u slučaju da postoje sugestije za unapređenje neke javne politike, ili odgovarajući podaci koji ukazuju na negativan trend, oni bilježe u zasebnoj koloni – kako bi poslužili kao orijentir našim kreatorima politika (ovaj dio ne bi išao Evropskoj komisiji).**

**Jasna Sekulić**, koordinatorica za oblast saradnje u oblasti droga, napomenula je na kraju sjednice da je potrebno što prije stvoriti uslove za potpisivanje Radnog aranžmana/ugovora sa EMCDDA, kako je EK i preporučila. Poziv Crnoj Gori da razgovara o Radnom aranžmanu/ugovoru s EMCDDA afirmiše prethodno ostvarene značajne rezultate.

\*\*\*

*Konstitutivnoj sjednici je predsjedavala šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Majda Adžović**. Sjednici su prisustvovali: **Sergej Sekulović**, ministar unutrašnjih poslova, **Zorka Kordić**, glavna pregovaračica Crne Gore s EU, **Sergej Mučalica**, v.d. generalnog direktora Direktorata za evropske poslove, međunarodnu saradnju i programe podrške u*

Ministarstvu unutrašnjih poslova, **Miloš Radonjić**, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24, **Radovan Ognjenović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24, **Danijela Marstjepović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Miloš Talović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Mira Dašić** (Ministarstvo vanjskih poslova), **Maja Eraković** (Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava), **Dejan Boljević** (Uprava policije), **Jasna Sekulić** (Ministarstvo zdravlja), **Rade Lazović** (Uprava prihoda i carina), **Irena Vuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Tamara Đurović** (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma), **Teodora Čarapić** (Uprava policije), **Sanda Vučić** (Uprava policije), **Igor Kalezić** (Uprava policije), **Koča Đurišić** (Uprava za katastar i državnu imovinu), **Ivana Vujović** (NVO „Juventas“), **Pavle Čupić** (NVO „Građanska alijansa“) i **Dragana Jaćimović** (NVO „Institut alternativa“).

Sjednici nijesu prisustvovali: **Milan Paunović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Milenka Žižić** (Apelacioni sud), **Jovanka Krunić** (Specijalno državno tužilaštvo), **Tijana Šuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Maja Raspopović** (Vrhovno državno tužilaštvo), **Selma Mehović** (Uprava policije), **Danijela Milićević** (Uprava policije; umjesto nje prisustvovala **Helga Dakić**), **Olga Vojinović** (Uprava policije), **Milena Ščekić** (Crveni krst), **Bojana Bandović** (Vrhovni sud).

Sjednica je zaključena u 17 časova.

**Zapisnik sačinio:** Radovan Ognjenović, sekretar Radne grupe za poglavlje 24. **RO**  
**Zapisnik verifikovao:** Miloš Radonjić, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24. **MR**  
**Zapisnik odobrila:** Majda Adžović, šefica Radne grupe za poglavlje 24.

*Majda Adžović*